

# 新发展理念下高新技术产业高质量发展策略研究

白雪花

(吴江经济技术开发区科技局,江苏 苏州 215200)

**摘要:**发展是解决我国一切问题的基础和关键。新发展理念强调坚定不移的贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”。新发展理念下,高新技术产业作为新兴产业,是助力区域经济高质量发展的关键力量。通过阐述新发展理念、高新技术产业的基本内涵,侧重从推动产业转型发展、增强中小企业的活力与优势、加强培养区域内高新技术产业亟需的创新型人才、深入推进区域内创新体制改革、推进区域科技成果转化平台建设等层面,探讨新发展理念下高新技术产业高质量发展的具体策略。

**关键词:**新发展理念;高新技术产业;高质量发展;发展策略

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2021.23.017

习近平总书记在党的十八届五中全会第二次全体会议上提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。在“十四五”规划和2035年远景目标中,明确指出了将新发展理念贯穿发展的全过程和全领域。在全国科技创新大会召开时,总书记的讲话振奋人心:“两个一百年”奋斗目标的实现,中国梦的复兴,需要走一条不同于其他国家、能体现中国优势的自主创新之路。这意味着国家层面对科技创新予以了前所未有的重视,向世界吹响了打造科技强国的号角。在新发展理念下,充分发挥出高新技术产业作为新兴产业的关键性作用,带动区域经济的健康发展。

## 1 高质量发展与高新技术产业的基本内涵

新发展理念下推动高新技术产业的高质量发展,需要对高质量发展以及高新技术产业二者的基本内涵予以准确的把握。具体如下:

### 1.1 高质量发展的基本内涵

在对区域产业高质量发展进行研究时,必须要夯实理论基础,这就需要对高质量发展内涵做出细致分析。从经济学理论出发,“质量”即为产品能使消费者的某种需求得到满足,由此形成的使用价值。经济与社会发展具有紧密联系,经济发展是人的全面发展的前提,也是实现社会发展的必然要求,能给社会带来无限的物质资源。经济发展与自然条件之间的联系也是客观存在的,自然资源是经济建设必不可少的条件,但在发展经济的过程中会破坏自然生态环境,这样的发展不符合高质量发展的要求。在对经济高质量发展做出评价时,除了要关注经济系统内部的发展情况,也要关注社会、自然环境是否实现了可持续发展。

### 1.2 高新技术产业的界定

高新技术的发展能对某一国家或地区的多个领域建设产生积极而深远的影响,有助于创建产业技术群,投资比较大,渗透性也强,但在推广与运用中需要承担较高的风险。高新技术在各行各业中的应用,能让人们的健康水平、生活质量都有大幅提升,使人类进入了更加美好的时代。高新技术是一个相对概念,在某一国家的高新技术,或许在其他国家早已被广泛运用,成为普通技术。产业是宏观经济单位与微观经济细胞相结合的一个概念。经济合作与发展组织在进行国际比较的过程中,从开发与研究强度出发对高新技术做出了概念界定并将其划分为不同的产业。在1994年,该组织对高新

技术产业进行了类型划分,将航空航天制造业、计算机与办公设备制造业、电子与通讯设备制造业、医药品制造业等确定为高新技术产业。

总之,在经济高质量发展之中,高新技术成为一个重要增长极,起到了驱动、引领的作用,在发展高新技术产业过程中,从微观之处入手提升成效:一是从整体上在全社会营造对高新技术产业发展表示支持的氛围,充分意识到高新技术产业能促进经济高质量发展。二是体现出优势,为各大产业实现快速发展找到驱动源,创建一系列产业集群,包括新材料、电子信息、工程机械等产业群。三是系统地进行调控,解决高新技术领域在发展中遇到的重复性问题,增强产业的差异化与多元化。四是攻克难题,使高新技术产业摆脱对成套设备、核心技术的干扰,承担国家科技创新项目,进行积极稳妥的部署,推出战略性技术与产品。

## 2 新发展理念下高新技术产业高质量发展的具体建议

中国特色社会主义已经进入了新时期,习近平总书记顺应时代和实践发展新变化、新要求,坚持以人民为中心,旗帜鲜明地提出要坚定不移贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。在新发展理念下,推动高新技术产业的高质量发展,应从如下几个方面入手:

