

# 内控视角下对事业单位预算绩效管理研究

景盼盼

(承德市气象局,河北 承德 067000)

**摘要:**行政事业单位预算管理工作一直是单位财务管理乃至影响单位内部整体管理及业务运作的重要工作内容,自我国政府开始重视单位预算绩效管理以来,行政事业单位在预算绩效管理的制度建设质量与执行质量上均取得了成绩。但随着新《政府会计制度》的全面推行、随着行政事业单位预算管理工作要求的不断提高,各单位必须进一步加强预算绩效管理以适应新时期新阶段自身所承担的新任务新责任。

**关键词:**内控视角下;事业单位;预算绩效管理

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2021.13.011

## 1 引言

事业单位作为重要的社会经济组织,承担着非常重要的社会责任,对经济社会发展的作用显而易见。因此,事业单位的经营和管理是非常值得关注的社会问题。其中,一个事关事业单位自身长足发展的重要任务,就是预算项目支出绩效管理体系的构建。事业单位的预算项目支出绩效管理是指提前制定相应的事业计划,然后根据一系列的经济和政治政策,自身的实际情况,制定一些具体的事业计划。

## 2 事业单位加强预算绩效管理的重要性

预算绩效管理从预算绩效目标的设定开始,通过预算、工作、目标的匹配性分析设定合理的绩效目标。其次论证项目的合理性,开展有效的事前绩效评估管理。并进行绩效监控过程管理,评估预算工作内容、反馈评估结果、进行绩效评价等方面的内容构成的管理体系。完整以及有效的管理制度是开展工作的基础保障,对预算绩效管理工作的有效实施不仅可以促进事业单位的预算绩效管理流程的建立,并且保障其工作的合理规范,以及对财政资金的合理合法使用,还可以对事业单位资金预算的管理水平进行提升,提高财政资金的利用率,保障单位职能有效执行,从而提高事业单位的工作效率,促进事业单位健康稳定的发展。

## 3 事业单位预算绩效管理现状

(1)预算绩效管理制度仍有待健全。虽然目前绝大多数行政事业单位都加强了对预算绩效管理工作的重视,但在制度上仍然存在着不够健全的问题,如大多数单位的预算绩效管理侧重仍然在事前与事后,过程中的监督与约束力度较弱,从而容易导致各类预算执行与管控风险。同时,预算绩效管理考核目标体系的可量化指标较少也仍然是一个比较典型且突出的问题,从而容易导致绩效考核结果有失公允,十分不利于预算绩效管理工作的持续健康推进。

(2)事业单位预算项目支出绩效评价的法律法规不完善。事业单位的预算项目支出绩效管理体系的建立是非常庞杂的,其建立不仅需要事业单位自身的努力,还需要政府政策和法律制度的支撑<sup>[1]</sup>。但是就目前的现实情况来看,适用于事业单位的预算项目支出绩效评价体系的法律制度和规章还没有完全建立,处于起步阶段。没有明确地法律法规做支撑,事业单位的项目支出绩效管理就缺乏可靠的根据,想要建立起体系更是难上加难。

## 4 内控视角下事业单位预算绩效管理的优化途径

(1)合理设置预算绩效目标及设置相应惩处制度。在设置项目绩效评价指标时,相关工作人员应对各绩效目标进行细化、量化,并根据具体经济活动内容合理设置权重。首先,绩效目标要方向明确,符合单位职能及整体发展规划。其次绩效目标要具体化,定量为主,定性为辅。在制定具体目标时,应充分结合单位的实际情况和设置包括产出、效益和满意度指标等一些一级指标。根据项目的具体情况在一级指标下逐级设置二级、三级等符合实际的指标名称。举个例子,产出指标下设数量、质量、时效、成本等二级指标。效益指标可分设经济、社会、生态以及可持续影响等二级指标。在设置目标时要

科学可行,符合客观实际,并确保能够如期实现,同时对不同指标进行合理的权重分配。除此之外,单位应建立相应的惩处制度,对未按时完成所设绩效目标的项目部门或者执行人员实行相应的惩处制度,分析原因并采取措施整改。通过对指标的定性定量分析,项目执行人员能够针对性去完成该项目的绩效评价工作。

(2)推进信息化建设及应用。预算绩效管理系统是通过管理绩效预算目标、监控运行过程、评估计算预算、反馈评估结果、实行反馈意见五部分组成的具有强大的综合性和统一性的系统。工作过程中所涉及的信息量巨大以及范围较广,以及对工作过程及最终结果的透明度要求较高。推动预算绩效管理的信息化建设,可以提升事业单位的管理水平,尤其是业务、财务以及资产等方面的管理具有优化作用,并能做出详细的分析其存在的漏洞。现在的科学技术快速发展,使用预算绩效管理相关的信息化系统可以有效地降低人力成本,同时信息化系统对数据的分析更为准确和高效,加快实现绩效预算管理实现信息化对当前预算绩效管理工作的具有全面的支持和保障作用。同时,相关事业单位应根据部门对专业技术人员的实际需求来加以引进或者对自行培养相关人员的业务能力,不断地加强预算绩效管理的技术人员建设工作,提升事业单位的绩效预算管理工作水平,确保绩效预算评价的工作质量和工作效率。

(3)合理设置预算绩效评价体系。设置专门的项目评价审核部门,比如说与事业单位预算绩效管理工作相关的纪检监察部门、项目内部审核部门、财务监督部门,通过对监督管理体系进行优化和调整,确保可以对内部管理体系进行明确。事业单位预算绩效工作在执行的过程中,通常会和内部的控制体系进行合作,以便于可以对考核的目标进行细化,收集更加全面的信息,充分调动工作人员的积极性和主动性,对项目的整个过程进行全程评价。事业单位在开展预算绩效管理工作时,需要设定清晰的目标,建立完善的奖惩制度,做好预算绩效管理的评价工作,对于表现积极的部门要给予一定的奖励。通过循序渐进的引导,强化事业单位预算绩效管理工作,有效对事业单位的发展规模进行调整。

## 5 结束语

加强行政事业单位预算绩效管理质量提升,新《政府会计制度》对行政事业单位财务管理工作提出的新要求,同时也是提高行政事业单位各项社会公共服务职能履行质量的重要举措。加强行政事业单位预算绩效管理应当从环境、制度、体系、团队及长效机制全方位入手,从而保证改革工作的持续和长效。

## 参考文献

- [1]王小英.内部控制视角下对行政事业单位预算绩效管理的思考[J].财会学习,2020(27):58-59.
- [2]王秋君.基于内部控制视角的行政事业单位预算绩效管理分析[J].财会学习,2020(24):83-84.
- [3]崔冰.内部控制视角下对行政事业单位预算绩效管理的思考[J].财经界,2020(20):63-64.