

# 浅谈事业单位全面预算管理优化分析

李芸

(山东省社会信用中心,山东 济南 250011)

**摘要:**目前,我们党和国家仍处在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,各项事业蓬勃发展。事业单位全面预算管理的优化升级有利于提高事业单位整体工作运行效率,最大限度发挥预算管控功能,进而减少公共政策的损耗与浪费。随着我国财政制度改革不断推进,事业单位全面预算管控工作的要求逐渐提高,关于预算理念全员化、业务范围扩大化、管控程序实时化等问题的讨论也受到相关领导部门的重视。本文以此为背景,对当下事业单位全面预算管理工作上存在的问题进行了简要探析,并提出了相应的优化策略,以飨读者。

**关键词:**事业单位;预算管理;分析

**[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.18.068**

## 1 事业单位全面预算管理工作中的主要问题

### 1.1 全面预算管理理念欠缺

部分事业单位内存在领导层缺乏相关的全面预算管理控制理念,导致其下员工未能养成相应的预算管控观念。较为普遍的案例为事业单位员工经费预算制定计划,相关领导多从社保与住房公积金单位方面考虑,以员工基本工资为参考基础,而非以法定职员工资总额为基准。领导阶层对全面预算理念的不重视直接影响了整体事业单位的全面预算观念形成,相关管理人员在进行预算管控时关注点集中在资金规模,而在项目花费预算时缺少对立项必要性的实施数据论证、可行支付方案与科学绩效标准等。事业单位内有关预算计划制定、决策、实施、评估等财会工作都集中于财务部门,普通员工对全面预算业务不甚关心,缺乏应用的全面预算理念。

### 1.2 全面预算管控工作管理体制有待完善

部分基层事业单位配套的管理机制存在漏洞,需要有关领导重视并进一步强化其管理运行体系的全面性与科学性。在政府相关部门对事业单位进行预算编制时,其参考数据仅集中于员工数量,并以此安排事业单位内员工薪资、社保缴纳以及公共生活用品费用等基础性资金支出。然而,在事业单位员工奖金发放方面,政府相关部门需注意的是其与行政机关不同,相关工作不完全属于财政部门预算业务范围,也不可出现仅发布相关政策但资金不到位的情况。与此同时,部分事业单位的某些基层员工或特定岗位职员还属于非在编之列,因此其实际福利也不属于相关政府部门负责,而是要求事业单位自行处理<sup>①</sup>。在此背景下,事业单位为保证在编员工的足够福利,多选择减少非在编人员经费与日常公共资金费用。对于某些由政府部门全权负责资金发放的单位,其年终时就会遭遇单位内部无可用资金供员工薪资发放情况,导致其正常工作无法有序高效进行。

### 1.3 全面预算管理监控制体系不健全

事业单位工作范围广,涉及领域较多,各个单位专业性差别大,因此不同单位受其所在行业领域影响,有着不同评估标准的绩效考核体系。事业单位全面预算业务主要为评估审核项目支出预算之前的政府绩效目标,管控与监测预算项目中预算实施情况以及审核并评估预算后实际执行效果,整体程序工作较为繁琐复杂。部分基层事业单位人员、设备、管理体制等方面条件都较差,实际管理质量不佳,多采用粗放型管理策略,因此实际管控力度不足,无法及时察觉并处理全面预算管理工作中的具体问题。另外,在预算公开方面,部分事业单位仍然不能实现主动有效地公示预算计划与资金流向,且现有公示渠道较少,导致相关反馈不及时,无法保证公众发挥有效合理的社会监督作用。

## 2 优化事业单位全面预算管理的对策简析

有效的全面预算管理不仅有利于事业单位内部工作的高效进行,还可保障其有限的公共资源得到有效利用,减少不必要的资金浪费与闲置。另外,通过合理的预算编制,可将预算资金效益最大化,对事业单位社会服务履行与政府功能发挥都有促进作用。

