

论新《政府会计制度》下的行政事业单位固定资产管理

周秋芳

(江西省上饶市广信区财政局,江西 上饶 334100)

摘要:固定资产在行政事业单位中属于必要资源,关乎其日常运营稳定性、高效性、持续性,固定资产安全是有关资源协调配置前提条件,如何通过管理保障相关资源安全,成为行政事业单位需解决营运问题之一。其中,固定资产管理作为能针对有关资源报废、使用、登记、验收、购置、领用等过程进行管理的手段,过程虽然复杂,但能支持行政事业单位良性发展,其可行性随之凸显。本文通过探析新《政府会计制度》下的行政事业单位固定资产管理方略,以期保障资产安全,助力行政事业单位高效管理与稳健运营。

关键词:新《政府会计制度》;行政事业单位;固定资产管理

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.14.048

固定资产管理针对有关资产自采购到报废全程进行管理,涉及诸多部门,如后勤部门、财务部门、基建部门等,作为在资产总额中占比较大的固定资产,需将确保其完整与完全视为管理追求,在实践中不仅要找到适合行政事业单位的管理办法,还需积极提高管理效率,发挥固定资产管理之所长,使固定资产能支持行政事业单位发展。然而,在新《政府会计制度》下有些行政事业单位存在固定资产管理理念陈旧、流程欠佳、信息化程度低、要点不清、制度缺位问题,有碍新《政府会计制度》发挥作用。基于此,为助推行政事业单位科学管理稳健发展,探析新《政府会计制度》下的行政事业单位固定资产管理方略显得尤为重要。

1 新《政府会计制度》下的行政事业单位固定资产管理必要性

1.1 遵守新《政府会计制度》

2019年初新《政府会计制度》推行,以权责发生制政府综合财务报告制度改革为背景,针对行政事业单位核算工作予以规范,会计信息质量更高,依据我国预算法、会计法、政府会计基本准则等章程列出会计科目,引领行政事业单位科学编制报表,有关单位会计核算制度统一,解决新旧制度过渡问题。基于此,行政事业单位要通过固定资产管理遵守新《政府会计制度》,使会计核算工作更加规范,为通过核算控制固定资产成本,保障有关资产安全给予支持。

1.2 避免资产异常流失

新《政府会计制度》针对行政事业单位收入费用予以管理,围绕业务范围及收入费用与所有者关系加以约束、引导、控制,通过经济资源流出、流入能明确费用及收入。固定资产属于经济资源的一种,在其流动中能产生收入及费用,新《政府会计制度》下的固定资产管理能提高其利润计量精准性,关注资产长期损耗费用,将资产负债观视为核算基础,保障固定资产长期流转期间收入费用表内的各类信息更为可靠,以非经常性项目为依托科学处理,继而实现避免固定资产在行政事业单位中异常流失管理目标。

1.3 赋予资产应用体系性

新《政府会计制度》针对政府财政收支用途、性质、数目、关系、过程等各个方面进行管理,同时关注管理方法、程序、准则等内容,不仅可通过预算执行直观反应财政收支情况,还能赋予资产应用体系性,指导行政事业单位妥善处理固定资产,在有关单位固定资产再分配中发挥监督与核算积极作用,使固定资产作

为一类资源能高效流通,在体系性的管理中优化配置,支持有关单位盘活固定资产,满足有关单位固定资产科学管理需求。

2 新《政府会计制度》下的行政事业单位固定资产管理难点

2.1 理念陈旧

固定资产管理对象较多,如租出固定资产、生产所用固定资产、未使用固定资产、非生产使用固定资产、不需用固定资产、受捐赠固定资产等,这些资产的管理关乎行政事业单位资源综合配置成效,然而有些单位存在理念陈旧问题,虽然看重上述资产,但沿用传统方法及制度加以管理,不仅无法落实新《政府会计制度》管理目标,还很难提高管理实效性,固定资产管理脱离实际,无法满足有关单位发展需求。

2.2 流程欠佳

固定资产流转过程复杂,涉及部门较多,影响行政事业单位收入与费用,需在新《政府会计制度》下针对管理流程加以改良,其目的是紧缩管理过程,加速资产流通,避免资产闲置,保障资产安全。当前有些单位存在固定资产管理流程欠佳问题,无法有效利用相关资产,削减资产价值,造成不必要损耗。

2.3 信息化程度低

新《政府会计制度》看重会计信息,引领行政事业单位走上信息化会计核算及财务管理之路,旨在用先进技术取代滞后手段,提高管理质量。部分行政事业单位存在信息化程度低问题,固定资产管理依赖人力及传统核算方式,容易受不良会计信息诱导及制约,徒增资产风险,影响管理成效。

2.4 要点不清

紧抓新《政府会计制度》下的固定资产管理要点是解决行政事业单位管理难题的关键,能达到事半功倍目的,为此有关单位需明确要点并加强管理,整合管理资源,理顺管理思路,发挥管理优势,使固定资产能在单位中高效流转,为支持有关单位发展奠定基础。

2.5 制度缺位

健全的制度能引导行政事业单位科学管理,通过科学管理可规避固定资产自采购以来的使用矛盾。当前行政事业单位制度建设存在两大问题,一是制度标准性有余、灵活性不足,二是制度模式化问题严重,与本单位固定资产管理要求不符。这就需要有关单位立足实际改进制度,为新《政府会计制度》在固定资产管理中发挥作用奠定基础。