### 2.1 推动高新技术产业发展成为增长新动能

新发展理念下,高新技术产业作为经济增长的新动能获得了快速的发展,这是我国不断地推进产业结构转型升级的必然结果,也是落实创新驱动发展战略的必然结果。高新技术产业的发展为传统产业的转型升级提供了有力的支撑,也成为当下推进我国工业经济增长的新的动能。具体体现在:第一,通过推进技术密集、智力密集以及资金密集的高新技术产业的发展,可以形成更高的经济效益,提升高新技术产业在经济发展中的地位。第二,通过高新技术产业的发展,实现城市主导产业向高技术含量、高附加值领域延伸,一方面要创建自主创新的优势和品牌,建立起差异化的优势,使得高新技术产业始终能够保持核心竞争力。另一方面,带动高新技术产业的上下游产业的发展,实现高新技术产业对传统产业的渗透改造,推动经济增长方式的转变,促进经济效益的不断地提升,最终促进经济的可持续发展。

### 2.2 增强中小企业的活力与优势

新发展理念下,高新技术产业高质量发展应当关注中小型企业

的发展,要为高新技术产业的发展带来希望。中小型高新技术企业在发展中,各级政府部门都要对其予以扶持,使企业的发展潜能得到充分释放。具体而言:

第一,执行企业所得税减免政策,推出一系列奖补政策。为高新技术产业的发展搭建良好的培育平台,构建起具有特色的中小企业公共服务平台,使中小企业的活力能得到有效释放。骨干企业要扮演“瞪羚”“独角兽”等角色,对产业内的更多企业起到带动作用。充分利用好产业优势,结成技术创新战略联盟,促进企业实现高质量发展。

第二,构建助力中小高新技术产业发展的融资支持体系。在科技领域的投入中持续加大力度,也把科技进步与自主创新当成发展重点,但科技投入仍存在额度低、规模小、投入比例不合理等亟待解决的问题。这些问题的解决,最关键的一点就是要形成多元化、层次化的科技投融资体系,政府、企业、金融机构在这方面分别要承担起引领、主体、支撑的责任,使投融资体系能覆盖全社会。在当今社会,科技发展能为经济进步提供源泉,科技投融资就是以多种方式筹措与利用资金,使科技成果能实现商业化转化,力求创造更高的经济效益。积极建设新三板市场,对企业进入这一市场提供一系列服务,尤其要对中小型科技企业提供集合债券、票据融资等,使科技型企业的直接投融资规模能有所扩大。对于一些向社会提供各种融资产品的科技型中小企业,政府要为其提供利息补贴。同时,也要鼓励民间资本创办科技投资机构,或是根据自身情况在此类机构中参股,也要为一些成立时间不久的科技型企业提供风险保障。对创投、保险两种类型企业之间的合作提供支持,尤其是商业银行,更应该在政府的召开下设立全资投资管理企业,在投贷方面与银行保持利益一致,以多种方式把债权与股权整合到一起,创新融资服务形式,产生投贷联动的效果。多种举措的实施,将使中小企业融资成本有所缩减。

### 2.3 加强培养区域内高新技术产业亟需的创新型人才

在科技进步的每一个阶段,都不能忽略人才的推动力,人才是强化生产力的保障,不管是发展经济还是技术升级,这些都要以拥有更多的人才资源为目的。新发展理念下高新技术产业的高质量发展离不开创新型人才的支持。为此,必须加快培养符合区域内高新技术产业高质量发展需求的创新型人才。具体而言:第一,引进人才,制定高新技术产业专项的人才培养计划,尤其是高素质复合型人才,要满足他们在物质上的合理需求;第二,赋予科研人员足够的自主权,靠专项行动计划的推行减轻他们的负担;第三,把现有的人才服务政策整合到一起,使科研人才能得到各个行业的认同,并为人才引进工作的开展提供配套服务;第四,形成容错纠错机制,对所有创新项目的实施提供支持、鼓励。此外,还应当建立起区域高新技术产业的人才培养基地,持续不断地为推动高新技术产业的高质量发展输送科研创新人才。

同时,为了使更多高水平的科技创新人才、团队能入驻产业园区,地方政府要推出一系列优惠政策,以招才引智的方式把科技资源汇聚到一起。在这方面,高新区要引入更多影响力较大的人才服

务中介、培训机构等,对于留学人才回归创业、引进高层次人才等制定出配套优惠政策,以人才政策的落地打造强大的创新团队。与此同时,还要形成健全的人事代理服务体系,使入驻园区的所有企业、人才都能获得档案托管、办理社会保险、代缴住房公积金等一系列人事代理服务,使所有科技创新人才不至于为这些琐事所累,让他们能集中精力搞好自己的“主业”。此外,也要为科技人才创业提供良好的环境、低廉的审批成本、快捷的审查服务等;优秀项目则要享受到资本金投入、无偿启动资金等服务;为留学人员提供办公补贴、研发补贴等。

