

对我国工伤保险制度改进的几点思考

杨朝林

(云南省建筑工程设计院有限公司,云南 昆明 650000)

摘要:工伤保险是我国社会保险的重要组成部分,其在维护遭受工伤劳动者的合法权益,预防工伤事故发生,提升劳动者工作积极性,分散企业用工风险等方面发挥着十分重要的作用。随着时代的不断发展,我国工伤保险制度存在的一些问题越来越突出,严重影响到了工伤保险的有效运行。这种情况下,我国需要对于现有的工伤保险制度进行改进,从而构建起来与时代发展相契合的工伤保险制度。本文首先对我国工伤保险制度进行了简单介绍,随后总结分析了目前我国工伤保险制度存在的突出问题,最后围绕所谈到的问题提出了具体的改进建议。希望本文所提出的改进建议,能够给未来我国工伤保险制度的进一步完善提供有益启示,从而实现我国工伤保险制度效用的充分发挥。

关键词:工伤保险;制度;问题;改进;策略

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.21.019

1 引言

随着我国经济快速发展,工业化、城镇化水平不断提升,各类工伤事故呈现出来了高发以及频发的态势,这给工伤保险制度带来了巨大的挑战。工伤保险被誉为社会安全生产的保护网,职业伤害无处不在,良好的工伤保险制度,可以让遭受工伤的劳动者获得一定的经济补偿,有利于劳动者康复治疗,有利于社会的和谐稳定。对于劳动者来说,工伤保险是其应该享受的一项基本社会保障权利,我国现行工伤保险制度在保障劳动者权益、促进企业安全生产方面发挥着至关重要的作用。但是随着时代的不断发展,现行的工伤保险制度也暴露出来了很多的问题,一定程度上影响到了工伤保险作用的发挥。鉴于此,我国需要立足当前、着眼长远,采取有效措施解决好工伤保险制度存在的问题,从而进一步完善工伤保险制度,发挥好其对于经济社会发展的重要保障作用。

2 我国工伤保险制度介绍

工伤保险也被称为职业伤害保险,是指劳动者工作中或者其他符合规定的条件下,遭受工伤或者职业病,出现劳动能力短暂或者长久丧失情况时,劳动者从工伤保险基金获取补偿的一种社会保险制度。工伤保险个人不需要缴费,用人单位统一给雇佣的劳动者缴费,不同的行业工伤保险费率有所差别。我国在 20 世纪 50 年代就已经建立了工伤保险制度,经过几十年的发展,目前我国工伤保险制度不断完善,2004 年实施的《工伤保险条例》是目前我国工伤保险领域法律效力最高的专项行政法规,该条例对于工伤保险基金收支、工伤保险认定、劳动能力鉴定、工伤保险待遇等内容进行了相关的规定。从工伤保险制度的基本原则来看,主要包括了工伤补偿与预防相结合的原则、风险共担原则、责任补偿原则等等,我国会根据经济社会发展情况,对于《工伤保险条例》进行修订,尽管工伤保险制度在不断完善,但是存在一定问题,未来我国需要在工伤保险制度改进方面投入更多精力。

3 我国工伤保险制度存在的问题

目前我国工伤保险制度还不够完善,存在一定问题,本文将社会反响比较大问题归纳为以下几点:

3.1 工伤保险参保率较低

目前工伤保险的参保率比较低,统计数据显示,截至到 2020 年年底,我国工伤保险参与人数有 2.6 亿多人,尽管纵向来看,参保缴费率逐年提升,但是依然有大量的农民工、中小企业员工、个体工商

户雇佣的员工并没有被纳入到工伤保险覆盖范围之内。较低的工伤保险参保缴费率,一方面意味着大量的劳动者无法享受工伤保险,一旦出现工伤事故,就需要企业或者劳动者自己承担损失、支出,对于企业或者劳动者的经济压力极大,不利于分散企业风险以及切实维护劳动者权益;另一方面工伤保险参保率低将会影响工伤保险的保障功能,参保率越低、统筹层次越低,工伤保险的保障功能也就越弱。毕竟工伤保险的基本原理是“大数法则”,只有参保率高、统筹层高,才能够更好地将个别劳动者遭受工伤风险所出现的损失让更多的人来承担,从而提升工伤保险的保障功能。目前《工伤保险条例》仅仅是行政法律,法律效力较低,加上各级劳动监察部门行政执法力量有限,无法做到让劳动者在工伤保险方面应保尽保。

