

全国农村集体经济发展相对落后地区(村)问题研究

赵新春

(河南省鹤壁市淇县黄洞乡政府农业农村发展服务中心,河南 鹤壁 456791)

摘要:乡村振兴战略是解决我国“三农”问题的一项重要举措,农村集体经济发展助推乡村振兴,如何让农村集体经济发展壮大是各级政府的一个课题。由于各地条件不同,有的村集体经济得到了较快发展,有的村集体经济却止步不前,现在如何解决这个问题显得尤为重要,本文主要就落后的地区或村存在的问题、原因和措施进行研究和探讨,以便促进农村集体经济发展。

关键词:农村;集体经济;落后地区

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.20.019

随着农村改革深入,农业生产条件和农业基础设施改善,提高壮大农村集体经济实力成为各级部门的一项重要课题,只有农村集体经济增强,才能促进农业农村可持续发展,农民可持续增收,破解“三农”问题,实现城乡融合发展。目前,我国农村经济发展还不平衡,不仅地区间差距较大,地区内部也不平衡。与乡村振兴实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求还有一定差距。暂不过多地讨论集体经济发展相对好的地方自身发展的因素,现在主要针对村集体经济相对落后的地区或村在发展集体经济中存在的问题进行深入的研究和探讨,以便发现其共性问题,并提出有针对性的措施进行探讨,促进农村集体经济发展。

1 农村集体经济存在的问题

(1)集体经济在一些村存在感较低。村内集体资产几乎为零,集体资源就是一些在村里人看来没有什么收益的自然资源,如:长期荒芜的大山、无人管理的河流沟渠。村里没有经济合作组织,在村民心中没有农村集体经济概念。一些村虽然成立了村集体经济合作组织,但没有人或缺乏经营管理,也只是一个虚架子。一些村集体的资源、资产仍由村委会代管,村内多年不见收入的现象也很普遍,一些资产或资源没人管理被个别村民长期占用无人管理。

(2)村集体财产底数不清,权属不明。一是资源资产不清:如:一些村的旧学校、坑塘、堤、荒山荒坡、旧机井及附属设施、沟渠、道路或荒山荒坡荒沟边的树木、荒废的无主旧宅、旧庙宇等没有明确的产权权属界定、没有明确的管理人。有的早期集体资产没列入集体资产帐面的现象还时有发生,甚至对一些资产资源,村内的干部也说不清归属,在村集体资产核查时个别村干部或由于事务忙,不能按要求认真对待,或交由第三方进行,仅仅对帐面载有的集体房屋及资产进行了登记,造成虽然进行了集体资产核查,但底数依旧不清。二是村内债权债务不清:一方面由于以往遗留问题造成,另一方面村委班子换届不衔接,上届不交或下届接,村内债权债务不入帐等,造成债权债务底数不清。在近年集体清产核资中个别村干部怕引发矛盾,没有进行资产清查,如:有一个村早年村集体建一鸡场,租赁给某养殖企业使用,后由于一场大雪,鸡场一栋鸡舍顶被雪压塌,村集体无资金修缮,由租赁企业修缮,用修缮费用顶集体租赁费,后来村委换届,租赁企业修缮费顶村集体租赁费顶了几十年,再没有给村集体交过租赁费,村干部也不愿引发矛盾,在村集体资产清查中就没有对该鸡场进行资产债务调查登记,集体鸡场一直被养殖企业不明不白地无偿使用。

(3)村集体收益不清晰。一些村集体收入由村委会代管代用,有的收入甚至自收自支,不入村帐管理,与村委会收入混收混用,没有

统一收据与支出标准,分不清哪些收入或支出该列为村集体经济。

(4)村集体资产缺乏管理。一方面,一些村干部对集体资产资源缺乏责任心,一些固定资产长年无人管理,年久失修,给集体资产造成重大损失。另一方面,集体资产资源长期处于闲置状态,不能盘活集体资产,造成资产资源浪费。

