

关于如何做好疾控机构财务预算管理的研究

贺 慧

(深圳市疾病预防控制中心,广东 深圳 518005)

摘 要:随国有经济的不断积累和市场竞争的不断增大,国内的综合竞争力正不断发展,藉由国内居民对公共医疗卫生的需求,国家也正逐渐加大对公共医疗卫生事业的投资,同时以相关政策进行支持。目前针对公共医疗卫生事业方面的财政投资正逐年增加,其主要原因可能多由居民对医疗服务的需求影响,而面对国家财政政策的推送和公共医疗卫生政策改革的不断深化,疾控机构也需要在此基础上改革预算策略,通过加强管理措施,规范财务收入和支出,用以加强自身资金的运用效益,充分发挥疾控中心的精细化管理职能,全面促进国内疾控机构的稳定发展。

关键词:疾控机构;预算管理;措施对策

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.13.037

疾控机构作为国内卫生事业机构,其主要作用在于开展各类病症的预防控制、卫生质量检测以及健康宣教活动等。其从属于国家事业单位,而目前疾控机构在经济方面的来源同时可分为国家财政拨款、机构服务收入以及上级补助和其他收入等。预算管理即机构一定时期内所支配的资金进行科学规划和安排,以此通过设备购置、技术研究以及绩效管理为疾控机构提供经济收入,从而提高自身的综合竞争力,增加经济积累。另外疾控机构的资金预算管理同时也在一定程度上反映了支出的合理性,对国家的公共医疗卫生政策的实施和卫生事业持续性发展具有重要作用。本文从疾控机构预算体系改革的必要性切入,对其预算管理现存的问题进行分析,为探究加强疾控机构预算管理的对策提供建议。

1 预算体系改革的必要性

1.1 财政拨款的增加

藉由社会市场经济的发展,目前国家针对疾控机构的财政补贴正逐渐增加,而疾控机构的经济体系结构普遍包含人员经费、业务经费、公务费以及建设支出。目前经济体系的发展促使了国内人员生活水平的迅速提高,城市化建设的不断加大,建筑业以及各类有害材料的使用,国内的资源消耗加大,环境破坏逐渐增大,自然灾害以及传染病由此增多,为疾控机构的疾病防治难度形成了一定的影响。而针对该现象的处理,国家则主要以增加对疾控机构的资金投入为主。

1.2 经济来源渠道的变化

目前多数地区的疾控中心不仅享有国家的资金支持,同时可依照自身的机构提供服务业务以及合作性项目等提供资金收入。而该类业务的开展可在不同渠道上为疾控中心提供资金支持,经费的来源逐渐产生多样化发展。但目前疾控中心并不具备经费的正常分配权,需由下级疾控中心完成对资金的管理和分配,由此促使多数委托业务的经费必须转移至下级疾控中心,对于不同来源的资金管理项目需求存在差异。不同来源下的疾控机构管理下的财政同时可根据情况区分地区、级别进行独立的经费管理模式。各级别疾控机构对不同合作项目的开展,为疾控机构的财务人员提供了新的交流平台,同时需要财务人员以更高的管理策略执行资金管理。

1.3 预算核算体系的变化

目前国内疾控机构多属于国库集中支付制,而该制度在运用期间逐渐替代了常规经费支付的措施,各类财政支出均由国库负责支付,部分其他开支则依照国库的授权信息统一支付。而支付方式的变化往往对疾控机构的财务人员具有更高的管理需求,即定期对机构内部的资金使用情况制定相应的实施对策;而针对各类基础性支出则需要依照年度审计提供相应的月计支出计划;针对项目支出则需提供合理的预算、合同以及项目实施流程,并根据进度提供经济支出;对于政府采购经费支出则必须按照政府的合同进行预算编制。另外财务人员还必须针对预算管理的资金完成对项目实施前后的控制和支出监控,由此需要疾控机构的科学化化管理。

1.4 机构预算管理的工作结构变化

传统疾控中心对预算管理的中心主要针对经费的支出、日常的会计审核中,其工作结构单一,着重于对经济支出费用的报销、记录以及凭证录入。但藉由疾控机构对各类病症的多样化处理,预算管理工作也在一定程度存在变化,不仅仅作用于账目记录,同时内容正逐渐扩大至预算的编制和信息的反馈。针对各类合作项目,预算人员需要按照项目预算、经费预算以及绩效进行全面的筛查,以提高合作项目的投资合理性^[1]。

2 疾控机构预算管理的主要问题

2.1 认识不足

目前疾控机构多属于社会公益性服务单位,同时享受国家的资金支持。国家政策对疾控机构人员的经费和设备等方面提供了全面的资金补助,其余经费支出则主要由疾控机构依照自身的额外服务提供。但目前疾控机构的对于各类经费收入和来源局限性较高,若未能得到国家政策和资金支持,会逐渐导致疾控机构的收支失衡,从而对自身的预算管理体系产生影响,无法有效推动疾控机构的预算管理的质量发展。

