

论行政事业单位预算管理与绩效评价

姚美玲

(林甸县财政局,黑龙江 林甸 166300)

摘要:我国进入社会主义发展的新阶段,对行政事业单位工作提出了更高要求。要想充分发挥行政事业单位的职能价值与社会效用,还需紧跟时代发展步伐,在内部管理方面加强创新。本文主要对行政事业单位预算管理与绩效评价进行评价,分析预算管理与绩效评价的实施意义及实施问题,提出建设性的整改意见,希望对行政事业单位的现代化发展起到积极参照作用。

关键词:行政事业单位;预算管理;绩效评价

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.20.157

推动行政事业单位绩效的全面改革、完善绩效评价体系、拓宽服务的受众群体是重要前提。但在实践中,受各种因素影响,行政事业单位预算管理与绩效评价等工作改革的难度较大,还需加强对如何将单位绩效的理念从制度层面落实到层面的研究。需本着具体问题具体分析的原则,积极寻求问题解决途径,以带动单位服务质量的持续改进。

1 行政事业单位加强预算管理与绩效评价的意义

行政事业单位施行全面预算管理,充分发挥绩效管理手段的作用价值,对推动单位的现代化发展有着积极意义。

1.1 增强预算编制合理性

围绕绩效管理需求合理设置预算流程与目标,利于提高管理效率,利于预算管理问题的及时发现与规避,从而实现资源的整合优化与高效利用,更利于推动行政事业单位服务职能的规范落地。在预算编制工作中,加强考核监督,及时发现与解决编制问题,更利于实现预算编制工作质量与效率的持续改进。考核预算编制人员的职业素养与业务能力,利于增强预算管理的科学合理性。

1.2 提高预算执行力

编制预算人员的专业水平不足,易出现预算编制与执行相脱节的情况,导致资金被挪用等问题普及。究其原因,在于预算执行的约束力不足。施行预算绩效管理,可有效解决上述问题,规范展开预算考核工作、了解预算执行情况、动态化考察预算资金、监督资金使用情况,可利于提高预算执行力,确保预算工作执行到位。

1.3 资金合理利用

资金利用与管理贯穿预算管理工作的全程,对管理效益与资金利用率的提高有着积极意义。加强施行预算管理和绩效评价,监控资金使用全程,更利于实现资金的合理利用。在预算编制环节施行目标管理,利于无效预算的有效规避。施行绩效管理,加强对资金流向的监控,不断调整绩效目标与绩效执行间的偏差,更利于提高资金的利用价值。

2 行政事业单位预算管理与绩效评价中存在的问题

2.1 思想观念滞后

行政事业单位处于转型的重要阶段,公共服务效果不尽理想,究其原因,在于单位领导片面认识绩效评价管理工作的重要意义,职工工作意识不足。预算管理与绩效评价等工作落实到不到位,无法充分体现出资金使用效益。部分领导对资金的用途与使用等问题的认识模糊,促使财政支出状况不尽理想,不利于改善措施在具体工作中的高效落实,从而导致单位发展停滞不前。长此以往,行政事

业单位会处于恶性循环状态。

2.2 忽视监管预算管理绩效目标

严格监管绩效评价管理工作,是行政事业单位可持续发展的重要前提。但在实际工作中,绩效目标的设定主观随意、不公平现象普及,员工存在负面情绪直接影响工作效率。批复制度与审核管理的科学性有待提升,暗箱操作等违纪行为存在,单位潜规则的存在,不利于单位内部良好风气的建设。个别要职人员利用权利谋私,会严重破坏行政事业单位的社会形象。绩效评级机制有待完善,不利于实现财力与人力及物力等资源的高效利用,更不利于行政事业单位的稳中求进发展。

2.3 人才缺乏

社会经济迅猛发展,人才的重要性逐渐突出。因此,加强专业绩效评价管理队伍建设,成为了行政事业单位稳定发展的重要保障。由于领导忽视绩效评价管理工作展开,不注重人才培养,导致绩效评价管理工作形式化与机械化,不利于实效的发挥。首先,资金投入不足、引才渠道狭窄且岗位待遇低,对人才的吸引力不足。其次,培训制度有待完善,培训机制的效用有待优化,职工缺乏自主学习的意识与能力,无法得心应手地展开岗位工作。

2.4 管理机制有待完善

行政事业单位的预算管理、绩效评价管理机制及其他配套制度体系有待完善,这样不利于单位各项工作的有序展开,直接影响行政事业单位的健康稳定发展。领导对绩效评价管理制度的建设与优化工作还不够重视,与培训及奖惩等制度的整合度较低,不利于单位内部工作环境的优化及绩效评价管理作用的充分发挥。

3 行政事业单位加强预算管理与绩效评价的对策

3.1 转变思想观念

行政事业单位要想实现健康可持续发展,需转变自身的思想观念与职责理念,强化绩效评价意识,加大绩效评价管理的力度。作为单位的领导层与管理层,应当注重带头作用的发挥,提高全体职工的工作意识,将职工从传统的工作观念与态度中脱离出来,切实改变单位被动的发展状态。针对部分单位领导忽视绩效评价管理工作展开,而引起的乱作为、懒作为以及慢作为等职工问题,不利于单位的健康稳定发展。因此,领导应当加强管理观念的转变,加强对绩效评价管理工作的重视,加强良好工作作风的建立、规范展开绩效评价管理工作,带动资金使用效益的提升、实现资源整合优化与高效利用,从而充分发挥单位的社会效能。不断提升资金使用效益,优化各项资源配置,从而逐步提升单位的社会功能和效用。一是领导加

