

# 深化事业单位养老保险制度改革思考

张 苗

(内蒙古建筑职业技术学院,内蒙古 呼和浩特 010070)

**摘 要:**公立学校是属于从事教育教学活动的社会服务组织,为财政全额拨款的事业单位。推进事业单位养老保险制度改革是必然趋势。文章围绕现存的养老保险制度开展分析,找到制度改革的重点和难点,旨在帮助事业单位改善养老保险制度,为员工提供更好的福利待遇。

**关键词:**事业单位;养老保险;制度改革

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2021.14.309

## 1 养老保险制度改革有哪些主要方面

### 1.1 调整和优化财政支出结构还需进一步完善

近年来,我国的养老保险抚养比例(在人口当中,非劳动人口数与劳动人口数之比)呈逐年下降趋势,目前是2.94:1,2050年将下降到1.3:1,也就是由现在的2.94个人养一个人,下降到由1.3个人养一个人。随着人口预期寿命增加,养老金的领取时间增长,养老金待遇刚性增长<sup>[1]</sup>,所以收支面临巨大压力。目前我国60岁以上老龄人口是19.3%,2050年将达到38.6%,几乎翻了一番。但与此同时,劳动人口绝对数在下降,且依然存在进一步下降的趋势。有专家分析,从目前全国基本养老保险基金的运行情况来看,财政补贴的压力在较长的一段时期内,还会逐年增大。尽管我国对老龄化人口的财政补贴力度也在迅速增长,但仍然无法解决持续老龄化所带来的养老金支付压力问题,正所谓“水涨船高”。随着我国经济不断增速,社会化水平日益提高,广大居民平均寿命也相应延长,这就使城乡居民养老数量增多,特别是机关事业单位退休人员数量的逐年增加,使养老金业务量增大。

### 1.2 实现养老保险全国统筹力度还需进一步加大

在国家相关法律法规的保障下,经过一段时间的运行,我国机关事业单位的养老保险体制机制表现出了强有力的优势,广大人民的根本利益得到维护,千千万万退休人员的基本生活得到保障,受到了社会的广泛赞誉,对社会稳定和发展起到了积极的推动作用。但同时也暴露出了一些不容忽视的问题:一是政府主导作用发挥的还不够充分,一些深层次问题逐渐显露出来;二是受传统思想影响,人们对社会养老保险风险共担意识<sup>[2]</sup>还有待进一步提升;三是实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度还需进一步优化。为此,推进全国统筹,以实现养老保险基金在全国范围内的统收统支,这是新的指导思想为我们指明了工作方向。如此一来,全国“一盘棋”的基本养老保险制度改革就提上了议事日程,推行这样的改革,就会解决因地区差异,人们生活与消费水平不同而带来的种种问题。虽然这在一定程度上、在一定时间内会弱化一些地方的经济发展指标,但从长远看,从最广大人民的根本利益出发,这样的尝试还是可行的。因为在经过了诸如义务教育阶段免除学杂费,推行医疗体制改革,以及免收农业税等一系列重大改革,我国已由站起来到富起来再到强起来的伟大历史跨越,事关国计民生的基本养老保险全国统筹时机已基本成熟。

### 1.3 养老保险队伍建设及专业化服务水平还需进一步提高

养老保险事业是极其重要的民生工程。目前事业单位的养老保险工作还存在比较多的问题,有些属于人的因素,如养老保险意识还在低层次,还没有跟得上时代发展步伐,有些则属于体制机制方面的因素,如一些养老保险机构管理粗放松散,必要的工作制度没有按要求落实,还有的则属于相关业务工作人员办事程序不够规范,缺乏统一科学调度,特别是在加强养老保险队伍建设,提升专业人员素质上,以及在优化专业的服务质量上还需进一步加大工作力度。当前,首要的措施就是要加强内部制度建设,建立健全考核评价机制;其次,加强办理人员的学习培训,提升自身素质。

## 2 深化事业单位养老保险制度改革

### 2.1 全方位考虑公平和效率

因养老保险政策始终受双轨模式的影响,使得其在体制方面出现了一些问题。而并轨政策的施行体现了国家对本次改革的决心。虽然本次在事业单位推行的养老金改革对保障社会公平有很大的帮助,但仍有许多民众不支持。所以,政府在推进改革时,为避免社会动荡,必须秉持谨慎的行事态度,全方位考虑公平和效率。实现养老保险并轨不能急于求成,政府应引导企业和事业单位向着一致的目标推进改革,秉持一步一个脚印的原则,对事业单位的现存养老保险制度进行改革,进而实现社会养老体系的大变革,帮助事业单位职工养老体系完成由国家养老、单位养老向社会养老的平稳过渡。

### 2.2 尽快找出编制改革中与养老相关的问题

(1)加速编制管理转变为岗位管理的脚步。彻底取消传统编制,所有的职工均执行合同制,晋升、考评、薪资分配等不再将编制作为基础。为保障公益性,政府资金严格依照比例划拨。突破因编制不同所造成的福利等方面的桎梏。工作人员全部在同一个平台上缴纳养老保险,解决了职工以哪种编制身份参与养老保险的问题,帮助了并轨改革的顺利实施。(2)彻底解决因编制不同导致的养老金不同问题。解决此问题的重点措施为应强制要求未完成编制改革的企业在设立职业年金时把编制以外的职工一起纳入缴纳范围,让编外人员也能和编内人员一样享受同等的职业年金。产生的经费由单位自行筹集,对承担不了经费的单位,从并轨当天起,并轨前参与工作的编外人员的退休金差额部分应由地方财政承担,这样既使得员工的利益不受损害,也进一步提高了民众支持改革的概率。(3)敦促中途停止缴费的事业单位补缴费用。中断缴费的事业单位大多是二类或三类单位,政府应在养老并轨实施时督促单位为员工补缴欠费。针对发展前景不理想事业单位,可在分类改革时冻结或撤销编制,针对符合退休条件的职工,可在缴纳清欠费之后申请提前退休,退休的工资待遇依然按照原标准执行,与退休条件不相符的员工应缴清欠款后纳入企业养老保险范畴以内。此时期,应由原来的单位承担补缴费用的责任,可以从其变卖的资产内扣除,而冻结编制的企业应由原单位补缴欠款,帮助职工顺利参与养老并轨。

### 结束语

实践、认识、再实践、再认识,任何事情都是这样,只有经过一段时间的运行,才会发现其不足,然后才能有的放矢加以改进。养老保险制度改革是关系退休职工切身利益的大事,也是事关国家长治久安和社会发展稳定的重要方面,我们要不断探索促进养老保险制度改革,保证其行稳致远,健康发展。

### 参考文献

- [1]张素清.加快和深化事业单位社会保险制度改革与实践[J].财经界,2019(26):250.
- [2]吕彦薇.机关事业单位养老保险制度的改革探讨[J].现代营销(下旬刊),2019(07):246-247.
- [3]韩会.扬州市机关事业单位养老保险制度改革问题及对策研究[D].扬州大学,2019.