

浅谈基层综合执法队伍建设存在的问题和对策建议

钱秀春

(迁安市滨河街道办事处,河北 迁安 064400)

摘要:当前,社会经济高速发展,新问题、新形势层出不穷,基层综合执法队伍建设也暴露出了一些问题,进一步推进基层综合执法队伍建设,打造一支政治坚定、业务精湛、执法严格、举止文明、群众信赖的综合行政执法队伍,对提高改革效能,促进我国基层法治建设,完善基层治理体系,提高基层社会治理能力至关重要。

关键词:基层综合行政执法;队伍建设;问题分析;对策建议

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.16.310

基层是党和政府联系人民群众的纽带、服务人民群众的平台。基层执法部门处于我国法治工作的最前沿,基层综合行政执法队伍是处于基层执法的第一线,是为民服务的最后一公里。建设一支德才兼备的高素质法治人才队伍,是规范行政执法工作的关键环节,是提高政府依法行政能力的必然要求。

1 基层综合行政执法队伍建设存在的问题

1.1 基层执法人员培训体系不健全。基层执法人员培训侧重业务知识和法律知识培训,一定程度上,忽视政治理论、执法为民思想教育培训及执法管理培训,缺乏对执法人员综合素质的培养;业务知识培训缺乏科学性、针对性和实效性,大多限于理论培训指导,培训手段和方法单一;上级培训对象范围窄,由于受训对象本人对培训内容消化能力有限,价值受训单位部门缺乏规范化、制度化、常态化培训计划,导致上级培训内容不能及时或完整传达到基层执法队伍其中他未参加上级培训人员。

1.2 执法人员素质无法快速达到执法要求。当前,基层综合执法人员执法能力水平与执法要求不匹配,相当一部分执法人员不具备法学或者法律专业背景,缺乏相关业务知识储备,缺乏执法办案经验,加之,上级下放行政执法事项涉及面广、种类多,基层综合行政执法人员必须要全面掌握运用城乡建设、安全生产、公共卫生、生态环境等12个领域的专业知识和法律法规,因此专业素质和岗位职责要求尚有差距,存在“小马拉大车”的现象。

1.3 监管执法手段及工作机制落后。在监管、巡查、执法过程中,因监管任务面广量大条线多,人少事多,缺乏分组管理,科学规划,加之,创新执法方式和工作机制意识不足,基本暂时停留在照搬原有市直执法部门执法方式层面,缺乏与基层执法实际及当前信息化管理平台和手段相结合意识和运用能力,导致基层执法疲于应对,行政执法效果不理想。

1.4 基层执法体系考评制度不尽完善。下放的行政执法事项存在多个部门行政执法交叉重叠,行政执法规定不一,部分执法事项缺乏相应的自由裁量标准等问题。

1.5 执法力量不足岗位职责不明确。基层综合行政执法人员力量不足,实际专职在岗人数少,大多存在一人多岗现象,工作任务重,压力大,执法队伍缺乏稳定性。由于基层主要领导对执法工作职责权限存在主观性误解,执法队在认真履行上级下放各类行政处罚事项,此外,往往安排更多其他临时性工作,导致执法人员疲于应付,工作积极性严重受挫。

2 建设基层综合行政执法队伍的对策

2.1 加强基层执法人员培训体系建设。基层执法人员培训工作应加强政治引领,进一步加强正规化、专业化、职业化建设,重点做好业务培训,同时,在坚定政治立场、执法为民理念等方面进行全方位培训,实现行政执法工作政治效果、社会效果和法律效果相统一。加强对基层执法培训工作科学化、精准化指导,针对乡镇和街道职责不同,对下放执法权限分类分级梳理,综合考虑部分乡镇或街道社区和村庄并存情况,探索行政指导执法培训工作的精准化体系,

针对基层执法实践遇到的新情况、新问题进行具体化、针对性指导,满足基层执法人员的多样化培训需求,推动培训工作制度化、规范化、常态化。进一步扩大培训对象范围,丰富培训方法和手段,提升培训内容实用性,灵活适时启动联合执法、伴随式执法,确保培训工作走广、走深、走实。

2.2 创新完善执法工作方法和工作机制。积极探索建立执法协调联动机制,加强街道办事处基层综合行政执法队与城管中队、市管分局、派出所等部门融合和无缝衔接,开展联合执法,强化执法力量,提升执法能效;加强基层智慧执法建设,充分利用“雪亮工程”、综合指挥和信息化指挥平台、一区一警、大数据中心等智慧化平台,通过人防加技防的创新方法,着力数据汇集和信息共享,破解基层执法遇到的难题,增加基层执法工作的科技含量,进而保障基层行政执法队伍建设;加强基层综合执法管理监督系统建设,充分发挥网格员、群众的力量,充分发挥基层司法所的作用,加强执法监督与其他监督相互配合,建立举报、投诉制度,形成监督合力。

2.3 提升执法队伍的执法能力和水平。努力提高执法能力与工作岗位要求匹配度,针对执法岗位要求,加强法律知识、业务知识学习,合理安排学习与实践,在执法实践中将下放的各个领域知识、认识融会贯通,拓展知识领域,注重农村工作经验积累,牢固树立执法为民理念,拉近与广大农民群众的距离,执法工作中注重积累,不断总结,全面提高基层一线综合行政执法人员执法办案水平;其次,加强与司法局、下放执法权限各市直部门及专业律师团队沟通交流,强化业务指导,努力开展执法工作的同时,积极争取其他部门指导与支持,弥补自身暂时性执法能力的欠缺。

2.4 加强执法队伍考评体系建设。优化基层综合行政执法考核评价办法和指标体系,制定明确的任职要求及考核制度,强化考核结果运用,促进基层综合执法队伍高效履职。构建信息化考核评价体系,提高综合执法考评工作的科学性和精准性,并结合考评标准建立奖惩制度,建立执法行政考试制度,对执法人员进行业务能力考核,以此作为晋升的标准,运用此方式提升基层综合执法工作人员的积极性,从而树立正确的执法导向,激发基层执法人员“想办案、能办案、多办案、办好案”的内驱力,推进基层综合行政执法队伍科学、高效、优质运转和发展。

结束语:2021年是“十四五”规划的开局之年,是中国共产党建党100周年,在疫情防控常态化形势下,基层综合行政执法工作面临新要求和新挑战,本文针对推进基层综合执法队伍建设存在问题进行探析,并提出了建设基层综合执法队伍的对策,希望促进我国基层综合执法队伍的科学化发展。

参考文献

- [1]隋春蕾.浅谈对基层文化市场执法队伍建设的几点思考[J].决策与信息,2015:118.
- [2]郑玲.加强基层农技推广队伍建设的对策建议——以宁德市蕉城区为例[J].宁德师范学院学报(哲学社会科学版),2018:62-66+71.