

# 浅谈城乡居民社会养老保险在社会经济发展中的作用

马瑞琴

(山西省襄汾县人力资源和社会保障局,山西 襄汾 041501)

**摘要:**伴随着我国人口老龄化程度不断的加剧,使得在当下农村养老问题逐渐成为人们关注的热点话题。因此,如何有效提升以及落实好城乡居民社会养老保险制度,成为了经济与社会发展的关键所在。在本文的分析中,就集中阐述现阶段城乡居民社会养老保险在社会经济发展当中的价值以及作用。

**关键词:**城乡居民社会养老保险;社会经济发展;人民群众;基本保障

**[DOI]**10.12231/j.issn.1000-8772.2021.21.029

## 1 引言

社会养老保险直接关乎着人民群众的切身利益,而城乡居民社会养老保险制度,也是我国社会保障体系中十分重要的组成部分,因涉及到较大的范畴,同时也是全面保障城乡老年人基本生活的关键政策,从而成为了我国当下经济与社会发展的基础保障,只有明确指出该制度的特征与价值,才可以实现现代化的城乡建设。

## 2 研究背景

我国人口基数大,因此伴随着社会的发展,使得我国人口逐步出现老龄化的问题,并且会在未来越发的凸显出这样的问题。老龄化问题会导致对社会造成各种方面的影响,因此越发的受到社会重视。我国很早就已经开展了养老保险制度的建设与完善。但是长期存在的二元经济结构,使得我国养老保险制度也呈现出较为明显的城乡二元特征,因此导致农村地区的养老保险发展进程,受到了严重的影响。在当下的发展中,城乡养老保险制度有着较为明显的差距,并伴随着近些年的经济发展,使得这样的差距越发明显起来。但是,在出现新型农村养老保险制度之后,使得有效弥补了农村养老保险在制度方面存在的缺陷问题,以此拉近了与城市养老保险制度的差距。

社会保障是一种有效调节收入分配,同时维护社会整体稳定性的关键制度,承担起整体社会的公平与正义。但是,城乡分割的养老保险制度下,造成了城乡社会保障分配资源不平衡的问题,拉开了城乡之间的差距。因此就需要在未来的发展中,可以实现制度的完善与优化。

## 3 城乡居民社会养老保险在社会中的应用

在 2011 年,襄汾县就已经基于国家的政策,启动了城乡居民社会养老保险政策,同时由养老保险待遇基础养老金,以及个人账户养老金构成,基础养老金为每个月 55 元,并由政府全额支付。在县财政部门,还对其城乡居民参保缴费进行了一定程度的补贴。在之后的发展中,伴随着经济水平的提升,基于我国国家的规定,城乡居民的参保缴费档次,以及政府的补贴也相应进行了调整。在 2020 年以后,该县城的城乡居民参保缴费的最低档为 200 元每年,同时补贴的标准为最低 35 元每年。而对于一些贫困人员、低保户、特困户以及重度残疾人,则需要建立专门的档案,以此进行每年的代缴费<sup>[1]</sup>。

因此,在上述该县城的发展中可以发现,现阶段处在缴费问题上。首先,参保对象基本上都处于最低档,也就是 200 元的缴费,同时长缴多得以及多缴多得方面,也始终无法充分体现其效果。其次,在待遇领取的过程中,当下城乡居民每个月所能够领取到的养老金,基本上都在 130 元左右,其中基础养老金则在 108-113 元的标准。这样的领取金额远远低于乡政府的最低生活保障线,因此就无法充分发挥出真正意义的养老作用。因此,当下对于城乡居民养老金保

