

# 县区级政府预算执行过程中存在的问题及对策研究

高 斌

(河北唐山海港经济开发区财政局,河北 唐山 063000)

**摘 要:**政府预算执行关系国计民生,是国家实现高质量发展的前提。县区级财政预算执行作为国家财政运行的基础,在推进国家治理体系和治理能力实现现代化方面起着关键性作用。真正解决县区级财政预算执行过程中存在的问题,是从根本上推动财政事业健康发展的有力保障。

**关键词:**预算执行;高质量发展;问题;对策

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.16.041

县区级财政预算执行是国家财政运行的基础,关系国家重大政策的落实,关系民生事业保障水平,关系国家能否实现高质量发展。当前,我国的县区级财政在预算执行中存在一定的问题,接下来,将以河北省唐山市H区(以下简称H区)2019年预算执行情况为例,分析县区级政府预算执行过程中存在的问题,并提出相应的对策。

## 1 存在的问题

**1.1 收支预算编制不够科学。**在H区政府预算编制的过程中,预算收支的测算方法过于简单,缺乏科学有效的论证,这就导致财政收支的测算结果与实际执行情况产生了一定差距。在收入预算的编制上,主要表现在人为因素干预较多,局限于固有的收入目标;在支出预算编制上,绩效评价做得不够好,存在“重投入、轻效益”的现象。

**1.2 收入增长缺乏长效性。**在收入方面,2019年H区收入实现了较快增长,但是增长的主要原因是一次性收入较多,比如环保税一项,因征期及计税方式影响,收入完成17161万元,同比增长了930%;土地增值税完成了8042万元,同比增长了35%,主要是企业转让旧厂房;车船税完成了7254万元,同比增长了216%,主要是新转入的保险公司代征车船税;非税收入中的行政事业性收费完成12095万元,同比增长了345%,主要是H区按照上级要求清理企业欠缴行政事业性收费工作。

**1.3 刚性支出过大。**通过H区2019年政府决算数据来看,预算安排遵循“保民生、保运转、保重点项目”的基本原则,全年一般公共预算支出108688万元,其中:工资支出30417万元,占比为28%;民生事业支出49869万元,占比为46%,主要用于支持教育事业发展、促进农业农村建设、社会保障和就业、公共文化活动和节能环保方面;债务付息支出8876万元,占比为8%;建设发展支出19526万元,占比仅为18%。由此可见,H区刚性支出达到了89162万元,占一般公共预算支出的82%,发展性资金明显不足。

## 2 财政预算执行中存在的问题分析

**2.1 预算执行与经济社会发展衔接不合理。**长期以来,H区的预算执行只是在既定的收支之间,缺乏科学有效的分析与预测,没有很好地将预算执行与经济社会发展预测结合起来,未能及时预测经济发展周期、产业结构调整对财政支出总体水平的影响。尽管H区也编制了中长期发展计划,但实际执行中与年度预算基本上还有一定的差距,致使预算执行不够科学。

**2.2 财政体制影响。**受营改增影响,区级税收留成大幅度减少,同时增值税区级留成35%,企业所得税区级留成20%,而消费税全部划归中央,这样一来,税收收入集中到中央的更多了,H区财力不足的现象就更明显了。同时,H区与市本级执行的是3:7的收入分成比例,这样就导致可用财力进一步减少了。

**2.3 保工资支出压力巨大。**近年来,社会保障标准逐年提高,许多民生工作还必须要落实,同时上级各项工作均由基层负责执行,为充实工作力量,财政供养人员的不断增多,致使保工资支出压力巨大。2019年,H区仅“保工资”一项便支出30417万元,占一般公共预算支出的28%。

## 3 解决县级财政困难的对策建议

**3.1 切实增加可用财力。**为了实现收入增长,增加可用财力,H区可

以采取以下方法。一是科学督导收入,认真落实国家有关税费收征管的各项要求,继续深化综合治税,进一步加强财税协调联动,杜绝“过头税”和“虚收空转”现象发生,努力实现财政收入高质量增长;二是培育税源企业,充分发挥政府引导作用,不断加大招商引资工作力度,严格落实国家大力实施的减税降费政策,让好政策切实惠及企业;三是争取政策资金,密切关注中央、省、市的政策导向,精心谋划、认真组织,积极争取上级政策支持。

**3.2 保障重点项目支出。**牢固树立过“紧日子”的思想,进一步压减非急需、非重点等一般性支出,加强资金统筹,按轻重缓急和使用绩效做好资金拨付,着力支持“六稳”、“六保”工作,集中财力用于重点项目,提高财政资金使用的精准性、有效性。一是增强资金统筹力度,落实集中财力办大事的总体要求,进一步调整、优化财政支出结构,集中用于重点项目;二是加快项目实施进度,按照年初制定的目标任务,定期督导重点项目实施单位加快支出进度,确保项目实施取得应有绩效;三是降低行政运行成本,采取措施压减一般性支出,将节约的资金投入到重点项目中去,确有必要增加一般性支出的,应提前做好绩效分析。

**3.3 防范化解财政风险。**认真贯彻落实中央八项规定,严格执行《预算法》、《政府采购法》、《预算法实施条例》等法律法规。规范举债行为,着力防范和化解债务风险。加强库款调度和风险管控力度,严格按照要求清理化解各类暂付款。压实主体责任,严格对照审计报告,强化审计结果运用。

**3.4 科学编制政府预算。**要立足H区实际,科学合理编制政府预算。一是依法依规,按照中央八项规定要求,坚持厉行节约,持续“保工资、保运转、促民生”,继续严控一般性经费支出,从严控制“三公”经费及会议费、培训费的支出,专项公用逐项分析,有保有压;二是全面规范,切实做好财力测算,根据宏观经济预计目标,充分结合H区实际,预测本级财力状况,强化上级转移支付与本级财政资金的衔接,将中央、省、市提前下达的转移支付资金全部编入年度预算;三是保障重点,一方面足额落实民生支出,确保为群众办的各项实事落实到位,另一方面保障创新驱动和重点基础设施建设,保持发展活力;四是强化绩效,按照预算绩效管理的各项部署,不断强化预算资金绩效管理,做好职责—活动有效衔接,将预算绩效理念贯穿于预算编制的全过程,提高资金使用效益。

## 参考文献

- [1] 喻冬梅. 财会监督在国家治理体系和治理能力现代化中的定位及思考[J]. 财务与会计, 2020, (12): 20-22.
- [2] 张静. 我国行政单位国有资产管理绩效评价探析[J]. 中国行政管理, 2017, (4): 153-155.
- [3] 郑石桥. 领导干部经济责任审计内容: 理论框架和例证分析[J]. 会计之友, 2015, (19): 121-128.

**作者简介:**高斌(1988.11-),汉族,经济师,河北唐山人,单位:河北唐山海港经济开发区财政局。