(5)乡镇农经管理机构不健全,对村集体资产资源资金管理指导弱化。乡镇在机构改革中先由农经站改为了“三资管理”中心,农经工作变得单一化了,又改为了农业农村发展服务中心,囊括了农业农村发展的各项工作,在人员配备上有农业技术推广、农村财务管理、农业经济发展等,相应减弱了农经工作,乡镇对农村集体经济发展的指导能力也弱化了。

2 原因分析

(1)部分村“两委”班子思想僵化,缺乏发展集体经济意识。面对当前市场经济发展,一些村干部年龄较大,小农意识较强,有小富既安的思想,缺乏上进心,对发展集体经济有畏难情绪,不敢迈步,思想僵化,只想上级帮扶,要不就是坐吃山空。

(2)村集体内缺乏发展集体经济的领头人。村内的年轻人大多到外面打工、开办企业或门店,村内留下的大多是老人或孩子,很少有不出去打工的年轻人。而不出去的,大多又缺乏发展经济的基础和能力,自身还不能发展经济,更不能带领群众发展集体经济。很多人没有下过海经过商,面对市场经济大潮,缺乏对市场信息分析决策的能力,发展集体经济的思路狭窄,不敢投身市场经济之中。因此,村内缺乏发展集体经济的撑舵人,缺乏一批为集体舍己为公的人才,面对市场经济大潮,不少村干部只能望洋兴叹、看着别人发展。

(3)村内缺乏筑巢引凤的环境。村集体经济相对落后的村,一方面是村内个别人或干部,思想狭窄,不愿让有能力的人出头;另一方面村里缺乏吸引能人来村里创业的环境,农村集体经济落后的村本就思想保守,承接新思路新方法的能力差,对思路灵活、有能力干事创业做事的人,有一种看不惯的思想。加上一些村民怕危害到自己的利益,看热闹的多,支持的少。

(4)村集体经济资产资源产权不清晰,容易造成资产流失。一些村集体资产名义上“村集体人人有份”,实际上要么没人管理,要么个别人或少数人管理,容易出现决策失误、资产流失。

(5)村集体基础设施历史欠帐多。村集体可经营的基础设施大多是机井,其它基本为零,没有经营基础,缺少资金、没有积累,发展集体经营几乎要白手起家,没人愿意担这风险;目前新发展的集体经济示范村,大多由上级项目资金、政府投资等建设起来,靠村里的

资金几乎不可能发展起来,所以许多村干部把发展集体经济当成是向上级要项目、向政府要资金。

(6)缺少对村集体土地、资产、资源有效利用和发展集体经营的激励机制。发展集体经济不是由几个村干部能做好的,要有相对稳定的人去做,要有激励的机制。目前在国家、地方都没有相应的对发展集体经济带头人具体的激励政策,没有专业的人立足现有的土地、产业、资源等优势求发展。

(7)地方缺少农村集体经济发展总体规划,靠扶持一两个典型,很难做到面面俱到,尤其是集体经济发展条件较差的地区或村,很难得到扶持,发展经济更困难。地方缺少针对性的对本地资源合理利用和壮大集体经济的总体规划,村集体在发展集体经济时,没有方向,缺乏规范指导。

(8)乡镇对农村集体经济发展指导能力不足。一是有的乡镇“三资”管理人员少,人员兼职现象突出。有的乡镇只有一两个人,大多还兼职其它工作,平时事务较多,对村级各项资产资源资金管理缺乏指导,收支审核不严格,管理不规范。甚至有个别村只设一本帐,没有固定资产、应收应付等帐。二是乡镇农经人员平时参加能力提升培训的机会少,业务能力不足。一些乡镇农经人员很少有机会参加培训,甚至乡镇工作忙,走不开,导致农经人员不能及时补充新知识,工作方式相对老旧,缺乏对村集体经济发展的指导能力。三是乡镇主要领导对农经工作认识不足,重视不够,片面认为农经就是“三资”管理,就是下下帐、填填表,忽视培养提升农经干部业务水平。