险政策的吸引力并不足,使得农民参与保障的积极性也不高<sup>[2]</sup>。

而从当下城乡居民养老保险参与精准扶贫的工作现状来看,从 2018 年之后,该县政府就已经建立出贫困人口、低保、特困这三类人群的代缴标准,以此对这些困难群众进行充分的生活保障,提升对贫困人口的整体扶贫力度。在具体的工作开展中,首先需要构建相关信息交换机制,同时做好相应的数据对比核查工作。在这样的的工作模式下,要能够构建出一套主动与扶贫部门进行信息交互的机制,并定期的获取到信息数据,这样所形成的信息核查与比对的工作下,才可以实现信息的流通。另外,要保障对县级平台的参保台账变更,并进行数据方面的定期更新以及处理。其次,要完善当下工作过程中的台账工作。首先,需要建档立卡贫困人员手册,其后进行信息数据的动态化管理,保障基于名册当中的数据信息,得到定期的更新以及处理<sup>[3]</sup>。而在之后的宣传工作当中,则是需要营造出一个良好的气氛,能够让更多人了解当下的政策,同时将政策当中的内容可以得到完整的了解,在这样的发展下,就可以全面调动起人民的参保积极性。而在清零工作的开展中,则是需要实现两方面的全覆盖。首先,要保障对社保扶贫实现清零工作。使得可以很好的满足当下城乡居民基本养老保险参保的条件,并建立出相应的档案信息。在实际的工作开展中,也需要全面加强工作合理调度,以此促进指导工作。在未来的街道细化工作开展中,还需要制定出针对性的方案,以此实现任务倒逼、责任倒逼的工作机制。最后,需要进行及时的工作进度汇报,能够最大程度上让代缴政策可以全面的落实<sup>[4]</sup>。在未来工作开展的过程中,有关人员需要积极帮助贫困户了解扶贫政策,使其能够形成对政策的正确认识。但是,在过去的工作开展中,虽然政策方面得到了一定的完善与改进,但是始终面临着诸多工作困难点,使得工作无法顺利的落实下去,特别是对于一些贫困人员,无法得到有效的扶持与帮助。

## 4 现状问题分析

### 4.1 保障水平不足

从现阶段所开展的城乡居民养老保险制度来看,所落实的工作始终存在着保障水平不足的问题。特别是现阶段基于目前最高的档次标准进行缴费,所能够领取的养老金数额与企业职工养老保险的档次标准,进行相应的缴费;而领取的养老金数额,与企业职工养老金保险存在着较大的差异性。这主要是受到当下社会、经济等诸多因素的影响,另外城乡居民参保意识并不充足,就会导致即使是参保,但是仅仅是参加一些档次较低,同时缴费年限也比较短的保险形式。另外,基本上都是在 40 岁之后参保,使得有着较为明显的逆向选择问题。在 2014 年之后,我国已经全面构建出了城乡居民养老保险制度,但是在很多城乡居民的日常生活中,并没有参与到这个保障体系当中,就使得这一部分的城乡居民,始终缺乏参与到养老

金待遇当中。现阶段所开展的城乡居民基础消费,存在着严重不相符的问题,因此使得无法有效的支撑老年之后,所需要的经济基础,需要得到更多的保障。

#### 4.2 激励效果不足

一个有效的激励机制,是推动城乡居民参加养老保险制度当中的关键所在。我国当下对于社会保险等一些问题的重视程度上,还具有一定的提升空间,因此当地政府也推出了各种形式的政策,例如出现了多缴多得、长缴多得的正规政策,并基于当地的实际经济发展水平,实现了对机制的调整与优化。但是,在当下实际的落实情况来看,当下所采用的诸多缴费机制,始终存在着一定的问题,并且其激励机制的体现也并不明显<sup>①</sup>。例如,在推出的多缴多得的机制当中,国家规定养老保险最低缴费年限为15年,而超过了年限的,就需要每增加一个缴费的年限,并保障基础养老金每个月增加几元不等,同时养老金的发放水平,也相较于当下的日常生活费用有着一定的差距性,使得城乡居民参与到保险形式当中的积极性不足。

#### 4.3 基金筹集渠道较为单一

城乡社会保障缴费的长期发展中,始终面临着低成本、稳定收入以及风险长效机制的压力。但是,当下的城乡居民保障统筹层次较低。同时保险的整体覆盖率也相对比较低,这样就会导致在实际的基金筹集阶段,无法实现多渠道的资金筹集。另外,基于现行的城乡居民社会养老保险制度的设计方式,基本上都会投资债券与银行当中,这就会使得资产的整体稳定性与安全性不足,并不利于资产方面的保值。而在银行利率下降,同时物价不断上涨的影响下,就会导致基金活动的附加值不断降低,养老保险的实际回报水平也会受到不良的影响。

