

城乡一体化中财政税收方面政策分析

刘翠红

(梁山县财政局, 山东 济宁 272600)

摘要:随着我国市场经济体制的不断完善,城乡一体化成为我国新时期重要的经济发展指导思想。通过积极推进城乡一体化建设,可以缩小城乡间的经济差距。健全的财政税收体制与财政税收制度是推动城乡一体化建设顺利进行的制度保障。本文结合城乡一体化建设中的问题,提出了相应的财政税收完善对策。望能够起到抛砖引玉的作用。

关键词:城乡一体化;财政税收;政策

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.20.033

尽管城乡一体化发展机制实施了一段时间,但是城乡间的差距仍然存在,甚至有些地区的城乡差距并未发生太大的改变。有效解决城乡分割问题,需要从财政税收体制入手,并结合城乡一体化中的问题,逐步优化财政税收政策,为城乡一体化营造良好的政策环境,推动城市与乡村共同发展。

1 城乡一体化中财政税收政策的重要性

1.1 有效解决城市与农民利益分配不均衡等问题

为了减轻农民税负负担,增加农民收入,早在2004年,我国实施了取消农业赋税政策。这一税赋政策的实施,意味着我国将城乡一体化发展作为新时期的经济发展方向。然而,从长远角度来看,取消农业税赋可以有效增加农民的收入,但还是无法彻底地解决城乡资源分配不均衡等问题。长期以来,我国城乡实施的税制结构具有着较强的割裂性与差异性,使得政府财政税收政策向城市倾斜。只有从根本上解决城乡分制的二元制度问题,方可以从根本上实现城乡税制一体化。

1.2 加大了农村基础设施建设资金投入力度

在未实施城乡一体化发展政策前,我国政府对县级以下的基础设施建设上的资金投入不足,影响到基层基础设施建设水平。随着我国国民经济的快速增长,人民的物质生活水平也得到了大幅度提升。且在城乡一体化发展环境下,依托完善的财政税收政策,使得农村基础设施建设资金量逐步增加。充分的资金支持,为中小型农田水利工程、乡村道路、供水供电等设施建设的顺利进行提供了良好条件。

1.3 依托财政转移支付,有效弥补了县乡财政缺口

市场机制在一定程度上无法全面解决收入分配公平问题。依托财政税收政策,积极进行政府干预,成为城乡一体化发展不可或缺的手段。财政可以结合经济与社会发展的现实情况,依托税收与转移支付等方式来科学合理调配收入分配。为了改善农民收入水平较低问题,可以加大农村财政转移支付力度,有效改善农村的生产环境,并提高农民的社会福利水平,实现城乡一体化发展。

1.4 有效维护城乡经济的稳定性

在城乡一体化发展中,政府肩负着产业结构调整的重任。从宏观角度来看,财政需要关注国民经济重大比例关系,并借助完善的财税政策,推动乡村经济稳步发展,并有效协调城乡经济发展。从微观角度来看,为了优化产业结构,财政需要对国民经济中的新兴产业与科技进步项目等给予必要性的扶持,进而发挥出协调城乡经济的重要作用。

2 城乡一体化中财政税收体制问题

2.1 城乡税制一体化实施条件众多

城乡经济一体化与农村工业化、农业现代化、产业化与市场化水平息息相关。实现城乡各个事业的统一,是实现社会一体化的必要条件。换言之,城市与乡村居民享受到同样的公共服务与产品,则需要公平公正地分配财政资源。从我国整体农村经济发展来看,多数农村的工业化与农业现代化水平仍待提升。为了实现城乡税制统一,势必会给农民征收增值税与所得税方面产生诸多阻力。对于非集体管理的小农经济纳税人,往往在计算其交易费用时具有着较大的难度,且征税成本难以控制,一旦控制不当,会扰乱农村正常的征税与纳税秩序。

2.2 宏观经济环境会给农业税赋产生负面影响

随着我国工业化水平的不断提升,工农二者间的关系也发生了相应的变化。新时期,农业与工业发展地位逐步趋向平等。新时期,积极践行宽松的农业税收环境,成为我国城乡一体化发展的重要工作内容。从宏观经济环境来看,出口农产品时无法退足所交税款,且进口农产品也无法征收与我国农民所负担的税款,使得农民承担了较高的税收费用。相较于其他国家,我国多数农产品的税费成本要高于其他国家。农民所承担的部分税款被纳入到城市应用体系,使得农村经济发展受到较大的阻碍。

2.3 未建立完善的农村公共物品供给资金投入机制

城乡一体化发展过程中,农村公共物品匮乏问题得到了一定程度的缓解。随着我国财政支出的不断倾斜,农村基础设施数量逐步增加,且农村的社会保障与生态环境均得到了相应的改善。尽管如此,农村公共物品数量仍然有限。从目前财政税收政策来看,农村居民从财政支出中所获得的公共服务数量与质量仍然要低于城市居民。比如,农村的农田水利、乡村电力、乡村道路等公共费用均需要农民自己承担。根据受益原则,农民缴纳的税费需要与其从政府处获得的公共服务相对应。然而,因我国未建立起完善的农业税费返还机制,使得农民所承担的税费无法返还给农民,导致农村公共设施建设较为落后,阻碍到城乡一体化建设工作地顺利进行。

3 城乡一体化中财政税收改革策略

3.1 逐步提高基层政府财政收入的稳定性

随着我国税制改革工作的不断推进,县级或者乡镇政府应该把握住机会积极革新,以此提高基层政府财政收入的稳定性。在地方税种中,房产税属于一种优良选择,具有着受益对等与非流动性等特点。房产税最终服务对象为本地人民,可以为基层民众提供更多优质的公共服务,并实现财产增值,以及增加税源。因此,房产税对构建良性循环机制起到了良好的助推作用。随着各地区经济的快速

