

推进农村集体产权制度改革的实践路径分析

王春梅

(北票市下府经济开发区社会事务服务站,辽宁 北票 122100)

摘要:我国经济发展过程中,改革工作持续推进,当前要推进农业农村经济的发展,就需要调节生产关系,进行农村集体产权制度的改革。然而在推进制度改革的过程中还有一些问题,这些问题阻碍着改革的进程,影响改革的效率。对于这一情况,各级政府部门应明确问题,通过有效的路径落实集体产权制度改革工作。基于此,本文将阐述推进农村集体产权制度改革中遇到的阻碍,并分析推进制度改革的实践路径。

关键词:农村集体产权制度;改革;实践路径

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.16.327

在乡村振兴的道路上,农村需要进行集体产权制度的改革,该制度的改革能够激起农村的发展活力,积攒发展力量。然而这项制度的改革没有经验可以借鉴,这就改革工作难度较大。地方政府开展改革工作需要立足实际,在改革中不断摸索前进,客观认识改革的困难,明确改革中的问题,并着力解决问题,使改革工作顺利进行。

1 推进农村集体产权制度改革遇到的阻碍

1.1 集体发展意识不足

对于农村的集体产权,要进行制度的改革就需要从农村开始,先让农村的干部有集体发展的意识,因为农村干部是农村改革工作的直接领导者。然而在部分地区,村干部思想落后,缺乏集体发展的意识,不能够从农村的实际情况出发,结合农村经济问题,开展改革工作。部分村干部工作不够积极,思想认识不足,认为做的工作多可能就会错的多,做的少自然也就错的少,因而工作中总喜欢等等别人先做出成绩,再去做,以避免出错。因为在集体产权改革中,可供借鉴的经验较少,所以部分村干部不敢开始做,怕走错路。村干部不能够起到良好的带头作用,集体产权改革工作也难以推进。

1.2 宣传工作不到位

制度改革需要经历一段时间才能够看到效果,当前推行改革的过程中,难以立竿见影,更不可能预设结果,并且改革的过程中也会有阻碍,过程也可能比较曲折。在这种情况下,许多群众就会抱有怀疑的态度,还有群众不敢实施制度,因而保持着观望的状态。农村改革需要从群众中开始,如果群众都观望,甚至怀疑,不敢实施改革的制度,那么制度改革必然难以进行。群众的质疑和观望不是无缘无故的,最主要的一个原因就是群众不了解集体产权制度,不明白制度改革意味着什么。政府开展制度改革,必然需要进行宣传,如果群众不了解制度改革,那么必然是政府宣传工作存在不足。部分农村可能比较偏远,难以接收到宣传的信息,也可能是宣传工作方式不恰当,群众理解存在偏差^[1]。

1.3 土地承包经营权确权登记颁证存在问题

有些资产是资源性的,对于这些资产的改革就会出现一些问题,主要为土地承包经营权方面的问题。首先,土地确权工作中,人地矛盾比较突出,人员的户籍与产权会有矛盾,部分矛盾难以界定,确权工作无法开展。同时,部分地区人员的结构比较复杂,这也导致确权困难。其次,对于部分集体的土地,权属不明确,比如河流、建设用地等。最后,近些年来,随着农村经济的发展,许多农村都有养殖场,对于这些土地,确权难明确。此外,还有一些临时的建筑,其确权也比较困难。

2 推进农村集体产权制度改革的实践路径

2.1 尊重群众的意愿,推行渐进式改革

农村集体产权制度改革关系着农业、农村以及农民,因而需要尊重农民的意愿,重视农民的利益,从实际出发,从基层做起。制度

改革工作中,如果农民不愿尝试新的制度,应了解农民群众的想法,了解其对制度是否有足够的认识,工作人员应耐心讲解制度的内容,使农民明白制度改革的意义。政府应鼓励农民参与,但不应该强迫农民参与,充分宣传制度,引导有意向的农民积极参与,对于观望的农民,适当鼓励,如果其仍想先观察,应尊重其观察、考虑的权利,采用试点的方式,让农民看到制度改革的成果,进而调动农民参与的积极性,实现渐进式的改革^[2]。

2.2 明确土地权属主体

推行产权制度改革需要明确土地权属主体,对于乡集体、村集体、村民小组集体间的关系,应当明确,了解农户之间的争议,明确农民与国有产业之间的争议,并解决这些地界争议。当前确权登记颁证工作存在问题,影响制度改革,对于这些问题以及其中的争议,如果法律政策有规定,应依据规定处理,如果没有明确的规定,应协商处理,解决争议,同时避免违反法律政策规定。如果经过协商之后,争议仍然难以解决,应暂缓登记颁证工作^[3]。

2.3 保障资金,加强监督

进行土地确权工作,首先需要多个部门协调配合、组织管理,其次需要登记颁证,最后需要资金的支持,资金通常需要财政部门拨发,充足的资金可以有效推动工作的开展。为了推进改革工作,应设立专项资金,用于集体产权制度改革。地方政府应结合当地实际情况,依据确权工作的需求,明确工作经费,并形成报告,上报财政部门。财政部门对报告进行审核,审核通过以后,通过专项资金拨发相应的款项,确保地方工作可以顺利开展。为了保证专款专用,避免贪污腐败的现象滋生,应引进监管机制,加强对专项资金流动的监管。比如,定期检查工作,了解工作进度,汇报工作资金使用情况等。

3 结论

总体而言,集体产权制度的推进是农村发展的需要,虽然在改革工作中存在着阻碍,但是地方政府不应消极对待,对于改革工作中的阻碍和问题,政府应认真分析,结合当地情况,了解群众的想法,加强改革宣传工作,使群众深入认识制度改革的意义,健全改革机制,整治改革乱象,推进制度改革顺利进行。改革工作不是一蹴而就的,政府部门应循序渐进的推进制度改革工作,提升改革的效果。

参考文献

- [1] 刘燕. 深化农村集体产权制度改革的路径分析 [J]. 经贸实践, 2018,000(013):74.
- [2] 王金霞. 深化农村集体产权制度改革的路径分析 [J]. 农民致富之友, 2019,607(14):241-241.
- [3] 雷志鹏. 推进农村集体产权制度改革的实践路径分析 [J]. 农业科技与信息, 2019,564(07):68-69.