

新形势下行政事业单位预算管理存在的问题及优化路径分析

朱文超

(山东省滨州市水利资源开发建设中心, 山东 滨州 256600)

摘要:行政事业预算管理作为公共管理的重要组成部分,其管理水平的高低直接影响着广大人民群众的根本利益。预算管理工作的改进,有利于行政事业单位更好的发挥职能,规范相关工作与活动,进而提升单位财务活动的规范性,避免和遏制腐败现象的出现,发挥政府宏观调控的作用。在实际工作中,存在一些不利于预算管理工作有序进行的问题,也妨碍了其作用的发挥。及时发现预算管理存在的主要问题,是财政工作顺利开展的有力保证。

关键词:行政事业单位;预算管理;财政支出

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.22.062

1 强化行政事业单位预算管理的意义

1.1 有助于提高财政资金使用效率

对于行政事业单位而言,对于预算资金的使用要“取之于民,用之于民”。随着我国经济的不断发展,强化预算管理可以在一定程度上合理规划财政资源,进而帮助每一位公民获取到应有的利益。预算管理不仅可以完善社会的资源,而且还可以在最大限度上实现科学、有效的理财,从而提高财政资源的使用效率,为国家今后的可持续发展奠定良好的基础。

1.2 有助于提升行政事业单位内部管理水平

预算管理可以在根本上帮助行政事业单位提高内部管理的水平。行政事业单位的工作人员通过对每一项预算支出进行细致的分析之后,对可能发生问题的环节制定一个切实有效的解决方案,进而对不合理的支出作出改善。而行政事业单位通过预算管理可以实现对经济活动的监督、日常工作的监督等,提升行政事业单位内部管理效率。

1.3 有利于防止腐败滋生

日前,预算管理的公开是政府展现自身廉洁的主要体现。对于政府而言,在实施公共财政资金配置的过程当中,最为关键的就是预算管理,因此一定要做到公开、透明、合法。在构建廉洁政府的过程当中,预算公开是具有特殊意义的,将行政事业单位的收支明细一一呈现在人们面前,可以在一定程度上落实清明廉洁工作。作为行政事业单位,一定要发挥好自身的能动性,依照当前实际的状况进行财政预算编制,倘若出现预算超支等情况,肯定会受到相应的处罚。对预算进行科学、有效的管理不仅可以贯彻党的领导,而且还可以净化干部队伍,推动行政事业单位的进步与发展。

2 新形势下行政事业单位预算管理中存在的不足

2.1 预算管理体制有待完善

个别的预算单位在预算管理中缺少必要的创新,预算编制与执行未能与新预算法、《政府会计准则》等规定相适应,特别是未能按照非税收入相关规定将事业单位经营收入等全部收入纳入预算管理。在预算编制中未能实行零基预算,只是将上一年的决算作为基础后,按照一定的比例作为下一年预算指标,并未充分考虑下一年各项影响因素。

2.2 行政事业单位预算编制不规范

预算编制的工作应保证一定的严谨性、可操作性,这样才能在发挥预算管理的监控作用,并可以督促所有工作人员参与预算管理工作。在行政事业单位预算管理实际工作中,个别的行政事业单位由于受到专业知识、领导理念、工作态度等方面的影响,在编制预算指标时存在一定的随意性,例如,未对项目支出进行细化,编制随意比较粗放,一来造成财政资金被浪费,二来使行政事业单位存在较大的安全隐患。

2.3 预算制度未得到有效的执行

行政事业单位在编制预算指标后,需要得到主管部门及财政部门的审批后方可实施,并应该由本单位财务部门对预算执行情况进行有效的监督。而在实际操作过程中,个别的预算单位只注重预算指标的完善与科学,而忽视了预算指标的落实情况,造成预算指标被随意地更改,使预算管理的监控作用失效,甚至个别部门或工作人员为了谋取经济利益,而随意支出财政资金,导致预算指标与实际结果出现较大的差异。

2.4 缺少预算管理相关机构与人才

预算管理不仅要求行政事业单位财务人员应熟悉《预算法》、基本支出与项目支出相关管理办法外,还需要财务人员具有较强的分析、总结能力。而在新形势下,部分预算单位的财务人员不主动学习《政府会计准则》、《预算法》相关规定,更未能对信息化技术进行提升,同时,行政事业单位也未能定期组织财务人员就预算法、内部控制等理论进行培训。此外,个别的基层行政事业单位由于经费、人员编制等方面的考虑,未能配备独立、合格的预算管理人员,甚至个别单位将预算编制与分析、考核交由办公室等其他部门。

2.5 预算考核体系不健全

在行政事业单位的预算管理中,预算考核作为最后的一道屏障,考核的公平性与否,直接影响了预算管理方案的科学性,关系着预算管理工作的效率。然而,在预算考核方面,即使诸多行政事业单位已经实行了岗位目标责任制,并对预算总指标进行层层分解,使预算执行具有参考依据,并且给预算执行结果考核提供了公平环境。而在具体的预算管理过程中,个别的预算单位管理十分的粗放,监督也未能与时俱进,个别重要考核内容却缺少量化指标,无法为预算考核提供参考依据,使工作人员抵触预算管理与考核工作,长期下去,行政事业单位预算管理工作将难以开展。

