

城乡居民社会养老保险基金预算中的问题及对策研究

马瑞琴

(山西省襄汾县人力资源和社会保障局,山西 襄汾 041501)

摘要:脱贫攻坚已经收关,后续的居民保障服务还在升级,为了缩短城乡差距,让城乡居民老有所依,养老保险基金不断完善。研究发现,在养老保险基金预算中,依旧会有短板存在,导致服务保障力度不均,为了规避此类问题,需要结合现实,查清问题原因,采取平衡社会保障关系的积极措施,发挥养老金功效,彻底解决基金预算问题,构建更为完善的养老保险服务体系。

关键词: 养老基金;问题对策;基金预算

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.20.025

1 引言

事实表明,城乡居民社会养老保险是基础保障措施,意义深远,该制度的践行对于缩小城乡差距贡献较大,可以从源头满足公共服务均等化的现实需求,从而缓解社会矛盾,对社会进步产生积极影响。在养老保险完善期间,基金预算管理至关重要,是养老保险制度推行的基石。

2 问题

为了发挥城乡居民社会养老保险基金作用,需要加强其基金预算管理,结合现状可知,我国已经针对现状,开始着手加强基金预算管理,并希望通过这一举措,将基金管理水平提升。在此基础上,扩大基金数量,结合现实需求,提高基金使用效率,从而实现保障民生的目标。实际工作中,想要实现基金管理目标,扩充保险基金体量(城乡居民养老保险的),除了多渠道筹资手段外,还要从内部出发,找出基金预算编制与执行阶段的问题,加强对基金的管理,通过合理举措,保证基金有效使用。只有将这些问题解决,城乡居民养老保险基金份额才可以优质提升。

2.1 基金预算编制现存问题

2.1.1 实际执行数(保险费收入的指标)均高于预算数

实际执行数(保险费收入的指标)均高于预算数现象十分明显,尤其是养老保险收入,在实际执行中的序时进度过高。2020年,三类基金保险费收入真实的预算执行情况见表1。

表1 预算执行情况

险种	预算数	序时进度	实际执行数
企业养老保险收入	1491983	101.62	1516211
机关养老保险收入	352673	101.81	359053
居民养老保险收入	195130	119.46	233107

研究发现,产生上述现象的原因繁杂,是多方面的,主要原因是社保工作绩效考核有待完善,“鞭打快牛”依然有滋生的现象。养老保险基金征收属于基础性工作,应该作为社保工作绩效考核的重点。近年来,经济结构不断变化,基金预算编制逐步健全,实际工作中的数据准确度较高,在这样的前提下,在制定考核计划时,上级部门会直接采用下级部门编制,将其作为基金预算依据。但采用这种方法考核时,完成率依然是主要标准,出现了不匹配的现象。实践证明,预算收入越高,所对应的考核任务越重^[1]。基于此,为了避免错误现象形成,在编制预算时,通常会比较保守,保险费增幅预测会少一些。这样一方面,能够缓解来自考核的压力,减轻工作强度;另一方面,实际执行数会因基础预算较低高于预算数,最终成为工作亮点。

2.1.2 实际执行数(转移收支的)较预算数有偏差

除了上述问题外,在基金预算编制期间,还会明显看到实际执行数(转移收支的)较预算数有偏差的特殊现象。执行情况(转移收

支预算)见表2。

表2 转移收支执行情况

险种	预算数	序时进度	实际执行数
企业养老保险收入	41554	122.79	51025
企业养老保险支出	24853	121.20	30123
机关养老保险收入	714	809.24	5778
机关养老保险支出	350	126.29	442
居民养老保险收入	9008	49.89	4494
居民养老保险支出	10491	55.35	5807

