

提高财政监督检查效率的措施分析

陈 婷

(高台县财政局,甘肃 高台 734300)

摘 要:财政部监督检查局是政府的服务性部门,作为国家的重要职能部门,对国家的财政重大政策执行情况有监督管理的职能。本文从财政监督检查工作的职能职责为切入点,阐明提高财政监督检查效率的重要性,并针对目前财政监督检查效率存在的问题做一一说明,包括财政监督检查关口设置不合理、财政资金使用效益不高、财政监督检查机制不完善、部门之间协调性不足、监督成本高。针对以上出现的问题,提出与之对应的解决措施,前移财政监督检查关口、提高财政资金的使用效率、建立统一协调的监督检查机制、处理好与其他部门的关系,最终目的在于提高财政监督检查效率,促进财政部门稳定发展,促进国家经济健康发展。

关键词:财政监督检查;效率;措施

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.20.029

1 提高财政监督检查效率的重要性分析

财政监督检查工作对我国的经济建设和财政计划有着重要作用,其职能职责主要包括:(1)制定财政监督相关的标准,负责内部管控,拟定并审议提出制度和办法,内部形成专项管理,有具体的考核指标和评价;(2)对财经、财税类违规违纪行为进行监督和查处,对日常工作进行总结,为完善相关法规、制度和管理工作提出建议;(3)和工作联系部门做好财会工作和收缴违纪款项工作;(4)加强我国会计质量检查工作、加强国际监管联合;(5)监督管理财政内部系统和各职能部门对相关法规、政策的执行落实情况;(6)对行政事业单位提供指导;(7)对各驻地专员实行统一监督管理。财政监督检查工作自上而下涵盖了所有财政活动,因此,提高财政监督检查效率对我国的经济建设和发挥财政部门职能有着重要作用。财政监督检查效率的提高,可以帮助国家制定更适宜国家国情的法律法规监管制度,在税收、预算等方面能够与时俱进,形成规范有序的制度约束,在实际工作中,有法可依、违法必究。可以帮助国家经济持续健康发展,并及时发现财政工作中出现的问题,精准导向、因地制宜,避免问题扩散,对其他部门造成连锁反应,出现经济风险。可以帮助各职能部门工作人员在其位谋其职,无论是财政分配还是其他财政活动,都能依法合规,秩序良好。

2 财政监督检查工作存在的问题分析

财政监督检查工作在外部环境和内部环境的不良因素干扰中,存在一些问题,严重影响其工作效率,不利于国家政策、制度的实施,不利于对各单位的经济管理形成良性制约,不利于经济建设稳定有序发展。通过以下问题的分析,找出其存在的原因,为解决为题、提高工作效率奠定基础。

2.1 财政监督检查关口设置不合理

根据控制理论可知,控制按进程可分为事前控制、事中控制、事后控制,事前控制是提高工作效率作用最大的一种方式,事中控制次之,而事后控制虽然可以挽救一部分的损失,但其最大的弊端就是针对已经产生的损失无法进行弥补。财政监督检查关口亦是如此,作为控制环节,其关口设置应该在部门工作前端,但是在实际工作中,关口设置滞后,导致一些预算审批工作不能与机构职能有机结合,无法发挥其预测作用,造成浪费。究其原因,是财政监督检查工作人员的工作素质较低,缺乏对监督审核工作的专业性认识,在制定方案和程序时没有全局意识,不能充分考虑问题,致使工作脱节、降低财政监督检查的效率。

2.2 财政资金使用效益不高

财政资金是国家指定用途的资金,一般用于国家机器、社会消费等重要支出需求,因此,要把钱用在刀刃上,有计划有节制的使用,避免出现资金浪费的情况。但是从当前的工作来看,对财政资金的使用重视度不高,具体是两方面的原因,一是财政资金自身方面,其使用范围广泛、工序周转多、预算执行难、工作分量重,再加上管理体制不完善、经营理念落后、技术设备老化。多方面的原因促使财政资金使用难度大,若要合理分配并执行,需要专业且有经验的人全局把控、需要有制度的制度严加监督。另一个方面,财政资金的监管,在拜金主义、个人主义等不良思想的影响下,个别工作人员思想不够坚定,很容易人为制造“空子”挪用国家财政资金,或者利用关系将资金用在不合理的地方。如果不加强财政监督检查,财政资金的使用效益不能充分发挥其作用,计划的施行不能得到落实,导致资金浪费。

