

# 浅析机关事业单位养老保险制度改革现状

曹明明

(枣庄市社会保险事业中心, 山东 枣庄 277000)

**摘要:**有效解决机关事业单位养老保险制度体系和企业职工养老保险体系存在的双轨制以及待遇差的矛盾问题,必须重视加快推进机关事业单位养老保险制度改革。本文首先分析了推动机关事业单位养老保险制度改革的重要意义,以及机关事业单位养老保险制度改革推进中所面临的问题,并针对推进机关事业单位养老保险制度改革提出了几点建议措施。

**关键词:**机关事业单位;养老保险;制度改革

**[DOI]**10.12231/j.issn.1000-8772.2021.20.023

## 1 引言

近年来,机关事业单位养老保险制度改革加快推进,建立完善社会统筹和个人账户相结合基本养老保险制度,改进优化基本养老金的计发办法,有效解决机关事业单位养老保险制度和企业职工养老保险制度双轨制的问题,已经成为机关事业单位养老保险制度改革的重要内容。然而,机关事业单位养老保险制度改革是一项系统工程,在改革推进实施过程中面临着不少的问题,迫切需要结合不同地方的实际情况,对机关事业单位养老保险制度改革进行改革完善,建立更加公平公正的社会养老保险体系,这对于完善城乡社会保障体系建设也具有重要意义。

## 2 推动机关事业单位养老保险制度改革实施的重要意义

国务院出台关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的《决定》后,标志着机关事业单位工作人员养老保险制度改革正式推进实施,机关事业单位养老保险制度改革作为全面深化改革的重要内容,对于统筹推进我国的社会保障体系建设,推动建立公平可持续养老保险制度体系具有重要的意义:

(1)可以推动建立公平公正的社会基本养老保险体系。机关事业单位养老保险制度体系作为我国社会保障体系的重要组成部分,长期以来由于其与企业职工养老保险体系的双轨运行,导致社会保险制度的公平公正性受到影响,一直以来备受争议。加快推进机关事业单位养老保险制度改革,尤其是机关事业单位职工和企业职工养老保险的并轨运行非常重要,这对于控制机关事业单位和企业员工之间的养老待遇差距,体现社会保障体系的公平性具有重要的意义。

(2)可以促进机关事业单位人员养老保险待遇结构的优化。长期以来,机关事业单位人员的基本养老保险待遇主要是由财政承担,不仅财政压力巨大,同时也导致养老金账户难以做实。加快推进机关事业单位养老保险制度改革,尤其是在机关事业单位人员的基本养老保险基金外增加职业年金,对养老金进行补充,有利于进一步改善机关事业单位人员的养老保险基金待遇结构。

(3)可以促进机关事业单位体制机制改革的深化。机关事业单位人员的养老保险制度直接关系到机关事业单位的工资制度、人事管理制度,对于机关事业单位体制机制改革也有着重要的影响,推动机关事业单位养老保险制度改革,可以帮助改进优化事业单位的人力资源管理体系以及绩效管理体系,并帮助在事业单位内部建立进出合理、流动有序的用人机制,可以为机关事业单位体制机制改革提供良好的基础保障。

## 3 当前机关事业单位养老保险制度改革所面临的主要问题分析

(1)机关事业单位养老保险基金运行压力较大。机关事业单位

养老保险制度改革并轨制实施后,由于改革前机关事业单位人员未缴纳养老保险,因而账户实质上并未有资金积累,但是对于机关事业单位的退休人员,需要根据工作年限计算缴费年限,因而养老保险基金收支压力加大,尤其是可能会出现个人账户空账运行的风险。同时,养老保险基金还面临着保值增值压力较大的问题,由于对于基金的安全性以及稳定性等有着明确的要求,因此养老保险基金的运作使用手段非常保守,增值收益率较低。由于机关事业单位统筹层次低,机关事业单位养老保险制度改革后,缴费比例变为36%(养老金24%,职业年金12%),部分区市、乡镇财力有限,拖欠养老保险费和职业年金,致使机关事业单位养老保险基金的运行压力增大。

