

新时期下事业单位全面预算管理研究

陈美义

(广州市天河区棠下街道社区卫生服务中心, 广东 广州 510665)

摘要:新时期下, 事业单位应当着重优化全面预算管理, 以此有效整顿事业单位管理战略, 推进事业单位的发展。预算管理作为财务管理最为重要的组成部分, 在新时期下, 各个事业单位对于财务预算管理方面的要求也越来越高, 事业单位隶属于政府部门的分支机构, 更应做好全面预算管理工作, 积极发挥服务公众的作用, 更好地为社会群众提供服务。本文主要对事业单位的全面预算管理方面的线管内容展开分析, 重点探究事业单位实施全面预算管理中存在的问题, 对管理过程中的不足积极提出针对性措施, 以期提高事业单位全面预算管理质量。

关键词: 事业单位; 全面预算管理; 绩效考核; 对策

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.17.047

在新时期下为推进企业的可持续发展, 原本的预算管理理念、内容、实际执行等也将不断进行更新, 逐步发展成为现在的全面预算管理, 且全面预算管理的推进, 更加符合现代企业以及事业单位经济发展需求, 其建立于传统的预算管理基础之上, 强调利用预算管理工作、流程、制度等的有效措施能够在一定程度上对事业单位现有的工作基础进行查缺补漏, 对于财务管理资源或是非财务管理资源都需要进行筹划管理, 为事业单位的可持续发展奠定好基础, 进而做好详细的规划, 在最大程度上落实事业单位的管理理念。全面预算管理有三大特点: 全体性、过程性以及全方位性; 从实际管理的过程来看, 全面预算管理需要事业单位内部所有的员工进行参与, 并且事业单位中无论进行哪种经济活动都需要对展开预算管理, 及时发现事业单位存在的各项问题, 以全面推进事业单位的良好发展。

1 实施全面预算管理的必要性

事业单位应根据自身单位的实际情况做出调整, 制定好实施方案。具体如下:

1.1 现阶段, 我国经济政策在不断进行改革, 在经济发展方面也发生了相应变化, 采取稳步发展战略, 降低经济增长的速度, 追求经济发展质量。事业单位作为政府部门的重要组成部分, 其财务管理质量的好坏是决定国民经济能否健康发展的重要因素。事业单位的性质特殊和存在一定的公益性质, 所以更应全面加强预算管理, 分析自身存在的问题, 根据国家颁布的新政策进行改革。

1.2 财政资源合理配置。财政资源本着取之于群众用之群众的原则, 以税收、费以不同的形式运用在市场中, 而事业单位则需要根据规定对不同的税费进行分析, 按照国家规定的比例进行对税费的征收, 以此来实现事业单位内部财务管理资源的合理配置, 进一步提高财务管理的质量。

1.3 事业单位需要防治财务风险。事业单位内部在推动全面预算管理的过程中, 从需要积极提升对财务预算管理的整体要求, 从而推进事业单位对反腐败计划的实施, 这样一来, 也能在很大程度上降低事业单位发生财务风险事故的系数^[1], 另外, 全面预算管理的实施过程中, 需要减少绝大部分部门其他负责人对财务预算管理的干涉, 要有效推动群众对事业单位全面预算管理工作实行监督, 对于推动事业单位的可持续发展有着重要意义。

2 事业单位在实施全面预算管理过程中的问题

2.1 全面预算管理理念缺失

目前, 从事业单位的财务管理状况来看, 事业单位缺乏一套完整的财务预算管理体系。而又因为管理体系的缺失, 导致事业单位各部门负责人没有将全面预算管理放在工作重心上, 而是全身心地投入到业务发展管理的过程中, 所以, 管理层对于全面预

算管理的重视度不够。甚至于部分的管理人员单方面认为预算管理不起任何作用, 抱有此种观念, 必然难以推动事业单位的发展, 且事业单位内部即使是展开全面预算管理工作, 也没有完全配合其工作的内容, 导致全面预算管理失去领导层的重视, 进而工作人员无视全面预算管理的实施。除此之外, 事业单位中的相关工作人员由于每天的工作时间、精力有限, 就只能将工作重心放在财务的报表上面或者是财务部门的经费核实方面。如果财务人员对自身所管辖的全面预算管理都不够重视, 那么事业单位中的其他工作人员也就不可能重视全面预算管理。

2.2 全面预算管理编制缺少科学性

预算编制是全面预算管理的重要组成部分, 是事业单位加强全面预算管理的基础内容, 对事业单位的资金收支管理工作发挥着重要的作用, 财务预算编制是预算管理工作的起跑线, 也是整个财务部门开展全面预算管理的重点工作, 预算编制是否具有科学性、合理性都会直接影响到全面预算管理后续工作的开展^[2], 对此事业单位在进行全面预算管理的过程中, 必须要让所有的部门都参与到位, 有关工作人员需要根据每个部门的实际情况酌量进行改进以及部门特点做出一定的调整, 有关人员必须将实施结果进行整理、汇总然后交于财务部门的负责人, 再由相关工作人员对资料进行考核、查验是否属实, 最后则积极展开编制与下一年度的规划工作。但是, 在这一工作流程的具体落实时, 很少有事业单位把预算编制方案做到公开化、透明化, 甚至于个别单位的预算编制管理缺乏科学性、准确性, 导致事业单位实施的全面预算管理效果并不理想。