3 新《政府会计制度》下的行政事业单位固定资产管理措施

3.1 转变管理理念

第一,加强理论研究,做好新《政府会计制度》、行政事业单位核算、固定资产管理等理论解析工作,将三者关联在一起,管理理念升级,增强新《政府会计制度》渗透性,在固定资产综合管理中突显价值;第二,重视顶层设计,立足新时代依据有关单位固定资产管理现状制定系统性、一贯性、权威性较强管理计划,从宏观着眼遵守并推行新《政府会计制度》,保障该制度与固定资产管理融为一体,在有关单位可发挥作用;第三,赋予管理时效性,关注固定资产采购、折旧、租赁、报废等过程,以资产管理现状为依托实时调整管理对策,避免陷入僵化、低效、模式性管理误区,使之管理与行政事业单位发展始终同步。

3.2 优化管理流程

第一,将实物管理作为基础,依照新会计制度相关要求编码,针对固定资产采购、转移、领用、报废、盘点等过程进行精准管控,在固定资产流动中启用分类统计表,保障物、卡、账一致;第二,在实物编码后再次加以核查,保障数量与资产价值精确,针对需求予以分析,以财务管理核算为依托加强管理,跟进固定资产使用动态,充分挖掘资产调配及价值输出潜力,提高资产效益及质量,减少资产损耗,通过准确核定需用量、正确计算折旧额、科学预测投资完成资产保值增值管理任务;第三,根据资产分类采取针对性管理措施,从融资租入、租出、非生产使用等类型固定资产角度出发制定配套管理方案,使管理更有精度;第四,根据行政事业单位发展现状适时引入数字系统,为用数字力量优化管理流程提供条件,使有关单位资产管理效率能随之提高。

3.3 推动管理向信息化方向科学发展

固定资产管理千头万绪,行政事业单位要学会应用“互联网+”手段从繁复的管理活动中抽离出来,集中精力解决新《政府会计制度》下的管理改革问题,使固定资产能在信息化管理举措下保值增值。例如,行政事业单位针对固定资产使用数字化编码技术,在编码成功后接受数字采集器识别,而后将信息上传至计算机,精准完成实物盘点、采购、调拨等管理任务。利用数字采集器配套软件实现自动纠错及报警目标,根本上杜绝出现人工盘点失误现象,规避重盘、漏盘、错盘风险,利用该软件获悉一手数据资料,保障固定资产管理信息真实可用。在发挥数字软件统计查询、核查盘点及操作简单、界面清晰友好等功用与优势前提下,立足实际分设功能模块,如资产日常管理、资产录入、报表统计等,还需依据各模块加以细分,以资产日常管理为例,可分设价值变更、折旧、转移、存放地点变更等子模块,使信息化管理更具系统性,提高行政事业单位固定资产管理效率。

3.4 明确管理要点

第一,严格控制“进”。践行新《政府会计制度》,立足年度预算考虑投资占比,经过精细化分析提出投资采购申请,加之效益评估,最终得出采购计划。结合业务情况进行预算外投资,因费用与投资有差异需设立严格流程及体系。采购及付款需有合格单据作为依托,能阐明采购与付款内容,针对发票、收货情况、合同订单进行审核;第二,严格控制“出”。固定资产要做好处置管理,无论是转售还是报废需有严格程序及会计信息作为依托,保障“出”有据可依。资产向外转出需进行检查,索要手续,要由两个或以上部门完成处置任务,在单位签署证明性文件加持下进

入报废或出售等“出”的阶段。资产报废账务需清晰明确,做好处置监察工作,避免资产闲置,结合仓储管理控制管理费用,以防资产出现异常损耗现象;第三,严格控制“用”。针对使用固定资产各个部门进行管理,提出管理规定,设定管理标准,理顺管理思路,明确责任人,与财务部门紧密联系,提高资产价值及风险管理质量。年均清查一次,了解资产动态,以资产高效利用为导向提出管理建议。

3.5 改善管理制度

行政事业单位固定资产管理制度需与新《政府会计制度》高度统一,在此基础上制定固定资产全面核算管理制度,指引管理人员提高资产综合利用率。除在固有制度上加以改善外,有关单位还需在信息化管理体系发展进程中推出配套制度,如固定资产数据管理制度、基本数据库应用制度、固定资产管理系统运维制度等,保障新技术、新模式的应用科学有效,在改善后的制度指引下达成固定资产科学管理目标。

结束语

综上所述,新《政府会计制度》下的行政事业单位固定资产管理具有避免资产异常流失等积极意义。这就需要行政事业单位践行新《政府会计制度》,转变管理理念,优化固定资产在有关单位中的管理流程,推动管理面向信息化方向科学发展,明确管理要点,改进管理制度,继而通过固定资产高效管理支持行政事业单位良性发展。

参考文献

- [1]张进平.新政府会计准则下事业单位固定资产核算的创新与管理[J].现代营销(下旬刊),2018(7):232-233.
- [2]张钟海.新会计制度下的行政事业单位固定资产核算与管理[J].财会学习,2019(26):129-130.
- [3]王涛.新形势下如何加强行政事业单位固定资产管理[J].财会学习,2017(19):107-107.
- [4]杨晨.政府会计制度下固定资产管理相关研究[J].财会研究,2019(11):140-141.
- [5]张元元.基于新政府会计准则下机关事业单位固定资产核算与管理[J].现代经济信息,2017(13):176-177.
- [6]田莉.新政府会计制度下的事业单位固定资产管理[J].财会学习,2019(8):96-97.

作者简介:周秋芳(1975,9-),民族:汉,籍贯:江西省上饶,学历:本科,职称:会计师,研究方向:财务管理。