发展,房产财产也会不断升值,并有效增加房产税,使得地方财政收入稳步增加。

3.2 优化财政支出结构,提高公共服务平等性

优化城乡财政支出结构,是推动城乡一体化建设工作顺利进行的保障。通过优化财政支出结构,提高公共服务平等性,有助于缩小城乡间的人均收入差距,确保乡镇基本公共服务均衡发展。具体措施如下:首先,建立起城乡一体化财政专项激励机制,并结合辖区内的乡镇经济水平,制定出切实可行的财政管理体制。有些乡镇地区的经济发展水平较高,且本地区的经济发展潜力较大。地方政府可以在保证基本服务的基础上,依托财政税收政策调动起当地经济发展的积极性。其次,有些乡镇经济发展水平较低,当地政府应该结合本地区的实际情况,制定出切实可行的发展方法。当地政府可以依托现有体制,科学合理调配收入基数与分成比例等。从整体角度来看,实现城乡公共服平等化并不是一蹴而就的,需要花费较长的时间,且需要分阶段达成,方可从根本上提高农村公共服务水平。

3.3 分步实现城乡税制统一

城乡税制统一不是一蹴而就的,需要随着城乡建设一体化的不断推进逐步实现。通过不断完善所得、流转、财产税收制度与体系等,来建立起城乡税制统一的依据。为了保证这些完善的税制覆盖到农村,需要制定出切实可行的税收管理策略。在税收管理环节,当征收成本不是很高时,需要将农民赋税重、压力大等因素充分地考虑进去,以此制定出切实可行的税收减免政策。此外,应该逐步消除城乡市场间的阻碍,使得城乡间的资源与生产要素充分互动起来,并推动农村产业高效发展,破除城乡间的分割,实现城乡产业间的高效融合。

3.4 建立完善的公共财政体系,强化农村公共财政供给

首先,健全公共财政供给,是实现城乡一体化的重要工作内容。通过从根本上调整国民收入分配格局,将农村公共产品供给纳入到国民经济与社会发展规划及财政预算体系中。通过加大财政对县乡公共服务设施的资金投入,使得县及其以下的政府具备相应的资金进行基础设施建设。

其次,通过调整政府公共支出政策,重点调整增量,增加国债用于农业农村的支出比重,完善转移支付制度,以此精准地估计各个地区的财政能力等,使得公共投入逐步投向县乡,并逐步提高县乡文化、教育、卫生等水平。

再次,通过向农村基层公共服务倾斜,理顺基层事权与财权二者间的关系,并完善基层政府与基层组织的职能,使得农村科技权益得到强有力的保护,并提高基层行政管理的服务水平。

最后,积极优化财政对农业的补贴方式。新时期背景下,财政对农业的补贴改革,需要大力减少流通环节的补贴,并建立起对农民直接的补贴方式。通过将农补贴调整到对农民生产的直接性补贴,有助于保障农民切实享受到补贴政策,并防止农民的合法权益受到损害。

3.5 建立城乡一体化的社会保障制度

健全的社会保障制度是推动社会经济发展、稳定社会的重要性举措。为了推动城乡一体化进程,需要积极建立起城乡一体化的社会保障制度。

首先,政府要充分发挥出社会保障制度的主体作用。城乡一体化的社会保障制度是满足城乡居民基层生活需要的重要制度规范。

社会保障制度具有着较强的正外部性,属于一种准公共品。向社会提供公共品,有效弥补市场失灵,是政府应该发挥的财政职能,且政府应该为社会保障制度提供充分的资金支持。

其次,社会保障制度的受益对象是广大人民群众,属于一种全国性的公共品。为了推动城乡一体化发展,需要将农村社会保障制度纳入到全国社会保障体系,使得农村人民可以享受到最低的生活保障,并与城市居民拥有一样的社会保障福利待遇。从一定角度来看,农村社会保障制度是否科学合理,直接决定着农村稳定性。

最后,在设置城乡一体化社会保障制度时,需要保证城乡社会保障制度的衔接性。随着我国市场经济体制的不断改革,城乡一体化步伐在不断加快,越来越多的农村劳动力转移到城市。一旦城乡社保体系不相衔接,会给劳动力自由流动带来较大的阻碍。通过分阶段、分层次地完善城乡社会保障制度,来逐步实现城乡保障制度一体化。

3.6 加大财政转移支付力度

从我国现有的财政体制来看,存在着财权上移,事权下移的问题。因财权与事权缺乏统一性,导致财权与事权不对等。现有的财政体制在一定程度上会造成下级财政财力困难。为此,科学合理的规范省级以下的财政体制就显得尤为重要。作为省市政府,在设置财政体制时,需要将县乡的财政利益充分考虑进去。通过积极发挥中央省财政对县乡财政的转移支付作用,有效确保现阶段基层政权的大力运转。

4 结束语

总之,随着我国社会经济的不断发展,国家逐步加大了城乡一体化发展进程。财政税收是市场调节的重要手段,并在缩短城乡收入差距、激发乡村经济活力等方面发挥着重要的作用。以上内容结合城乡一体化中财政税收的重要性,财政税收体制中的问题,提出了城乡一体化发展中财政税收体制完善对策。希望以上分析可以给相关工作者带来一定的启示,并推动我国城乡一体化工作有序、高效进行。

参考文献

- [1]韩爱霞.城乡一体化建设中财政税收政策研究[J].中国集体经济,2021(15):93-94.
- [2]何平军.新农村建设中城乡一体化发展的财政政策探析[J].湖南农业大学学报(社会科学版),2006(6):9-12.
- [3]丁芸.和谐视野下促进城乡一体化的财政体制创新研究[J].山东经济,2008(4):88-89.