### 5 优化问题,促进社会经济发展的途径分析

#### 5.1 扩大基金覆盖面

在现阶段的发展过程中,为了进一步的完善贫困、低保福利待遇等方面的政策,就需要进一步的对贫困、低保入选流程等方面进行审查。构建出针对贫困、特困、低保档案资料等方面的工作,同时对于事实上处于贫困的人员,在参加保险制度的过程中,政府部门需要适当的提升代缴费用的标准,而不是始终保持在一个较低的保险费用当中。在这样的情况下,就可以有效的避免一些符合条件的相关人员,无法参与到缴费当中,同时也能够更好的提升对这些贫困人员的保障待遇。为了落实好这样的工作,首先政府部门需要全面提升自身的宣传力度,并且结合起现阶段城乡居民养老保险的一些信息资料,进行多渠道的宣传与讲解。为了很好的处理各种城乡居民养老保险出现的问题,就需要结合起不同地区的工作情况,进行针对性的考量与分析,并指派专门的保险网格员,专门负责保险方面的宣传以及普及工作。

#### 5.2 多渠道下的基金筹集

城乡保险制度的资金筹集工作,基本上以个人为主要,集体为辅助的形式,政府部门则需要起到补贴的作用。这样的基金筹集方式,会显示出一定的单一性。因此,在当下的基金筹集过程中,首先在提升资金的投入外,同时还需要将国有资产实物变现,同时将国有土地使用权进行充分的转让,这样既可以很好的扩展基金的筹集途径。另外,还需要全面提升养老保险的统筹层次,以此保障在未来的发展中,可以更加全面的保障工作顺利的开展下去。

#### 5.3 强化基金运营管理

首先,需要强化上级统筹的工作效果,以此实现统筹规模的扩大。在当下的工作开展中,要进一步的全面推动养老保险一体化制度的相关规定,同时对该地区进行差距性的分析与考量,在这样的

工作模式下,就可以全面的提升我国中西部地区的经济支持程度。其次,重视起对个人账户电子可访问性的管理力度。一旦农民工需要支付基本养老金费用的时候,就需要充分的利用其信息技术,在互联网上进行人口信息的调查与访问,这样便可以更加容易的实现专业化的处理。最后,则需要在工作开展的过程中,建立健全相关管理制度,同时保障社保机构可以更加全面的开展社会保障以及监督工作。

#### 5.4 统筹规划

在我国现阶段的发展中,我国所建立出的养老保险制度,其五险是采用的各个险种的单独核算方式,因此为了进一步的提升社会保险的覆盖率,同时全面提升管理服务水平,就需要在当下的发展中,对其资源进行整合与进步,实现五险合一的工作开展。这样的工作模式下,能够实现将城乡之间的养老保险差距逐渐缩短,同时也进一步的保障将社会当中的保险资源,更加平衡的进行分配。在未来的发展中,只有全面的推动保险制度的完善程度,以及加强落实效果,才能够有效推动我国经济的发展,建设出现代化的社会制度,满足人们在日常生活生产中的各方面需求。实现统筹规划,就是保障保险制度充分落实的关键所在。

### 6 结束语

综上所述,在未来的发展中,只有全面的落实城乡居民养老保险制度,才可以最大程度上满足我国的未来发展,以及保障人民群众切身利益与基础。从而也是符合我国现代化发展进程的重要工作基础,并推动现代化的建设。

#### 参考文献

- [1]杨环宇.城乡居民社会养老保险档案工作探讨[J].办公室业务,2021(04):137-138.
- [2]春明,李鸿,志云,永林.河南省潢川县完成城乡居民社会养老保险待遇领取人员资格认证[J].人力资源开发,2021(03):78.
- [3]陈腾.浅谈城乡居民社会养老保险存在的问题和对策——以福建省上杭县为例[J].就业与保障,2020(23):14-15.
- [4]汪延泉.城乡居民社会养老保险档案信息化管理策略分析[J].黑龙江档案,2020(06):110.
- [5]郑豆豆.仙游县城乡居民社会养老保险管理研究[D].福建农林大学,2020.