

云南省新型城镇化与生态环境协调发展中的困境及对策

曹昕宇

(云南农业大学经济管理学院,云南 昆明 650201)

摘要:城镇化的发展和生态环境保护之间的存在着矛盾和冲突,城镇化的发展可能会破坏云南省生态环境,而保护生态环境又可能会需要放慢发展城镇化的步伐。通过对二者关系的研究,找出云南省推进城镇化进程中的环境问题并提出云南省新型城镇化与生态环境协调发展的对策和建议。

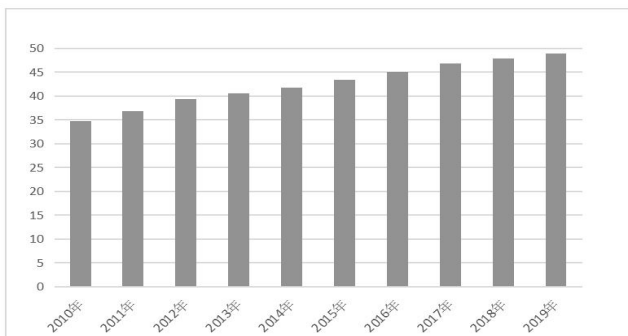
关键词:城镇化;生态环境;协调发展;云南省

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.17.153

新型城镇化不同于传统城镇化和生态环境之间的关系,随着整个社会环保意识的提高,新型城镇化的推进可以促使大量的资金和技术投入到生态环境建设中,同时,生态环境的改善可以反向促进新型城镇化的推进。因此,在新型城镇化建设的大背景下,探讨其与生态环境的关系具有现实意义。本文以云南省为例,深入探讨云南省新型城镇化进程中与生态环境的关系,以及存在的问题,并给出相应的对策建议,以期促进云南省新型城镇化与生态环境的良性互动,进一步加快云南省新型城镇化进程。

1 云南省城镇化与生态环境发展现状

1.1 城镇化发展现状。根据国家统计局公布的数据可知,自2010—2019年的10年间,云南省城镇化率由34.70%提高到48.91%,与全国城镇化的增长速度基本持平。城镇居民人均可支配收入由2013年的14000.00元增加至2015年的22000.00元,增长了1.57倍。但云南省内8个地级市和8个州的城镇居民人均可支配收入相差较大,由此可见,云南省整体城镇化发展较快,但发展不平衡。



■ 云南省城镇化率(%)

1.2 生态环境发展现状。云南省地处云贵高原西部,山地面积占全省总面积的94%,随着近年来森林的破坏和土地质量的退化,导致生态环境水平急剧退化,形成资源减少、环境恶化、经济滞后的恶性循环。由表一可见,自2011年以来,云南省废水排放量由147523.10万吨增加为2017年的185111.86万吨,7年间增长了近1.25倍(见表1),由此可以看出云南省的环境污染不容乐观。

2 云南省推进城镇化进程中的环境问题

随着云南省城镇化的快速推进,导致大量农村剩余劳动力向城镇转移,大量的农村人口在城镇集聚,城镇生态环境平衡被打破,大量人口产生的排泄物和有机垃圾,使原本应回归于自然的有机垃圾进入城镇,超过了城镇原本的自然净化能力。同时,由于部分工业企业的环保意识不足,利益至上,对生态保护基础设施的投入较低,导致大量废气废水直接排入生态系统中,严重损害了生态系统的结构

和功能。

土地的非农化导致土地资源被占用和毁坏。随着城镇化的推进,大量二、三产业不断向城镇转移,农业用地和农民宅基地被政府大量征用,非农建设用地不断扩大,致使土地资源的功能被破坏,减弱了土地对生态系统调节、净化、循环、缓冲等功能。

3 生态文明和城镇化协调发展的对策建议

3.1 统筹城乡发展,合理控制城镇人口增长。

一般而言,城镇化的过程也是人口向城市集聚的过程,如何解决人口增长对城镇生态系统的威胁是生态文明建设的重要挑战。统筹城乡发展,积极促进中小城镇的发展,扩大其吸纳农村剩余劳动力,支持农村剩余劳动力就地转移。合理控制城镇人口增长的同时,加大对城镇就业、医疗、教育的投入,提高城镇化的质量,促进城乡一体化进程,均衡配置城乡公共资源。

3.2 优化城市布局,合理控制城镇用地规模

第一要杜绝“面子工程”和“形象工程”,杜绝盲目追求扩大城市规模,建设超过实际需求的大广场、大办公楼和大草坪等。应推崇着眼于地方发展的长远性和整体性,符合实际需求的,富有地方特色的城镇化建设。第二要优化城市布局,将城镇空间格局划分为生产空间、生活空间和生态空间。生产空间要注重绿色发展、循环发展和低碳发展;生活空间要注重生态宜居且规模适度,大力推广绿色建筑,增强建筑的前瞻性和适用性;生态空间要高效集约的利用土地,保持山清水秀,增强生态环境的自我修复能力和调节能力,以满足现代人对优良生态环境日益增长的需求。

3.3 构建环保指标体系,加强环境监督执法力度

第一要按照农村和城镇发展情况的差异,分层次建立环保指标体系,将农村的环境发展也纳入环保指标评价体系,开展对农村污染企业的专项治理,加强对农村环境的监督。第二要推进生态文明建设的宣传与教育,培育公众的生态文明意识。第三要对不符合法律、政策或治理无望的企业坚决予以取缔,提高企业的环保准入标准,加大对污染企业的处罚力度。严格控制工业产业的污染排放量,并逐年递减每年的排放指标。

参考文献

- [1]杨继学,杨磊.论城镇化推进中的生态文明建设[J].河北师范大学学报(哲学社会科学版),2011,34(06):152-156.
- [2]李莺莉,王灿.新型城镇化下我国乡村旅游的生态化转型探讨[J].农业经济问题,2015,36(06):29-34+110.
- [3]谢锐,陈严,韩峰,方嘉宇.新型城镇化对城市生态环境质量的影响及时空效应[J].管理评论,2018,30(01):230-241.
- [4]胡祥福,余陈焱,蒋正云,周杰文.江西省新型城镇化与生态环境耦合协调度及空间分异研究[J].生态经济,2020,36(04):75-81.

表1 云南省2011—2017年废水排放总量(万吨)

指标	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
废水排放量	147523.10	154009.74	156583.28	157544.15	173333.44	181089.33	185111.86