2.3 财政监督检查机制不完善

财政监督检查机制在很大程度上决定了财政监督检查是否有效,而当前财政监督检查工作中,缺乏一定的监督检查机制,主要体现在以下几个方面:(1)财政监督检查机构设置不严谨,甚至个别地区缺乏财政监督监察机构,导致财政监督检查工作不能顺利开展且缺乏权威性。(2)缺乏健全的财政监督检查体系,目前我国财政监督检查工作由银监部门、税务、审计、财政等部门共同协调监督,各个部门之间若是沟通失效将会直接影响到财政监督检查工作的开展。(3)缺乏完整的监督流程。随着我国经济的不断发展与进步,传统的事后财政监督体制已经不再适用于我国经济发展现状。财政监督的责任主体不明,出现问题不能实现精准定位,不能及时总结错误类型,导致问题重复发生,浪费监管资源。(4)监管检查工作既要形成链条式的领导,又要加强各监督主体的平行职权形式权利,分工明确。但是在具体工作中,经常出现多头领导,监督权利交错,要么各监督主体同时涌现同一问题、要么集体忽视同一问题,严重影响监督检查工作的效率,造成资源浪费。(5)在监督检查中,过于强调罚款的作用,职能部门往往收缴罚款以后,忽视事后的整改情况,不利于监督检查工作的良性发展。

2.4 部门间协调不足,监督成本高

目前财政监督检查工作内部与外部部门之间协调不足,导致监督成本过高。在现有的财政监督检查工作中可以得知,部分监督检查工作并未重视工作效率,缺乏监督方案设置,导致监督工作开始

之前并未形成行之有效的全局设计。首先,部分工作人员工作较死板,并未灵活分析目前工作中的细节,无法对整个财政监督检查工作的完善提出有效建议,工作人员与统筹部门之间的协调沟通不足。其次部分财政监督检查工作设计中,缺乏对实际工作的了解,导致工作设计与实际工作难以匹配,很难适应实际的财政监督检查工作要求。最后一些财政监督检查工作缺乏对于审批权限的有效分析,导致在具体执行过程中,无法对财政监督检查工作进行灵活调整。目前我国财政监督机构主要是由政府部门来负责,且各个监督客体之间工作相对平行,对监督主体而言,监督工作会变得更加复杂,需要更加完善的监督检查机制来明确各方职能,才能够完成所有的财政监督检查工作。在一些监督工作中,各个监督工作分工不明确,导致一些监督客体并未接受监督或者重复接受监督的情况发生,严重浪费国家以及社会相关资源,提升了监督成本。

3 提高财政监督检查效率的对策分析

财政监督检查效率的提高,不仅能制定行之有效的法律法规,还能促进财政资金合理使用、专业财会人员工作素质提高等。多重效用提示我们切记不能忽视财政监督检查工作。针对上文提出的四点问题,可以从以下四个方面进行改进优化。

3.1 前移财政监督检查关口

重视检查关口的监督管控作用,在工序设计上,将关口向前移。发挥管理学的理论作用,结合控制理论、组织理论等多方面的知识,首先是组织理论,要遵循组织设计原则,财政监督检查工作,目的是将最终结果与初始目标始终平衡在同一条水平线上,即目标一致性。然后要充分考虑权责对等和动态适应原则。关口设计人员要在事前将财政监督检查工作的职责职能做全面细致的了解,不能马虎行事、随意安排。要充分考虑其预算功能的预警和预测作用,因此,要尽可能的将检查关口前移,监督检查工作是一项持续性跟进工作,但是源头的把控是保证航向正确的最关键条件。不能将监督检查工作机械化,要调动其主观能动性。在控制理论中,要明白前馈控制的优良性,充分收集可利用消息,与财政创新改革的相关政策紧密联系起来,做好研判和预测,尽可能避免不可挽回损失。