3.2 工伤保险认定争议较多

当前工伤保险认定方面存在很多的问题,具体来说就是工伤保险认定手续复杂、认定标准严、认定过程缺少监督等等,这导致了工伤保险认定领域的争议比较多,大大增加了劳动者认定成本以及难度。工伤认定手续的繁杂、流程的繁琐让很多遭受工伤的劳动者望而生畏,结果自然是将很多本能够享受工伤保险待遇的遭受工伤的劳动者排除在外。尽管《工伤保险条例》中有工伤认定标准,但是条例本身对于认定标准的界定比较笼统,没有充分照顾到现实情况,毕竟很多工伤的认定比较困难,如果仅仅按照原则性的标准进行认定,容易出现偏差,从而导致本身应享受工伤待遇的劳动者无法享受相关待遇。目前工伤认定缺少监督,工伤认定部门的认定权限容易失控,结果出现争议,严重损害工伤认定机构声誉,也会导致劳动者的权益受损。

3.3 工伤保险待遇偏低

目前工伤保险制度的主要问题之一是待遇偏低,劳动者遭受伤害之后获得的补偿远远无法覆盖医疗支出、康复支出、停工损失等,这导致了工伤保险的保障功能下降,容易影响企业以及劳动者参加工伤保险的意愿,一旦企业以及劳动者不愿意参加工伤保险,又会导致工伤保险基金收支压力加大,进一步拖累工伤保险待遇,由此陷入一个恶性循环之中,最终严重影响工伤保险的发展。当前物价水平快速上升,医疗成本高,工伤保险待遇仅仅限于基本的医疗、生活补助,没有特别补助,加上每年待遇调整力度有限,导致了工伤保险待遇水平较低。如果不能解决好工伤保险待遇较低的问题,将会加剧劳动者对于工伤保险待遇的不满,这对于工伤保险发展影响

甚大。

3.4 工伤保险预防功能较弱

我国工伤保险制度重赔偿轻预防的问题比较突出,工伤事故是可以有效预防的,通过加强教育培训,提升劳动者的安全意识,通过开展职业病防治,减少职业病发生率。工伤预防作为我国工伤保险制度的重要内容之一,目前并没有得到充分的重视,具体表现就是在工伤保险资金安排、在工作的布置方面,对于工伤保险预防重视不足,由此导致了工伤保险在工伤预防、康复等方面的作用发挥。举例来说,工伤保险基金支出结构不够合理,一方面是工伤保险基金结余较多,另一方面是工伤保险基金用途安排不够合理,投入工伤预防方面的资金十分有限,这不利于提升劳动者的安全意识,不利于减少工伤事故的发生。

4 我国工伤保险制度改进建议

针对我国工伤保险制度存在的种种问题,当务之急是要制定改进办法,加快改革步伐,从而让工伤保险制度能够与时俱进、不断完善,确保工伤保险作用充分发挥。

4.1 提升工伤保险覆盖面

我国工伤保险制度改进的当务之急是要提升工伤保险的参保率,提升工伤保险的覆盖面,将农民工群体、中小企业员工、个体工商户及其雇佣人员全面纳入到工伤保险覆盖范围之内。工伤保险参保率越高,统筹层次越高,工伤保险的保障功能、共济功能也就越强,可以给更多的参保人员提供保障。要想提升工伤保险覆盖面,需要从以下几个方面着手:其一对于《工伤保险条例》的修改需要与时俱进,根据扩大工伤保险参保率的需要,对于不合时宜的条款进行修订;二是要求劳动监察部门切实履行好自身的职责,要求用人单位按照法律法规的要求给员工缴纳工伤保险,对于不按规定缴纳工伤保险的用人单位进行惩罚;三是要加强工伤保险的宣传,让用人单位以及劳动者充分认识到参保的重要意义,愿意积极参保,这样才能够切实提升工伤保险的参保率。