### 2.1 强化预算管控,提高事业单位全面预算管理观念

对于事业单位管理层领导者而言,培养科学的全面预算管理意识是极其重要,领导者的管理理念也将直接影响到单位内相关员工的工作专业意识。对此,事业单位内从上到下都应强化对全面预算财会知识的学习,培养起足够的预算管理观念,使其能够在日常工作中积极主动发挥专业管控意识,从思想上充分认识全面预算的重要性。与此同时,相关政府部门也应制定相关措施,从制度上硬性要求各事业单位提高全面预算管理理念,进而强化其全面预算管控业务能力。第一,事业单位财政部门应以政府相关政策与单位实际运行情况为基础,强化全面预算管控制度的构建,要求单位内各个阶层工作人员严格遵守,无论是领导者还是普通职员,都应以科学原则为标准,保证全面预算编制业务的规范性与标准性,通过预算实施监测,实现对各种问题及时分析处理。第二,对于预算计划实施,财政部门应对各类实时信息进行及时整合分析,预测市场态势走向及可能出现的问题,为事业单位能够及时有效提供科学解决策略提供宝贵时间空间,以保证全面预算计划的顺利执行。第三,对于某些无故低效率执行预算计划的事业单位,相关政府部门应根据实际情况对其采取降低次年经费措施,并以通知、检查、约谈等渠道对事业单位预算工作进行监测敦促,保证其经济工作各个流程都严格处于全面预算管控监测之内,并提高事业单位内领导至员工的全面预算管控意识,确保其日常工作都以全面预算管理要求为标准<sup>②</sup>。

### 2.2 优化全面预算管理的管控体制

有效的全面预算管理工作离不开科学严谨的配套管控制度。要实现具有实际作用的全面预算管理,就要保证相关管控体制的科学性、全面性、真实性与可操作性。根据当下现有的相关管理制度,如绩效工资及各类奖金管理、人员聘用薪资管理、政府资源采购计划、固定资源管理计划、预算信息公示方法等,都是为确保全面预算能够有效执行而制定的。因此,第一,制定科学管控体制,为事业单位领导及员工实现规范性、标准性的工作执行;第二,预算制度应优先保证事业单位的基础性合理花销,为单位内员工的有序工作提供物质保障;第三,事业单位工作支出应以单位承受能力为基础,在激励单位员工积极创新工作发展的同时,保证领导干部的尽责诚实,提高其社会服务意识与有效作为观念,进而高效发挥事业单位社会服务功能,优化社会建设。除此之外,全面预算管控离不开国家相关政策支持,对此,依法治国与人民监管等观念的提倡需要事业单位重视自身建设,并要求相关政府部门根据事业单位性质预测其法律诉讼方面的费用,为其全面预算管控工作提供有效法律支持。

### 2.3 优化事业单位预算管控监测制度

第一,根据政府部门出台的相关监测管控问责政策,各事业单位应主动承担责任,强化对全面预算管控知识的理解与运用。对此,事业单位不仅需要全面管控单位内预算计划的制定与实施,还应做到根据市场情况适度强化预算计划执行标准,保证严格要求下单位全面预算工作的高质量高标准。第二,事业单位内全面预算工作不

(下转 70 页)

(上接 68 页)

应仅仅为财会部门单独负责,从单位各部门主要负责人到财会、纪检、人大、审计等各个部门的工作人员都应重点关注全面预算计划执行情况,对相关员工的工作进行有效监督,保证各项经费支出都有迹可循,且符合单位审计制度<sup>[3]</sup>。对于部分大型拨款项目,政府相关监管机构需对其进行全程实时管控,提高监测力度,增加监测项目范围,以保证各项资金活动的合规合法,减少各种资源违规浪费现象,从执行层面强化监管机构的实际工作效力。若在监测过程中出现相应问题,也应根据体制对其进行细化核查与严肃纠错处理。第三,专业网站的预算信息公开可为公众提供事业单位各类资金费

用支出报告,有效的社会监督有利于事业单位全面预算工作内容的适民性,提高公众满意度,优化其社会服务功能。

### 3 结束语

总而言之,当下事业单位全面预算管理中存在的问题对事业单位运行乃至政府工作效力都产生了影响。对此,相关领导部门及事业单位内部领导者应根据科学调查实际情况,参考相关法律法规,以各单位业务性质为基础,从预算管理体系、配套管理制度、预算意识提升等方面优化当下全面预算管理工作,保障全面预算管理控制工作的高效有序进行,以提高事业单位整体管理质量与效率,全面促进事业单位的各项工作,向着党和国家第二个百年奋斗目标奋进。