2.2 疾控机构未能建立正确的预算管理理念

目前国内诸多疾控机构领导人员未建立正确的预算管理理念,同时在管理过程中也未能引起相关工作人员对预算管理工作的城市程度,如在财务部门的年初报告中,上级所需求的预算编制,于年末将实际发生的预算进行对比,未能有效形成实际预算和年初预算差异的原因分析,同时未及时采取相应固定解决措施进行改善,预算的工作无法作为疾控中心工作的重心^[2]。

2.3 预算编制不科学

藉由目前疾控机构进行疾病预防的收入、支出规模的变化,员工待遇的不断增长,预算的编制措施也需进行相应的改革,但目前有较多的疾控机构在进行预算编制过程中均采用“基数法”进行预算编制,即通过以往年基础加本年增减的相关因素确定年度手指预算的制定,由此可能促使编制的预算无法有效反映本年度的实际工作情况;另外部分疾控中心以多年前的收入支出作为预算编制的相关标准,进而导致无法反映疾控机构的准确收入内容。

2.4 缺乏对健全预算管理制度和执行的监督

目前部分疾控机构为能够建立完善的预算管理制度,如缺乏制定预算管理的机构,从而促使预算工作分工不明确,预算编制人员的职责不清晰。而部分疾控机构即便具有一定的制度支持,但在执行过程中未能严格遵守预算编制的相关流程。从而导致预算编制内容趋于形式,影响了及疾控机构的持续性发展。

2.5 信息管理系统不完善

基于对疾控机构预算管理的有效性实施,除基础的人员素质、预算编制、预算评估和监控外,同时需要以科学的信息管理系统完成对疾控机构预算的统计,信息系统的建立往往对提高资金数据的管理效率具有重要影响,可有效规避传统手工预算编制形成的资金

漏洞和措施弊端。目前部分疾控机构缺乏对该内容的建设和完善,无法采用规范的信息管理机制提高对资金的管理效率^[3]。

3 加强疾控机构预算管理的对策

3.1 加强预算管理的理念教育,规避风险

疾控机构在进行预算管理水平提升过程中,需不断加强对疾控机构的内控制度,提高疾控机构领导人员的预算管理的重视度。而加强对预算的管理和监控是疾控机构优化预算工作的必要前提。由此需要工作人员具备良好的有业务素质,同时严格按照国家的相关政策实施对各项资金的审核,减少各类预算漏洞情况产生;另外疾控机构的领导人需加强对预算的管理监督,提高预算管理工作质量,对于各类资金浪费、侵害以及风险事件形成准确的规避。

3.2 建立完善的预算管理制度

保证预算管理理念属于疾控机构建立完善预算管理的前提,预算编制通常涉及疾控机构的各个管理事项和环节,由此疾控机构的领导人员需着重提高并支持单位预算编制、执行以及考核。在建立完善预算管理制度的基础上根据实际的预算编制实施效果进行完善,提高预算管理制度的实施质量。

3.3 加强预算管理,合理配置资源

疾控机构的预算管理的主要目的是为提高疾控机构的经营目标,针对疾控机构的工作量、收支计划以及投资等方面进行综合编制,并于疾控机构内部开展全面预算管理。疾控机构的预算管理需以发展目标作为预算目标,依照自身特点进行科学、合理的预算编制。

3.4 加强财务人员的素质培养

良好的业务管理团队是提高预算管理的基础,通过定期对疾控

机构的工作人员开展先进知识教育和技能培训,以不断提高财务人员的业务素质 and 思想素质作为培训的主要目标,全面提高财务人员的业务分析、预算评估能力,提高预算管理的能力,加强现代化的管理方式教育。

3.5 加强信息系统管理作用

信息技术作为各大企业数据以及信息传递的主要途径,对各大企业开展各类经营活动具有重要影响。而针对疾控机构的信息系统管理,提升疾控机构全面预算管理的效率,结合运用合理的收支调查表,同时可针对资金的收入、支出以及投资等方面形成全面的资金跟踪。结合信息系统,也可及时了解国家的相关政策,进一步完善预算编制的水平^[4]。

4 结束语

疾控机构预算管理体系的建立通常直接取决于单位收支的规范性、安全性和有效性,目前国内疾控机构的领导人员需充分理解单位预算中存在的问题,同时在坚持统筹兼顾的原则下实施措施完善,以提高预算管理的科学化、精细化。

参考文献

- [1]林文珊.新形势下疾控机构专项资金预算绩效管理的思考[J].海峡预防医学杂志,2019,25(2):105-107.
- [2]王越,沈晖,陶红宇,等.资产管理与预算管理相结合模式对疾控机构管理效率的影响[J].职业卫生与病伤,2019,34(6):388-390.
- [3]覃艳帆.关于行政事业单位财务预算管理问题的思考[J].财会学习,2019,219(10):84+86.
- [4]李小强.关于加强实验小学财务预算管理的思考[J].财会学习,2019.243(34):104+106.