

探讨地方政府融资平台发展战略

余经纬

(河南京港股权投资基金管理有限公司,河南 郑州 450000)

摘要:本文对地方政府融资平台发展现状进行分析,并提出明确梳理政企关系,进一步完善内部治理结构、加强融资平台风险防控,提升突发性风险应对能力以及结合目前发展形势,加快地方政府融资平台转型等发展战略,希望能为地方政府融资平台长远稳定发展提供有效建议。

关键词:地方政府融资平台;发展现状;融资风险;资金运作

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.17.006

引言:随着经济不断发展,城镇化建设深入,为地方政府融资平台发展提供了良好条件,同时也将融资平台功能作用充分发挥,但债务规模扩大、融资风险高及偿债能力弱等问题已成为制约地方政府融资平台发展的主要因素,如何制定针对性战略来推动地方政府融资平台长远发展,是日前各相关人员需要考虑的问题。

1 地方政府融资平台发展现状分析

通过对地方政府融资平台发展现状进行调研与分析,日前制约地方政府融资平台发展的因素主要集中在以下几个方面:一是,政企关系混乱。由于地方政府融资平台特殊性,促使内部政企关系一直处于较为混乱的状态,政府对平台公司经营发展干预过多,平台公司自主权不足,对平台公司转型发展带来诸多阻碍;二是,高债务风险。碍于政府职能,虽然地方政府融资平台具有一定经济基础,但由于长期承建非注重经济效益的社会性项目参与,随着项目深入建设,地方政府融资平台资金被大量支出,现有可流动资金较少,极易导致资金链断裂问题发生,极大地削减了平台公司偿债能力,难以应对高债务风险^[1]。

2 如何推动地方政府融资平台长远发展

2.1 明确梳理政企关系,进一步完善内部治理结构

出于对地方政府融资平台经营运作特殊性综合考虑,为了更好地完善内部治理机构,必须明确梳理政企关系,结合地方政府融资平台经营发展现状,并根据未来发展战略目标,在此基础上建立现代化企业管理体系,降低行政化因素对地方政府融资平台发展的制约与管控,提升地方政府融资平台针对性,进而将地方政府融资平台功能作用充分发挥出来。内部治理结构完善,既要明确职责权限,也要保证清晰化的公司产权,选择更加合适的专业人才对其内部关键岗位承担工作,优化用人机制,重视与加强国内外优秀人才引进,使其更好地处理平台公司与地方政府之间的关系,从根本上保障地方政府融资平台协调发展,为经济发展建设提供助力。

2.2 加强融资平台风险防控,提升突发性风险应对能力

随着地方政府融资平台深入发展,债务规模逐渐扩大,面对高债务风险以及资金可持续性低等问题,新时期背景下的地方政府融资平台面临诸多问题需要进行解决,其中加强风险防控是目前需要首先解决的问题,为确保风险防控举措实施针对性和有效性,地方政府融资平台应明确现有存量的隐性债务与显性债务,掌握存量债务实际情况,有助于更好地对现有债务进行统筹组织,避免债务清查不彻底。首先,地方政府应发挥自身职能作用,提升统筹能力,特别是高负债率、财政收入薄弱地区的统筹,可有效规避违约风险爆发性出现,以此来为区域经济稳定发展提供基础保障;其次,对地方政府融资平台的现有债务信息披露机制进一步健全与完善,实现透明化管理地方政府融资平台债务,全方位动态化实时监测平台债务余额以及债务变动情况精准把控;最后,践行风险预警及监管制度,强化地方政府融资平台风险防控效果,提升对突发性风险应对能力,从根本上保证地方政府融资平台运作稳定^[2]。

2.3 结合日前发展形势,加快地方政府融资平台转型

通过对地方政府融资平台发展现状进行调研与分析,融资压力越来越大是现阶段地方政府融资平台普遍存在的问题,其主要原因是该行业相关法律法规出台,加上受国家宏观调控等因素影响,促使地方政府融资平台的融资压力增加,在一定程度上阻碍了地方政府融资平台向前发展,也加剧了融资风险发生。为了确保在区域经济发展中地方政府融资平台功能作用能够充分发挥,地方政府融资平台公司应结合日前发展形势,加快自身转型升级,基于原有发展优势,从业务、政府关系建立以及融资方式等多个方面着手地方政府融资平台转型,深化地方政府融资平台发展中潜在问题解决,实现有效缓解平台公司发展困境同时,也能积极推动地方政府融资平台向市场化、秩序化发展。

2.4 加大平台资本运作管理力度,规避违规事项问题

为有效规避地方政府融资平台发展过程中出现违规事项等性质问题,加大地方政府融资平台资本运作管理力度非常必要,通过进一步平台资本运作规范性,不仅有利于降低突发性风险发生几率,也能起到强化内部控制的作用。如何加大地方政府融资平台资本运作管理力度,可参考以下几点:第一,完善现有预算管理体系,并践行投融资决策制度,其目的为强化平台公司内控工作执行力提供基础保障,进而达到规范化运作地方政府融资平台资本效果,创造更高的效益;第二,拓展融资渠道。随着区域经济快速发展,城镇化进程加快,地方政府融资平台功能作用愈加凸显,为了解决平台资金缺乏可持续问题,应积极拓展融资渠道,构建多元化、结构化融资体系,既能有效避免资金链断裂情况出现,又能为地区经济发展给予充足资金支持;第三,注重公益性项目承接。地方政府融资平台公司应根据自身经营发展现状,与地方政府建立相互协作关系,为地方政府建设公益项目提供助力,一方面可加强对平台公司债务监管,提升自身偿债能力;另一方面更好地迎合时代发展形势,创新现有公司管理模式,强化对地方金融风险防范能力,提升经营决策效率,为区域经济可持续发展贡献一份力量。

结束语

综上所述,地方政府融资平台对我国城镇化建设与推动区域经济发展等方面起到了关键性作用,随着地方政府融资平台深入发展,其平台公司数量与债务规模日益扩展,也伴随着诸多风险性问题,必须加强地方政府融资平台资金运作规范监管并推动转型发展,从而为地方政府融资平台长远稳定发展奠定基础。

参考文献

- [1]钱煜.关于地方政府平台公司融资问题研究综述[J].科技经济市场,2020(01):73-75.
- [2]苏捷.地方政府融资平台探析:现状、问题与建议[J].商业会计,2019(15):49-51.