

基层人民银行分散采购采用“互联网+采购”模式的路径选择

李雪莹,李宇廷

(中国人民银行锡林郭勒盟中心支行,内蒙古 锡林郭勒 026000)

摘要:习近平总书记多次作出重要指示,强调没有信息化就没有现代化,建设网络强国的战略要与“两个一百年”奋斗目标同步推进。因此人民银行各级机构在分散采购上采取“互联网+采购”模式十分有必要,同时互联网模式下的采购种类繁多,利弊不一,因此作为西部偏远地区的人民银行在“互联网+采购”模式上应慎重考虑采购模式。本文根据基层经济发展现状及基层人民银行分机构的履职需要,建议采用“京东慧采”模式进行分散采购。

关键词:基层;人民银行;互联网+采购;路径

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.18.292

现行采购法律法规中,关于集中采购的要求比较明确,但尚无关于零星采购的统一制度规定,造成了这部分采购的标准化、规范化程度较低,一定程度上有潜在的廉政风险。因此人民银行各级机构在分散采购上采取“互联网+采购”模式十分有必要,同时互联网模式下的采购种类繁多,利弊不一,因此作为西部偏远地区的人民银行在“互联网+采购”模式上应慎重考虑采购模式。

1 基层人民银行分散采购使用“互联网+采购”模式必要性分析

(1)从提升基层人民银行履职角度看,“互联网+采购”是高效办公,提升基层人民银行履职效率的有效途径。从目前的情况来看大部分省级分行已实现了不同模式的“互联网+分散采购”,“互联网+采购”的供货商来自全国各地,甚至全世界,购买方竞价优势明显,“互联网+采购”将提高办公效率,提升基层人民银行履职水平。(2)从优化营商环境的角度看,“互联网+采购”将有助于激活市场活力,优化资源配置,为营商环境的优化做出重要贡献。围绕推动高质量发展,基层人民银行应以市场主体感受和诉求为导向,通过优化行政许可审批流程、简化材料报送、推广线上报送、电子资料等方式为优化营商环境做出贡献。同时通过“互联网+采购”可以进一步激发市场活力,为企业创造一个公平公开的市场环境,激发企业创新需求,为优化营商环境做出贡献。(3)从加强信息化建设的角度看,“互联网+采购”是采购信息化建设迭代升级的必然趋势。从目前的情况来看,本省采购信息化建设的过程中还存在顶层设计不足、标准规范不强、互联互通不畅等问题,聚焦各地市在目前采购信息化项目推进中的难点、堵点、痛点问题,坚持问题导向和需求导向,提出了业务衔接一体化、信息资源一体化、管理流程一体化、技术实现一体化、对外服务一体化的管理目标,具有很强的针对性和现实意义。

2 基层人民银行实现“互联网+采购”的路径选择

目前人民银行适用的“互联网+采购”模式有四种,一是“政采云”,该模式是由浙江省财政厅与阿里巴巴集团于2016年合作建设的数字化采购平台;二是“京东慧采”,该平台是京东零售集团自主研发,为企业客户打造的研发零投入的专属采购平台,适用于没有自建采购管理系统的单位。

与大都市相比,基层人民银行所在基础设施建设落后,大中型企业偏少,本地商品供应有限,整体的财力、科技力量、人才力量及市场购买力等相对落后,因此在选择“京东慧采”模式更为合适。

3 京东慧采基本情况

(1)基本情况。“京东慧采”平台是京东零售集团自主研发,为企业客户打造的研发零投入的专属采购平台,适用于没有自建采购管理系统的单位。该平台具备从系统开发到运行推广的成熟技术,可根据各独立预算单位设置采购账号,支持采购人内部最多十级审批的账号设置。同时,在“总对总”的框架协议下,可实现各省具备独立商品库,省内各级行可在商品库内自行采购并核算。(2)优缺点分

析。与其他模式相比,直接使用“京东慧采”服务无费用(以营管部使用情况为例);平台商品均为京东自营,物流可实现全国范围配送;可根据客户要求定制商品分类目录,定制商品库;下载APP即可接入平台,设置并激活各级采购账号,实现在线下单、审批、结算后,系统自动送货,推广运用更加容易;批量订单等可享受大客户协议价格。(3)该平台的不足。一是因京东集团是平台商品的唯一供应商,需先履行采购流程,不能直接选用该平台;二是目前只有网上商城一种模式,无在线询价、定点服务、反向竞价等功能模块;三是只能满足货物类采购需求,无法对服务、工程项目进行采购。(4)综合评价。从目前来看基层的人民银行选择该模式比较合适,具体原因包括:一是京东慧采注册简单(已通过实际操作验证)、便于操作,没有服务费,且有大客户议价服务,物流可以实现全国配送;二是该平台对入驻商家要求严格,平台商品均为全球、全国知名品牌,产品使用放心;三是除日常办公用品外,人民银行的专用设备(扎捆机、清分机、鉴别仪等)应有尽有。

4 相关建议

(1)构建适合“互联网+采购”的管理体制。从长远来看应全面深化基层人民银行采购管理体制改革,科学谋划,顶层设计,打破完全按行政管理体制设置采购机构的格局,实行扁平化管理,实行大集中或城市统一管理模式。应借鉴社会电商经验,按照统一标准、统一平台、统一管理、统一采购,探索实行全国大集中或全省集中模式。(2)加强和完善“互联网+基层人民银行采购”制度建设。加强技术标准建设。技术标准是“互联网+基层人民银行采购”的基础。应充分运用现代技术设备和信息技术,推动大数据、云计算、移动互联网等技术在“互联网+基层人民银行采购”的应用,制定统一的“互联网+基层人民银行采购”技术标准,为“互联网+基层人民银行采购”发展提供强有力的技术支撑。(3)加强信用体系建设。信用体系建设是“互联网+基层人民银行采购”的保证。应根据社会信用体系建设要求,按照“奖励守信,惩戒失信”原则,加强基层人民银行采购信用体系建设,建设包括供应商、评审专家、采购代理机构等各个主体的信用管理平台。

5 结束语

综上所述,如今信息化在各行业中的应用都非常广泛,其也将是今后发展的重要助推剂。当下,采购种类越来越多,对采购管理的要求也越来越高。传统的采购模式已经很难适应如今的采购管理要求。面对这种情况,人民银行各级机构必须要积极创新采购模式,而“互联网+采购”模式这是一种可行的采购方式。希望通过上述研究可以为基层人民银行完善采购模式提供借鉴。