### 2.4 深入推进区域内创新体制改革

在高新科技产业发展之中,居于核心位置的是龙头企业,要立足于现实条件撬动产业发展需求,争取得到中介服务机构、培训机构、科研机构、高等院校等的支持,以统一标准为基础构建产业联盟。为此,应当深入推进区域内的创新体制改革。具体而言:

第一,以科技投入这种方式使企业具备创新活力。财政资金要起到激励、放大的作用,把更多资本要素引入科技创新领域,以银企政企之间的合作实施贴息,在财政资金的撬动之下,使更多资金能由金融机构注入中小微型科技企业中,财政拨款的作用也会被放大,通过这种新路径为中小微企业解决融资难题。股权资助这种方式,能使政府的无偿资助转变为阶段降持股,促进财政科技资金的升值。

第二,注重科技资源的合理分配。在吸引与分配科技资源方面,要利用好本地科技资源促进企业发展,也要放眼于世界发展,吸纳更多的创新要素,在全球范围内把更多的科技资源统筹到一起,使这些资源能更好地助“我”发展。园区建设中,要把科研院所当成重要力量,把更多创新型企业聚拢到一起,鼓励企业在科研院所的带领之下参与区域创新技术的研究。为此,要出台完善的奖励政策,用政策吸纳更多高质量的创新资源。

第三,推动国际型研发中心的建立和发展。通过制定利好的本地优惠政策的支持,吸引更多国际型企业设立研发中心,鼓励其实现升级,积极参与母公司核心技术研发,搭建开放化的创新平台。外资研发机构凡是参与公共服务平台建设之中,在省内承接研发项目,或是在人才培养基地、实验室建设方面贡献了力量,抑或是参与核心技术攻关之中,都需要得到各级政府的支持,使创新要素能更好地实现跨境流动。

第四,推进科技管理信息化系统建设。科技管理信息化系统在建设之中,要制订统一的管理标准,在管理中体现出规范、公正原则,使科技经费项目的审批与受理更加严格,把项目评审、签订合同、拨付资金等多个环节衔接到一起。此外,在对项目实施管理时推行终身责任制,对现有的专家评审体系进行优化,围绕专家认证、听证公示、效果评估等方面形成完善的管理机制,提升决策民主化水平。

### 2.5 推进区域科技成果转化平台建设

(上接 18 页)

科技成果转化的目的就是要提高生产力,要对科研与技术开发中形成的高价值科技成果继续进行试验、应用,将其转化为新材料、新产品,对产业发展起到助推作用。科技成果转化平台的搭建,为高新区中企业、高校、科研院所之间的合作搭建了平台。具体而言:第一,要争取与更多知名学府、研究机构等形成战略合作关系,在人才培养、科技项目研发、推广科技成果等方面签署合作协议,以科技成果的运用、劳动者素质的提升等实现区域发展。伴随着合作的深化进行,要从产学研合作、科技资源共享等方面入手使合作能逐渐上升到新层次。第二,可以从高校、科研机构等处聘请专家教授进行技术指导,使园区内的企业能与高等院校适时进行沟通,把骨干企业当成核心力量,与合作方共同致力于高科技项目开发。例如,可以鼓励更多企业参与工业研究院之中,壮大产学研合作的力量。高校与科研院所孕育的创新成果能及时流向企业,企业创新能力得以增强。同时,要在科学前沿进行布局、规划,打造一批协同创新中心,提高协同发展质量。

#### 参考文献

[1]陈晓雪,时大红.中国区域高新技术产业高质量发展的综合评价分析[J].南京财经大学学报,2019(05):34-44.

[2]汪朗峰,王深圳.长三角区域高新技术产业高质量发展的政策评估研究[J].中共福建省委党校(福建行政学院)学报,2021(02):110-119.

[3]朱喜安,张秀,李浩.中国高新技术产业集聚与城镇化发展[J].数量经济技术经济研究,2021,38(03):84-102.

**作者简介:**白雪花(1982,1-),山东人,大学本科,现任吴江经济技术开发区科技局正股职干部,研究方向:地方政府在激发本区域创新活力、打造科创高地方面的经验和创新做法。