从表2的数据可以推算出,三类基金转移收支存在明显差异,但实际执行数(重要参数)与预算数偏差程度经统计均超过20%。之所以会形成上述问题,直接关联原因还是两个,一是在实际工作中,社保基金预算编制需要按照规程要求,针对保险费收入等基础项目,需要匹配明确测算方法。研究发现,保险费收入测算需要综合多项因素,将参保缴费人数、费率等考虑其中,同时还要了解征缴率等因素,在此基础上,测算出三年平均增长率等重要指标,从而实现数据的准确性增强。但现实却是,转移收支测算在具体执行期间,并没有详细测算方法,导致测算数据并不准确。二是在编制预算时,社保机构将重点都放在了金额较大项目测算上,例如:保险费收入等^[2]。而对于转移收支金额较为轻视,因为这类金额相比之下规模较小,所以对该项目重视程度不够,在工作中没有进行深入分析。

另外,从上述分析中还可以看出,在三类养老基金中,预算执行数(城乡居民养老保险支出)与预算的偏差要高于其他两类。根据文件指示,基金预算的编制必须按照统筹层次,这是最基本的原则,不容忽视,然后逐级上报审核。只有这样,编制质量才能达标^[3]。但在现实工作中,部分基层经办机构对预算编制的要求尚不能理解充分,编制过程中缺少了严谨的编制方法,没有进行有效测算,从而导致执行数少于预算数。在具体操作中,因为每年一次的预算,如果少的话,会给发放机构带来很多困扰,所以预算的时候,百分比都会做到最大。

2.2 城乡居民养老基金预算管理方面的问题

2.2.1 缺乏严格预算监管

从现有情况看,城乡居民养老保险基金预算是较为复杂的工作,想要确保预算质量,需要对预算执行情况全面掌握,保证有效监督与管理,在此基础上,合理优化预算的执行情况。现实工作中,一些的预算编制可行性较差,编制以后根本不执行,形式主义严重,使得预算的作用被弱化,不能得到充分发挥,常常预算编制流于形式。另外,在监督执行阶段,经常由于力度不足,导致监督管理的作用丧失,价值不能体现出来,这是目前基金预算管理较为棘手的问题。

2.2.2 缺乏完善管理制度

城乡居民养老保险基金管理系统庞杂,在工作开展期间,需要

完善管理制度支撑,如果轻视管理制度的建立,将会激发潜在矛盾,给基金管理的推行造成干扰和阻力。从现状了解到我国养老保险基金主要有二类,预算管理制度均不是很健全,都有亟需完善的地方,在不健全机制下,损害基金安全行为时有发生,严重影响参保群众利益。此外,预算管理制度的缺失性也会让预算管理人员没有可以参考的执行标准,导致工作比较盲目,从而影响了预算效果。

3 建议

结合上文中预算编制(养老保险基金)执行过程中现有问题以及现象形成原因,下面提出几点关于基金预算执行的合理建议。

3.1 改进绩效考核方法

针对前面提到的,实际执行数(保险费收入的指标)均高于预算数现象,应引入契合度指标,在原有考核方法中融入新理念,从而实现考核方法的升级。建议如下:改变单一的评价,不能单纯依靠完成率指标,需要在评价方式基础上引入契合度指标,这是重要策略,不容忽视,并合理设置考核权重。实践证明,契合度指标非常关键,可按照实际执行数等实际情况评分,科学设定考核上限。

3.2 完善预算编制方法

从现实工作中了解到,对转移收支等小规模项目,为了确保基金预算实效性,应参照保险费收入,这是重要的前提。在参照保险费收入基础上,还有综合各项因素,确保测算方法的严谨。在工作中的建议主要有两点:一是转移收支情况,需要综合考量,可根据转移人数、规模、转移地区等,对具体金额进行测算。以企业养老保险为例,在执行该工作时,可对近三年转入居民进行测算,根据其转出省份完成人员的细化,得出人均转移金额。在此前提下,根据人数增减变动,完成下年度转入人数的精准测算。与此同时,结合工资增长情况,评估人均转移金额,确保预算编制合理。二是利息收入(重要指标)可根据定期存款以及真实的到期情况等因素完成科学测算^[4]。例如:针对特殊的基金收不抵支的地区,预测存款转活时间时,需要参照每月的收支缺口,只有这样,才能将定期存款利息收入合理测算出。