4.2 清晰界定工伤保险认定标准

对于目前的工伤认定标准、程序需要加以明确,降低工伤保险认定门槛,扩大工伤保险待遇的认定范围,从而让遭受工伤的劳动者能够快速得到工伤认定,获得相应的补偿。举例来说,对于一些不必要的资料,不再要求申请者提供,推进网络认定,给申请者提供方便,减少申请者人力物力的付出。同时对于一些职业病也需要纳入工伤认定范畴,举例来说,亚健康状态、过度疲劳、职业倦怠等等,通过扩大认定范围可以让更多的劳动者能够享受到工伤保险。除了上述内容之外,还需要加强对工伤保险认定的监督,确保工伤认定部门能够严格按照相关标准来进行工伤认定,工伤保险认定程序、结果需要公开透明,尽量减少违规行为。

4.3 提升工伤保险待遇

针对目前工伤保险待遇偏低的客观现实以及由此带来的负面影响,我国需要适度提升工伤保险待遇水平,确保劳动者遭受工伤之后,保险待遇能够覆盖支出,除了基本的保险待遇之外,还可以根据劳动者遭受工伤情况提供额外补助,这样才能够充分发挥工伤保险的保障功能,给遭受工伤的劳动者提供足够的经济帮扶。目前工伤保险基金结余较多,这也就意味着提升工伤保险待遇有可行性,通过提升工伤保险待遇水平,适度减少基金结余,这样可以充分利用工伤保险基金,最大限度地发挥基金作用。我国需要建立起工伤保险待遇的定期调整机制,根据物价水平、通胀情况、经济社会发展水平等因素进行工伤保险待遇的调整,保证工伤保险待遇稳步提

升,从而确保工伤保险待遇的补偿功能不被削弱。

4.4 增强工伤保险预防功能

“安全第一,预防为主”是企业安全生产的主要原则,充分发挥工伤保险在工伤预防方面的重要作用,对于减少各类安全生产事故意义非凡。鉴于此,未来工伤保险制度改进的基本方向之一就是要进一步强化其工伤预防功能,即从源头着手,提升劳动者的安全意识,增强劳动者应对各类风险的能力,切实减少工伤的发生。工伤减少不仅仅意味着劳动者可以免受工伤侵害,也可以减少工伤保险基金的支出。从这一角度来看,我国工伤保险制度改进的重要内容之一就是增加工伤保险基金在工伤预防方面的支出,利用好工伤保险结余基金,积极开展各类工伤预防活动,例如深入企业开展宣传教育、开展一些安全生产、职业病防治方面的培训、加强劳动安全监察等等,通过这些活动有效开展来实现对各类工伤有效预防。

5 结束语

目前工伤保险制度方面的问题已经引起了社会的广泛关注,对于工伤保险制度进行改进的呼声越来越高,在这种情况下,对于工伤保险制度改进进行全面的探讨不仅有必要,而且有重要意义。本文对于我国工伤保险制度改进建议进行了系统的探讨,认为我国工伤保险制度改进的重点在于提升工伤保险覆盖面、清晰界定工伤保险认定标准、提升工伤保险待遇、增强工伤保险预防功能等,做好这些工作可以实现工伤保险制度的更加完善。本文所提出的这些建议既有对相关研究成果的借鉴,也有自身的一些思考,不过由于笔者自身的知识储备有限,对于这一课题见识理解亦是不足,因此这些建议也客观上存在不足。未来还需要广大学者对于工伤保险制度改进进一步加强研究,丰富这一领域的研究成果,从而给工伤保险制度改进指明方向,避免出现走“弯路”的情况,以实现工伤保险制度的更加完善。

参考文献

- [1]史培星.当前工伤保险制度在实施中存在的问题和对策[J].财经界,2017(02):348-350.
- [2]全青亮.我国工伤保险制度存在的问题及对策[J].中国集体经济,2020(06):167-168.
- [3]宋明洋.当前形势下工伤保险制度存在的问题及对策研究[J].河北企业,2020(09):111-112.

作者简介:杨朝林(1987,4-),女,汉,籍贯:云南省,学历:本科,研究方向:人力资源管理。