2.3 事业单位缺乏完善的监督管理机制

事业单位实施监督管理机制在一定程度上保障了预算管理的公正性, 更是顺利展开事业单位各项工作的重要因素。事业单位在实施监督管理机制中, 包括了社会各个方面的监督及单位内部的奖惩机制、责任追究机制等。然而, 在工作实际落实的时候, 监督管理机制十分不完善, 甚至个别事业单位缺少内外的监督管理机制。另外, 个别单位的管理层还会出现挪用单位公款为满足私欲的违法行为。部分事业单位因为缺少对员工的绩效考核机制以及奖惩制度, 在该方面的建设存在着相应的问题, 使得相关工作人员不会对全面预算管理的实施引起重视, 其实施效率大打折扣, 导致全面预算管理的监督工作就只是表面功夫, 这同样是一大重要问题。

3 新时期下事业单位优化全面预算管理的对策

3.1 事业单位加强员工对全面预算管理的重视

要想顺利开展全面预算管理工作的实施, 就必须要提高事业单位员工对全面预算管理的重视程度, 逐步改变事业单位工作人员对全面预算管理的轻视。尤其是事业单位的管理层以及相关负

责人都必须要强化对全面预算管理的学习,总结问题所在,灵活运用预算管理方式。根据单位的实际情况,充分发挥领导层的管理作用,并协助财务部门全面预算管理工作的实施。除此之外,财务的相关管理负责人在接任预算编制管理工作的同时,更需要注重自身的言行举止,根据财务管理相关要求加强对预算管理方法的学习,与有关部门的人员进行宣传,并以此来提升事业单位员工对全面预算管理的认知度,让全体工作人员对全面预算管理工作引起重视。事业单位各部门之间应建立一个良好的沟通机制,能够在一定程度上促进部门之间的沟通、协调工作,并合力实现单位全面预算管理的实施,为单位内部提供一个良好和谐的工作环境。

3.2 事业单位加强全面预算管理的透明度

事业单位的发展应结合新时期的发展需求,在全面实施预算管理的前提下,必须让财务预算管理过程更加透明。事业单位在公开透明化后更要进行进一步的优化^[1]。对于全面预算管理编制,事业单位应当积极建设透明化制度,比如采购、转账、支付等实施公开透明化;另外,群众要能够更加清晰、明确的了解到事业单位财务管理人员的执行力度,从而更好地让群众实施监督管理的权利,促使事业单位能够更好的服务大众。事业单位的内部审核结果,也应该公之于众,以此来展开对全面预算管理相关工作人员的约束,对于政府审核通过的预算资金,财务部门不能随意改动预算资金的规划。并且,事业单位需要对预算编制的审计进行公开,这样,事业单位才能够更好地推动全面预算管理工作的实施,进而避免出现违法行为。

3.3 事业单位加强监督管理体制

首先,理应对全面预算监督层面的不足之处找到其中的原因,进而提升监督管理质量和水平,充分发挥全面预算管理促进事业单位发展,规范事业单位内部运作的真正作用。其次,事业单位的监督执行力主要来自于事业单位和管理层方面,这表示事业单位的监督部门还处于真空状态^[2],需要利用第三方机构弥补自身全面管理方面的缺陷。最后,应完善事业单位绩效评价体系及奖惩制度体系。事业单位在完善全面预算管理绩效评价体系时,需要设置好绩效评价指标,其具体的表现在以下几个方面:①在建立全面预算管理体系的过程中,事业单位一定要明确预算定额,为后期工作的推进提供依据。②制定准确的绩效考核指标。在具体实施方案制定后,财务工作人员一定要全面考察管理的评估指标,保障指标的合理性。③制定明确的考核体系,相关工作人员

理应公平、公正按照考核体系打分,不可随意更改分值,更不能对某些人员进行特殊对待,以免有失公允。④事业单位应明确考核部门,并将具体的责任落实到相关部门的工作人员身上,工作人员将全面预算管理和绩效考核体系相结合,有效地将两者的作用共同发挥出来,推进事业单位的发展。事业单位可通过实质性的奖励来鼓励社会群众监督事业单位的全面预算管理及其他各方面的工作。通过外部监督的力量,不断规范事业单位的工作流程,监督事业单位各个部门、各个工作人员的工作,提升透明度,让事业单位的各项工作都能被社会公众所知晓。

结语

新时期,事业单位应当注重对全面预算管理的实施力度,并加强财务预算管理的整体质量,从而更好为群众服务。而当下,我国成立了一系列的法律法规,有效地保障了事业单位全面预算管理的有序推进,并规范了事业单位发展的方向。事业单位自身则需要响应国家号召,根据单位的实施情况,建立一个科学合理的全面预算管理制度,并且需要提升其实施的公正性以及完善事业单位内部的监督机制,以此实现事业单位在新时代的进一步发展。

参考文献

- [1]黄博.新时期下公益性事业单位预算精细化管理研究——以L单位为例[J].中国集体经济,2017(19):31-33.
- [2]李巧敏.新时期下事业单位财务预算存在的问题与对策研究[J].纳税,2018,12(30):133.
- [3]李慧.新时期事业单位预算绩效的创新研究[J].内蒙古科技与经济,2020(24):62-63.
- [4]廖悦彤.新时期事业单位预算编制管理的问题及对策[J].财经界,2021(06):30-31.