3 行政事业单位加强预算管理策略

3.1 正确认识组织预算管理,提高预算管理意识

提高相关人员的思想认识高度,在单位内部建立正确的预算管理方法,是解决行政事业单位预算管理问题的根本所在。首先,在现今市场经济的大环境下,行政事业单位的相关领导应高度重视预算管理,同时明确其对于整个区域发展整体的统筹规划作用,认识到预算管理不仅是一个组织的事情,而是关乎一个区域,甚至整个国家财政规划的一个重要事情;其次,要改变传统行政事业单位管理模式,尤其是在思想上进步,充分认识到当前与计划经济时代时行政事业单位的差异,要继续加强单位的内部控制,收紧资金管理的口子,提高政治站位,站在国家层面、区域发展层面考虑问题,只有“谋好一域”才能够“谋好全局”;最后,行政事业单位领导要将强化预算管理的这种机制落实到一线部门之中,让部门管理者也认识到预算管理的重要性,在单位内部营造一种内部控制的氛围,让单位职工在平时工作和办事过程中,都能将这种预算管理的思想和思想运用得当,从基层员工到组织负责人,都要克己奉公,廉洁自律,为整个社会的经济发展贡献自己的力量。

3.2 引进人才,提升组织预算管理的科学性

现代社会,人才就是单位组织的生命线,谁掌握了人才,谁就抢占了市场。对于行政事业单位来说,其发展的重要因素是人才,针对现今人才急需的情况,要不断立足组织的健康发展,广纳人才,为行政事业单位的发展吸收新鲜血液。首先,行政事业单位领导要具有人才发展的意识,重视人才,培养人才,针对既有的财务人员,要重视培训,给予现有财务人员充分的培训机会,提供平台,这种人才的投入是非常必要的,尽快让组织内部人才实现知识储备的更新,接触最新的预算管理知识,并且能够结合本单位的实际开展预算管理,从根本上解决人才的短缺问题;其次,行政事业单位要重视预算管理相应方面人才的引进,在每年的人才招聘中,选择科班出身和具有一定实践经验的人才引入,给予这类人才充分的权限和待遇,留住人才,以这种具有最新预算管理经验的的人才影响单位内部的财务管理人员,充分发挥“鲶鱼效应”,不断激发单位内部员工活力,促进单位预算管理的不断科学化、全面化,能够适应当前的社会发展形式,达到完善本单位内部控制的目的。

3.3 加强预算管理力度,严格按照预算落实

提高预算管理的执行力,首先,要从行政事业单位领导做起,根据单位内部预算制定周期,一旦制定了预算,则要保证预算的权威性,任何部门及个人都不无权擅自更改预算,如果出现预算超出的情况,则相应责任人自行提出解决方案,行政事业单位负责人要把好最后一道关口,任何人情与关系都无法改变既定预算,只有这样,才能从根本上解决预算不严肃、不权威的情况,让组织内部人员明确预算的严肃性;其次,从部门来讲,行政事业单位下辖诸多部门,预算管理的目的就是要求各部门根据一定周期内的财务情况做一个充分预估,一旦预估上报后,则不允许轻易更改,部门之间也不允许互相调整预算。因此,部门在上报预估预算时,就要明确预算的严肃性和权威性,认真对待预算的上报,同时,在实际工作中,根据已经上报的预算优化工作流程和方案,将周期内工作的支出一定控制在预算范围之内。这样,就实现了预算管理“从头到脚”,领导守住关口,部门认真核算,则实现了预算管理的不断强化和内部管理效率的提升。最后,在预算考核监督方面也要给予一定的重视,对于再三

强调下,仍然出现预算超出和不足的情况,要做到随时监督,在一定时期给予相应的提醒和帮扶,同时,对于相应的负责人要给予一定的惩罚,而对于能够严格遵循预算开展工作的部门要给予相应的精神奖励和物质鼓励,做到有奖有罚,真正展现出强化预算管理的力度。

3.4 精细化预算编制

除了基础的资金收支情况,单位的预算编制必须做到精细化,这也是实现全面预算管理重要的步骤。除了单位整体的收入情况,预算部门还需要对单位不同的业务活动进行详细的考察,将其方方面面的资金支出考虑进去,将外部环境的变化以及国家政策的要求结合到业务活动中去,使业务活动进行顺应时代发展的同时,也能够为单位带来一定的利润。

4 结论

预算工作只有起点,没有终点。在新时代发展的要求下,对行政事业单位的预算管理水平提出了更高的要求。为了充分发挥财政资金的使用效益和社会效益,行政事业单位领导需重视、全员参与,不断加强和提高自身业务水平,才能切实提升单位的预算管理水平,才能达到预算管理所要求的目标,更好的满足人民群众对高质量公共服务的需求。

参考文献

- [1]陈凯.行政事业单位预算绩效管理难点探讨[J].财会学习,2021(01):96-97.
- [2]倪艳.行政事业单位全面预算管理问题探究[J].行政事业资产与财务,2020(24):29-30.
- [3]郑量.行政事业单位预算编制、执行与绩效评价的应用研究.行政事业资产与财务,2020(22).
- [4]黄慧.行政事业单位预算管理问题及对策研究.中国乡镇企业会计,2020(11).