除此之外,还要想方设法提高基金统筹层次。结合实际发现,每年城乡居民养老保险所选择的基金缴费基数都会有所调整,并不是一成不变,同时参保人数变化较大,基于这样的前提,统筹层次高低影响深远,对其预算准确性构成直接影响。由此可以得出,倘若完成基金全市统筹,基础数据整体质量便会显著提高,并且审核难度也会下降,在多种因素综合作用下,预算的准确性(核心参数)必然明显提升。想要实现以上目标,需要了解基金统筹层次提高的阻碍因素,研究发现,主要原因有两个。第一个因素是基础养老金发放存在地区标准不一致问题,这项工作中地区性差异显著,会阻碍基金统筹。二是定期存款(各县市区财政专户的)存在管理问题。针对这方面的因素,给出的建议是:首先,各市财政部门需进行细致、充分调查研究,并在其基础上,完成相关市级统筹实施意见制定。尤其要强调的是,重视地区性差异(基金收支管理中的),这是基础性工作,不容忽视。借助该项措施,确保统筹层次提高。同时依靠该措施,实现政策的顺利过渡,同时完成有序衔接。其次,为了避免利息损失,在实际工作中,针对原有定期存款,需要由各县市区统一管理,待到期之后,可以结合实际情况,再统一上解市级。

3.3 加强预算执行监管力度

在现实工作中,想要确保各项基金预算政策稳健,实现有效落实目标,需要加大执行力度监管,这是较为可靠的保障。实践证明,为了提高预算管理水平,增强城乡居民养老保险基金透明度,必须保证预算编制真实、可行,其结果能够有效执行,基于此,需要加大关于执行情况的监督,做到精细化管理,通过提升执行力,从源头

保证预算管理价值体现,核心作用能够准确发挥。研究发现,想要将监督管理的有效性增强,应该设置监督部门,专门从事预算监督,在工作中直接对管理层负责,在整个流程中,不受层级人员管控,只有这样,才能保证监督管理可行性,提升其效果与效益。

3.4 建立健全管理制度

为了高质量完成基金预算管理工作,确保其顺利开展,发挥城乡居民养老保险的优势,应该在预算管理制度健全方面下功夫,保证预算管理的可靠。在开展预算管理时,需要了解更多行为标准,在此基础上,保证预算工作人员拥有较为合理的行为规范。为了实现预算管理制度的健全,在工作中,需要对基金活动的流程细致把握,进行深入的分析,尽可能发现流程中的问题,将基金预算管理和实际有效联系在一起。凭借多种有效措施,提升制度的全面性,保证其真实性,从而为预算管理水平提升夯实基础。

城乡居民社会养老保险在全国推行以来,取得了显著成效,该制度的建立意义非凡,对于老年人基本生活的保障可以起到兜底作用,城乡居民社会养老保险是我国保障系统中的一环,通过该项措施,可以维持城乡居民基本生活水平。在城乡居民社会养老保险制度的现实推行中,需要强化基金管理,只有保证基金管理水平,这项利民政策才能真正落地。特别是基金预算管理,对社会养老保险推行贡献较大,工作中要将问题扼杀在摇篮里,从而全面保证城乡居民养老待遇的正常领取,夯实我国和谐社会的根基。

4 结束语

综上所述,结合养老保险基金预算现存问题,经过分析后发现,想要提升基金预算管理能力,需要从建立健全管理制度、加强预算执行力度监管、完善预算编制方法、改进绩效考核方法等多项措施入手,具体问题具体分析,理论联系实际,针对性的解决问题,从源头保证居民利益。

参考文献

- [1]李阜东.加强居民养老保险基金会计核算和财务管理需综合施策[J].山东人力资源和社会保障,2020(10):24-27.
- [2]侯李君.养老保险基金财务管理问题与对策探讨[J].财富生活,2020(20):165-166.
- [3]李阜东.浅谈养老保险基金预算编制与执行中存在的问题与对策[J].大众投资指南,2020(14):177-178.
- [4]姚军.浅谈城乡居民社会养老保险基金预算管理问题及对策[J].中国国际财经(中英文),2019(05):48-49.