

拓展产改成果 壮大集体经济

尹粉丽,雷丽花

(曲靖市麒麟区农业农村局,云南 曲靖 655000)

摘要 2019年以来,经过不懈探索,村集体产权越来越明晰,各项权能逐步完善,农村各类生产要素潜能得到激活,本文对此尝试探索,分析拓展产改成果现状及集体经济壮大发展。

关键词: 拓展改革; 成果; 经济发展

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.14.077

麒麟区作为2017年度全国100个产改试点县市区之一,按照“制定方案、宣传动员、清产核资、建立台账、身份确认、划定股权、制订《章程》、成立组织、注册登记、自检自查、总结完善、迎检评估”六个步骤,强化“领导保障到位、政策保障到位、资金保障到位、宣传发动到位、问题解决到位”五个到位,创新“清产核资专业干、身份确认过硬干、股权划定科学干、成立组织交叉干、发挥效益创新干”五干方法,于2018年年底顺利完成了农村集体产权制度改革试点主体工作。目前,全区共有集体经济合作社944个,其中村级123个、组级821个,农村集体产权制度改革不断向纵深推进,为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。我们的主要做法是:以三好作保障,以四变为路径,拓展产改成果,壮大集体经济。

1 “三好”作保障,为发展集体经济打基础

一是集体资产保护好。率先将集体经济合作组织纳入村社两委的统一领导,产改后,及时修订完善了《麒麟区村集体资金资产管理暂行办法》,围绕健全村集体管理机构机制、票据合同管理、网络平台建设、责任追究等方面作出全面规范,实现了村集体“三资”管理组织化、科学化、制度化、长效化,为村集体经济发展壮大保驾护航。同时,今年6月底前完成了村集体清产核资工作,做到产权明晰、台账健全、运行规范,全面摸清家底,确保集体资产不流失,在阳光下运营。

二是市场机制对接好。通过集体产权制度改革,以集体经济合作组织为市场主体,把集体资产作为市场要素,主动找市场、找出路,最大限度让集体资产资源与市场有机衔接,闲置的集体资金、村卫生室活动室、村办公楼、死的荒山闲地变成了开发利用资源,国家投入的资金变成了集体股份,确保集体“三资”焕发出新的活力。

三是纪律作风端正好。产改受益在群众,阻力也在群众。在产改过程中,麒麟区采取群众参与、群众决议方式,对产改各项方案通过“吵、说、讲、议”,充分讨论,民主决定,对集体资产合作发展方式、收益分配、监管使用等进行广泛的公开、公示,有效化解了阻力,达成了共识,赢得了支持,群众满意度大幅提升,确保产改凝聚人心赢得民心。

2 “四变”为路径,为壮大集体经济添活力

一是集体变主体,经营有身份。经过前期调研论证,组织基础较好的东山镇卑舍村集体经济合作社先用现有的合法“身份证”(农村集体经济组织登记证书)到税务局进行税务登记,顺利取得税务发票,打通了麒麟区农村集体产权制度改革的“最后一公里”,深化改革的瓶颈成功突破,农村集体经济组织依法获得参与市场活动的“通行证”,为全区全面推进农村集体产权制度改革提供了成功经验,创立了“范本”。目前,共有5家合作社完成税务登记,依法取得市场主体身份。

二是资产变市场,群众得实惠。1.探索“资产经营型”,鼓励、指导村(社区)对集体闲置房屋、土地进行整合开发,对接市场需求建成商用专业市场。如:文华街道新兴社区,将老村拆除后的闲置土地以及新村居民门店统一打包交由福建商会建设建材市场,集体年均

增收430余万元,人均分红4500余元。2.探索“异地置业型”,对村集体闲置资金用于异地投资,有效提高集体经济“造血”功能。如:沿江街道余家屯村集体经济合作社用活515万元闲置集体资金,在昆明购买两套写字楼进行出租,社区年均增收40余万元。3.探索“投资创业型”,立足本地优势,自谋创业出路。如:东山镇卑舍村集体经济合作社,立足本地农特产品、质优价廉优势,在曲靖城区设立两个销售网点,销售群众生产的农特产品,集体购置机械设备出租给辖区煤矿和村民,建设加工厂房和商铺就近引进企业,成立合作社食品加工坊,承接全镇中小学和企业早餐配送,年均集体增收150余万元。4.探索“引进市场型”,通过引进市场主体盘活经营集体资产。如:益宁街道牛街社区集体经济合作社,引进大型建材商经营管理新村内一层商铺,由该公司承建1540万的新村道路,并逐年从商铺租金中的80%扣回道路投资款,做到了集体、居民、企业三赢。

三是设施变红利,集体增收益。针对以往土地流转时,对农田水利基础设施、道路、沟渠等资源资产多是无偿使用、价值虚置的实际,通过引进农业企业,进行土地流转,搞规模经营,将集体投资、国家投资兴建的农田水利设施入股到企业,以优先股的方式稳定获取红利收益,拓展了集体经营性资产的内涵,打开了集体和农户增收的渠道。如:越州大梨树村委会将集体建设的农田水利设施作为股权入股到公司,以优先股方式参与分红,村组每年增收48余万元。

四是组织变龙头,股份能合作。发挥党组织领导作用,通过成立集体经济组织,组建实体公司,鼓励群众以房屋、资金入股,带动群众增收致富。如:沿江街道大龙村委会,在村党组织的领导下,用集体150万元征地补偿资金,发起组建文化旅游公司,群众以房屋入股开设民宿,开设农家乐,集体年均增收40余万元、带动户均增收3万余元。

麒麟区的集体产权制度改革工作虽然取得了一些成效,但还存在:集体经济组织自身发展思路不宽、后劲不足、效益不高、人才紧缺等问题,下步工作中,麒麟区将认真贯彻落实市委市政府的部署和要求,积极主动向发达省份、先进地区、兄弟县市学习取经,进一步总结推广好经验、好做法,继续选择有条件的村推进农村“三变”改革,健全完善“三变”过程中的利益联结机制、收益分配机制、权益保护机制、风险防控机制等,逐步提高“三变”的规范化、科学化、市场化水平,加快农村集体产权制度改革纵深推进。

参考文献

- [1]杨似慧.浅论农村集体经济财务管理中存在的问题及对策[J].中小企业管理与科技(上旬刊),2021,(4)(09):79-81.
- [2]朱巧楠.关于乡村振兴项目建设的发展建议[A].中共沈阳市委、沈阳市人民政府.第十八届沈阳科学学术年会论文集[C].中共沈阳市委、沈阳市人民政府:沈阳市科学技术协会,2021:4.