(2)机关事业单位养老保险基金制度设计中存在不足。机关事业单位养老保险制度改革其质是推动养老保险并轨制,促进养老保险体系的公平公正性,在机关事业单位养老保险制度改革以后,可能会出现晚退休人员比早退休人员待遇高的问题,一些机关事业单位老退休人员可能会产生不满。同时在机关事业单位人员的养老保险待遇中职业年金一定程度上存在着隐形福利的问题,但职业年金个人账户实行实账积累,发完为止,不存在由统筹金支付的问题,职业年金待遇的发完后也会使养老待遇水平降低,这些都是需要在机关事业单位养老保险制度改革中解决的实际问题。

(3)机关事业单位养老保险制度的各项配套保障不完善。当前机关事业单位体制机制改革正处于深化的关键阶段,机关事业单位本身管理较为复杂,同时,一些机关事业单位内部的工资待遇管理不够完善,工资待遇直接关联基本养老保险制度,因而对于机关事业单位养老保险改革也会产生相应的影响。

机关事业单位养老保险与企业职工养老保险并轨以来,统筹内待遇的计发办法基本一致。但其它待遇计发有所不同,如丧葬费抚恤金的计发办法不一致,机关、事业单位、企业单位退休职工死亡后的待遇计发办法均不统一;取暖费、遗属生活困难补助执行标准不一致。

## 4 推进机关事业单位养老保险制度改革的措施

(1)推动建立完善机关事业单位养老保险制度改革法规制度体系。对于机关事业单位养老保险制度改革,应该根据机关事业单位工作人员养老保险制度改革《决定》等相关政策要求,结合不同地方的实际情况,完善相应的政策法规体系的建设。尤其是结合地方的经济社会发展实际状况等,建立完善符合地方实际情况的机关事业单位养老保险地方性法规以及养老保险制度改革的相关实施方案和准则,尤其是针对机关事业单位养老保险制度改革中的关键问

题,推动建立完善社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度、机关事业单位基本养老金计发办法、待遇水平与缴费确定机制、基本养老金的正常调整机制、养老保险基金管理监督机制、职业年金制度、养老保险筹资机制等,通过系统规范和完善的制度机制,为机关事业单位养老保险制度改革的推进实施提供良好的基础。

(2)加强对养老保险基金可持续性的管理。推动机关事业单位养老保险制度改革,非常关键的一方面内容就是推动养老保险基金的可持续性,重点应该突出以下几方面:首先,应该注重加强机关事业单位养老保险个人账户的风险管理,按照养老保险基金的具体征缴状况以及地方的财政支出能力等,强化对机关事业单位养老保险个人账户的动态监管以及风险评估,既要保障机关事业单位参保人员的养老保险待遇权益,也要注重严格控制个人账户风险问题。其次,应该多种渠道做好养老保险基金的筹集以及运营,强化对养老保险基金的投资运营管理,可以探索发放机关事业单位养老保险债券、参股国有企业、新兴产业投资等多种方式来充实养老保险基金,并积极优化财政支出结构,促进增强养老保险基金的规模水平。此外,应该积极争取,促进提高机关养老保险基金的统筹层次,强化对养老保险基金在更大范围内的调剂使用管理,以便于对养老保险负担进行均衡,缓解养老保险基金压力。

(3)加强对职业年金的运营和管理。在机关事业单位养老保险制度改革体系中,职业年金管理也是非常重要的内容,直接关系到机关事业单位退休人员的整体待遇水平。对于机关事业单位退休人员职业年金的管理,应该进一步细化完善职业年金的管理细则办法,对职业年金的计发月数、缴费方式、投资结构等进行明确,同时应该进一步明确代理人在职业年金管理方面的职责界限,并进一步强化职业年金受托人在管理上的主体作用,确保职业年金受托人具有更多的投资管理权限,强化运营能力,避免职业年金的运营风险,为受益人争取更多的权益,并充分强化人社部门以及财政部门在职业年金管理方面的作用,强化对职业年金的归集以及考核管理,促进增强职业年金的保值增值能力,提升职业年金的整体收益状况。