强对职工绩效评价意识提升的重视,提高全体员工绩效评价思想的高度。通过发挥以身作则与表率示范等作用,加强管理绩效评价的各环节,营造良好的绩效评价环境,以端正全体职工的工作态度;二是加强绩效评价宣传,夯实绩效评价管理工作展开的思想与环境等保障基础。完善各项制度,积极落实各项政策,加强工作氛围的优化,提高职工的凝聚力与向心力,从而主动与高效的完成工作任务;三是落实成绩论英雄的原则,强化职工的职业素养与业务能力。严格按照法律规定与规章制度,加强对腐败行为的控制,确保绩效评价工作的质量,引导单位全体职工在良好的工作环境中,不断努力实现自我价值^[1]。

3.2 加强监管绩效目标

行政事业单位在展开绩效评价管理工作时,需加强对绩效目标设定与目标审核及批复等工作展开的监管。在解决绩效管理中的复杂繁琐问题时,注重各部门职能的发挥,积极带动绩效评价管理效能的提升。在绩效目标的设定阶段,管理目标设定的各环节,规范目标设定的主观随意性问题。规范展开预算编制工作,拓展绩效评价的合理化空间,及时发现与切实解决绩效工作中的现象。在绩效目标的审核阶段,利用归口管理办法与各种机制优势的发挥,加强目标审核过程的优化。建立并完善评比与问责等机制,加大监管力度,加强对目标审核流程的严格把控。在审核中加强对资金使用方法及绩效目标量化等工作的把控,及时发现与整顿不符合要求的绩效问题。在绩效目标的批复阶段,相关部门需根据单位资金规模与运用方向及用途等情况,加强对项目计划的可行性把控,以不断提高绩效工作的管理成效。

3.3 加强人才培养

在行政事业单位的绩效评价工作中,制度不健全与人才缺乏及机制效用低等问题,是促使单位绩效评价管理工作无法发挥价值的重要影响因素。为充分发挥绩效评价管理的功用,领导需根据单位的实际情况,加强对人才引进与培育等工作的重视,夯实行政事业单位现代化发展的人力资源保障基础。一是领导加强工作思维的转变,积极分析单位的发展现状,在绩效评价管理工作中投入更多的精力。加强单位文化建设,带动职工工作面貌的提高、培养职工的良好竞争意识、夯实职工深造的基础;二是加强人才引进问题的解决。人才是各行业领域发展的重要保障,行政事业单位的发展也应该如此,加强对人才储备就是提高竞争力等理念的认识。领导应当要求部门加强对单位绩效评价结果的整理归纳,从多角度与全方位的分析管理工作的改进措施。根据单位发展需求与岗位需要,明确需引进人才的数量与比例等,积极拓展引才渠道,加强岗位待遇的优化,提高人才的吸引力。负责人需根据单位发展所需的人才类型等情况,加强对应聘考核难度的调整;三是定期组织工作人员展开培训教育工作。加强对绩效评价管理工作的宣传,优化培育学习制度,提高职工自主学习的积极性。优化培训机制,为优秀职工提供深造的机会,使其尽快成为单位发展所需的专业型人才。展开全方面的技能考核工作,给培训成绩优异的职工给予激励,并提供更多的晋升机会,促使其尽快成为单位的关键人物,以推动绩效评价管理工作规范展开。四是加强对绩效工作的重视,展开权威性与公平性的评价考核工作,提高职工的工作规范行为及工作能力。

3.4 完善绩效评价制度体系

在行政事业单位的绩效评价管理工作中,单位需加强对工作可

操作性的全方位分析。设立服务平台,建立绩效评价及配套等制度,夯实行政事业单位现代化发展的基础。一是引入第三方绩效评价机构与相关服务平台,拓展职工学习与更新专业知识技能的渠道,促使职工掌握更多的实践经验及先进的管理知识,不断推动绩效评价管理工作转型升级;二是不断优化绩效评价的标准与指标体系,实现各种机制优势及作用价值的充分发挥。绩效评价指标,分析各种经济和非经济尺度的硬指标以及质量与满意度等软指标。可在复杂的市场环境中,对行政事业单位的绩效进行综合与有效的评价及管理。坚持定性定量相结合的原则,拓展绩效评价的范畴,逐步优化绩效评价流程,加强单位内部机制的创新优化及内部环境的改善,以充分发挥行政事业单位的职能;三是领导应当根据行政事业单位的实际发展情况,加强对奖惩激励及晋升等绩效评价管理相关制度的完善,强化绩效评价管理的民主性与公正化及人文性。通过对绩效管理约束力与执行力的提升,利用奖惩激励等机制,强化职工自主学习的意识与能力,激发职工的工作潜能与主观能动性,从而带动其职业道德与专业能力的提升;四是施行问责机制,负责人及时对不合规矩的工作内容进行问责。通报批评不合理的绩效评价,强化绩效评价管理工作的科学有效性,以此带动单位效用及效益的不断提高^[2]。

4 结束语

规范的预算管理和绩效评价,对行政事业单位的健康发展有着积极推动作用。要想推动预算绩效管理得到最理想的效果,还需加强实践经验总结与教训积累,及时发现与解决潜在的问题。根据实际情况,调整优化单位预算管理与绩效考评方面,强化内部控制工作的科学有效化,带动工作效率与质量的提升,推动行政事业单位尽快完成效益目标,更好地服务大众与回馈社会,以充分发挥单位的效用。

参考文献

- [1]吕翠红.行政事业单位预算绩效评价的现状与对策浅析[J].纳税,2020(10):140-141.
- [2]高筱红.行政事业单位绩效评价与预算管理有效性研究[J].中国外资,2020(8):43-44.