3 农村集体经济发展的措施及对策

(1)提高农村干部素质,增强领导决策能力。农村集体经济的发展关键在干部,重点要在以下几个方面努力:一要加强干部思想素质教育,提高干部政治站位,要把农业农村干部的培养、配备、使用,作为一项重要的工作来抓,让农村干部懂农业、爱农村、爱农民。二要加强农村干部作风建设,解决农村干部中存在的突出问题。三要培养一支善学习、能力强、有情怀的农村干部队伍,营造让他们更好地担负起农村集体经济发展的重任,成为实施乡村振兴战略最基层、最关键的力量。

(2)建立农村经济经营管理人才培育机制。世有伯乐,然后有千里马,发展经济要把人才的培养使用放在第一位。农村集体经济发展离不开懂经营、善管理的集体经济经营管理人才,要建立农村经营管理人才培养培育机制,增强农民自主获得信息的能力、科学管理的能力、善于经营的能力,让他们有一个灵活的大脑,激发农民勇于在市场经济的大潮中畅游的勇气。

(3)加快农村集体产权制度改革,进一步明确集体资产权属。为更好的发展农村集体经济,近年来国家把农村改革提到了重要日程,在一些地方对农村集体产权制度改革进行了试点,经过改革明确了农村集体资产资源权属,加强了集体资产资源管理和有效利用,促进了当地农村集体经济发展。要加强对农村集体产权制度改革的指导,强化地方政府责任,加强对村集体清产核资工作的指导和监督,加强产权资源调查,杜绝聘请第三方进行清产核资和资产资源产权调查(实际工作中,第三方在清产核资中缺乏工作主动性,往往只注重账面不注重实际调查)。

(4)建立农村集体资产经营管理激励制度,提高农村资产资源有效利用。提高集体资产资源的利用率,要探索建立农村集体资产资源经营管理激励制度,通过激活人的因素,让集体资产资源活起

来,放大资产资源利用效益。

(5)建立农村集体经济发展总体规划,加大农村集体发展项目投入,促进农村集体经济发展。地方要因因地制宜,建立地方农村集体经济发展总体规划,依据各自的资源优势、经济条件,确定经济发展方向,按照各自经济发展方向在项目资金等方面合理投入,把资源优势转化为产业优势。

(6)整合政府资源,合理安排项目资金,提升农村可经营基础设施建设。政府在对各村进行项目资金投入时,要结合各村的条件和产业发展优势,合理分配项目资金,让各村可经营基础设施整体提升,杜绝重复建设、过度开发、面子工程、无效投资、过度招标等,项目投资重实效,项目建设要适度放开资金使用限制,注重部门监管,把资金使用效果放在第一位,真正让资金发挥最大作用。

(7)加强宣传,营造招商引资和人才引进的良好氛围。大力宣传发展农村集体经济、招商引资和人才引进,改变农村干部群众思想观念,增强干部群众主人翁精神,主动招商,增加干部群众干事创业的干劲,让农村招得来商,引得住人,促进农村集体经济发展壮大。农村发展要进行产权制度改革,招商引资、合作经营将是一条重要的通道,2020年河南省淇县在全县进行农村集体产权制度改革后,朝歌镇石桥村招商引资,全村370户以承包地入股,流转耕地3260亩建成朝歌乡村振兴示范基地,2021年农民7月8日全村每户都分到了红利,农民从土地上解脱了出来,实现了股利劳动双项增收。

(8)增强乡镇农经队伍建设,提高服务能力。一是要配强农经人员,把懂经济会管理的人员配到农经队伍中来,充实农经队伍;二是随时代发展和形势变化,乡镇农经队伍需不断的知识更新,业务技能需要不断增强,才能更好的指导各地或村在经济中发挥更好的作用。要加强对农经人员的培训和知识更新的支持,要不断给农经人员提供参加培训学习的机会,提高乡镇农经人员服务能力。

作者简介:赵新春(1970,12-),男,籍贯:河南省鹤壁市淇县,河南农业大学农经管理专业,经济学学士,农经师,研究方向:农经发展,市场信息、农产品质量安全和品牌建设。