(4)加快推进机关事业单位养老保险制度改革相关配套改革措施。机关事业单位养老保险制度改革是一项系统工程,在改革的推进过程中,还应该加快推进完善相应的配套改革保障措施。首先,应该适应深化机构改革以及事业单位改革试点的相关要求,推动事业单位改革持续深化,尤其是推动事业单位人事管理制度的改革,加强对事业单位的编制管理,改进优化事业单位内部的人员绩效考核管理制度,建立健全事业单位人员进出机制,为机关事业单位养老保险制度改革推进加强基础保障。其次,应该注重持续优化事业单位的工资待遇制度,对事业单位工作人员工资结构比例进行合理的优化,建立完善事业单位的正常工资增长机制,积极开展事业单位的绩效工资改革,建立科学的养老保险缴费调整机制,以确保工资待遇机制和养老保险制度改革的协调性。

(5)改进提升社保经办机构的业务服务能力。机关事业单位养老保险制度改革的具体落实需要社保经办机构来具体实施,在机关事业单位养老保险制度改革过程中,应该注重全面加强经办机构的服务能力,按照机关事业单位养老保险改革政策的要求,在经办过程中优化业务经办流程,推动业务办理规范的标准化,尤其是针对机关事业单位养老保险办理过程中的转移接续等业务,提高经办服务水平,以确保改革政策能够有效地执行落地。同时,在机关事业单位

养老保险经办过程中,还应该注重全面加强信息化手段的应用,依托互联网+的发展趋势,对社保经办服务模式进行优化,加强相关政务信息资源的整合能力,依托社保信息系统来对养老保险重点业务运行、社保征收管理、衔接金融结构的业务等进行统一处理,进一步提升社保经办服务的工作效率。

(6)妥善处理机关事业单位机构改革中各方的利益关系。推动机关事业单位养老保险制度改革的顺利推进实施,还应该注重加强对各方利益关系的协调。对于不同地方机关事业单位养老保险机构改革政策的制定,应该做好论证分析,尤其是针对视同缴费指数应该进行客观公正、科学合理的测算分析,既应该确保机关事业单位工作人员的切身利益,同时也应该注重做好与企业养老保险制度之间的平衡。其次,社保部门应该强化对养老保险政策的宣传,尤其是针对机关事业单位养老保险和企业职工养老保险并轨制的宣传,强化对过渡性养老金以及职业年金等政策的宣传,消除机关事业单位工作人员对于养老退休待遇的顾虑,引导社会各类群体正确看待养老保险体系,为机关事业单位养老保险制度改革提供良好的氛围环境。

## 5 结束语

推动机关事业单位养老保险制度改革具有极其重要的意义,在改革推进实施过程中,应该注重妥善处理机关事业单位养老保险制度改革中的相关利益关系,建立完善机关事业单位的养老保险制度体系,强化养老保险基金管理以及职业年金管理,进而通过机关事业单位养老保险制度改革,建立更加公平以及更加可持续的社会养老保险体系。

## 参考文献

- [1]李敏.浅析机关事业单位养老保险制度改革的意义[J].河北企业, 2020(3):82-83.
- [2]赵杨.企业职工养老金对机关事业单位养老金改革的影响研究[J].环渤海经济瞭望, 2020(1):132.
- [3]江慧.机关事业单位养老保险改革制约因素与策略[J].经营者, 2020,34(16):18+20.
- [4]侍利明.探究机关事业单位养老保险改革的制约因素与策略选择[J].魅力中国, 2020(27):5.