3.2 注重检查财政资金的使用效益

在财政监督检查工作中,相关人员要明白资金的具体使用范围,在事前要计算出资金的利用率范围,一般要达到95%以上。从两个方面入手,一是针对财政资金的使用。要加强对各类经济体的扶持和帮助,深化税收征管制度改革。打破国有经济的垄断性,增强经济体制的贡献程度。要利用大数据等新型互联网技术,建立资金预算模型,要坚持财政资金集中使用的方法,提高整体利用率,能够最快最有效的针对具体经济主体提供最切实的帮助。避免资金分散使用,否则不仅增加工作量,还容易被有心之人“钻空子”。二是资金监管。既要发挥人的作用又要发挥制度的作用。财政监督检查的本职工作就是为了规范财政、财税等使用,查出违规违纪行为。因此,自上而下加强思想政治工作建设,在财政内部形成不敢腐、不想腐的正面思想,践行社会主义核心价值观,保障国家的财产安全。要形成完善的监督体系,各个监督环节紧密相扣,监督检查部门既要财政部负责,又要对政府负责,形成双重领导制约。

3.3 建立统一协调的监督检查机制

财政监督检查效率的提高,还要建立统一协调的监督检查机制。对一些具有重要价值的机构进行优化重组,提升其综合监管能

力。在地方政府,要设立专门的财政监督检查机构,专职专管,赋予执法权,能够直接解决问题,而不是互相推诿。监督流程不是集中于某一个环节,要注重全局的把控,形成流水式的管理,既有监督管理标准的硬性,又有具体事情具体分析柔性。要及时总结出现的错误,出现问题只是一种例外现象,而不是例行现象。明确监督检查工作的责任主体,各部门的平行权利相互独立、相互制约,直接对接自己的领导部门,权责明确、各司其职,出现问题后能够跟踪检索责任人。要注意罚款和整改的并行管理。不能只是突出其中某一监督检查措施的功效,要注重最终的整改结果,切勿主次不分。

3.4 处理好与其他财政部门的关系

要提高资源共享率。信息技术的发展,有效解决了信息爆炸的现代社会现象问题。财政监督检查工作,并不是依靠自己一个部门就可以顺利的完成整个工作。要加强财政部门间的协调、建立信息共享平台、加强沟通和合作、提高工作效率。在平台上可以自主查询可利用信息。调动工作人员的积极性,重视工作中的培训工作,只有定期总结工作问题、及时提升工作能力,才能让工作人员感受到由工作本身所带来的激励作用。简化监督检查工作的审批流程,利用大数据的信息分析关键环节,制定“一体式”等平台服务,可以优化审批程序,提高效率。同时还能有效的降低监督检查成本,避免资源的重复浪费。

4 结束语

财政监督检查肩负我国的财税、财政资金等重要工作的管理,虽然我国财政监督检查工作优化发展道且阻,但是及时发现问题并利用与时俱进的新兴技术帮助监督检查工作解决一定的阻碍。在新的发展时期、新的历史方位指引下,积极利用各式方法,提高财政监督检查效率,营造稳定有序的社会经济环境和发展环境。

参考文献

- [1]李景.提高财政监督检查效率的措施分析[J].财会学习,2020(16):52-53.
- [2]陈秋英.县(市)级财政监督检查的分析与探究[J].中国乡镇企业会计,2017(1):159-160.
- [3]张梅.论如何加强县级财政监督检查[J].中国乡镇企业会计,2019(11):271-272.
- [4]黄志花.关于提高财政监督检查效率的策略探究[J].中国市场,2021(5):50-51.
- [5]刘俐利.讨论新形势下提高财政监督检查质量的重要性[J].中国民商,2021(1):19.
- [6]马蓉娟.提高财政监督检查效率的若干思考[J].新商务周刊,2020(19):279-281.