

河北省低碳城市建设路径研究

孙蔓科¹,李文谢²

(1.河北科技师范学院 国际交流中心,河北 秦皇岛 066000;2.秦皇岛海事局 山海关海事处,河北 秦皇岛 066000)

摘要:低碳城市建设方兴未艾,成为了我国城市建设的主流趋势,能够有效缓解全球气候危机和金融危机,同时也是我国城市寻求新的发展模式和经济增长点的重要突破口。作为一个污染较为严重的重工业大省,河北省各大城市发展低碳经济势在必行。本文通过对当前河北省低碳城市建设过程中存在的问题进行了深入分析,具体阐述了如何加快低碳城市建设的实践策略。

关键词:河北省;低碳城市;实践策略

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.25.013

引言:低碳城市的建设能够有效提高人们的生活质量、增强城市经济的可持续发展能力,而如何加快低碳城市建设的进程也成为了河北省政府努力的方向。

1 河北省低碳城市建设的必要性

1.1 建设宜居城市的必要性

“城市,让生活更美好”,一句话简洁扼要地概括出了现代城市建设的主要目的——提高人们的生活质量。而当前,受重工业影响,河北省各大城市空气、水质、土壤等环境污染严重,给人们的日常生活造成了极大的消极影响。实施节能减排、构建低碳环保的现代化城市能够有效消解工业对环境的污染,提高河北省各大城市的质量,从而建设宜居的现代化城市。^[1]

1.2 增强经济可持续能力的必要性

工业是河北省的传统产业,也是其支柱产业。随着经济社会的持续发展,环境问题被凸显出来,在过往“环保为经济发展让位”的发展模式使得河北省环境急剧恶化,以消耗“金山银山”取得的经济增长使得经济发展呈现不持续特征,同时过度依赖石油、煤炭等不可再生能源导致了我国能源安全问题及其稳定输送成为了我国经济发展中潜在的风险,不利于经济的可持续发展。因而,河北省必须加强低碳城市的建设,通过传统工业的转型升级、开发利用新能源等措施来减少碳排放,实现经济发展的可持续。^[2]

2 河北省低碳城市建设过程中存在的不足

2.1 低碳城市建设理念不足

首先,尽管当前河北省各市政府已普遍认识到低碳城市建设的重要性,但其尚未形成一套系统完善的低碳城市建设体系,未制定科学合理的指导规划,导致其相关工作较为混乱,严重影响了低碳城市建设进程。其次,公民低碳意识薄弱。公民是城市的主体,是推动社会发展的重要力量,建设低碳城市不能仅仅依靠政府的力量,更需要发挥社会大众的积极力量。而当前,低碳理念并未真正深入人心、被大众所认可,故而无法被实践于绿色出行等日常生活中,再加上政府的宣传力度不足,同公众之间的交流沟通有待提高,使得公民低碳意识较为薄弱。^[3]

2.2 产业支撑力度不够

2.2.1 高碳产业经济模式亟待解决。河北省传统产业大多为钢铁、化工、石油等高碳产业,其对资源的依赖性较强,需要投入大量的生产要素作为其生产发展的基础,而这些能源主要以煤炭、石油等高污染、高消耗的能源为主,对环境污染影响严重,再加上当前技术水平的落后,导致其对能源的利用率低,加剧了对环境的污染。^[4]

而这些产业又都为河北省支柱性产业,占第二产业的百分之八十以上,如若限制其发展则会严重影响河北省经济发展,而若是放任其继续发展,低碳城市的建设则遥遥无期,因而,如何正确处理重工业同环境之间的关系成为了当前政府亟待解决的问题。

2.2.2 低碳产业发展滞后。低碳产业是指具有低污染、低耗能的产业,其生产发展对环境污染较小,发展低碳产业能提高环境保护力度。但当前河北省低碳产业发展较为落后,政府对其扶持力度不足,在城市经济中所占比重较低,无法引领城市经济的发展。此外,新能源是指包括太阳能、风能、水能、潮汐能、地热能等在内的具有可再生的新型能源,对环境污染较小,加强新能源的利用能够减少我国碳排放,缓减环境污染严重的问题。然而,当前河北省在新能源利用方面还较为欠缺,其能源消耗严重依赖石油、煤炭等高耗能、高污染资源,这在很大程度上影响了河北省低碳城市建设的进程。

2.3 政府作用发挥不足

2.3.1 手段单一。低碳城市的建设过程是一个涉及范围广、复杂多元的发展过程,需要发挥社会各界的力量来实现低碳城市的建设。其中,企业是碳排放的重要主体,也是政府相关政策的执行者,因而其参与低碳城市建设的积极性对于低碳城市建设将起着重要作用。而当前,针对低碳城市建设的手段较为单一,主要采取行政命令的方式,将碳排放的相关指标具体下分到每个企业,对其中未达标的企业进行严厉的惩处措施,从而实现减碳减排的目标,而这样单一、强制的行政手段往往会消减企业参与的积极性,进而引起企业的不满。^[5]

2.3.2 实施力度不足。首先,评价制度未建立。未针对碳排放指标制定相关评价制度,使得各相关工作人员、企业的低碳城市建设的具体工作缺乏一定的约束力,进而影响了低碳城市建设的实施效果。其次,监督机制不健全。未能有效督促地方政府、企业的低碳减排工作效率。

2.3.3 缺乏相关法律法规。我国低碳城市建设相关经验不足,导致我国法律法规在此方面还存在大量的空白,未对低碳城市建设相关工作内容进行明确规定。在法律方面,我国相关法律在低碳城市建设中重点领域的立法还存在严重缺口问题,同时这些已颁布的法律大多是对过去生活现象的规定限制,无法适用于不断发展变化的低碳城市建设的要求。在政府规章方面,河北省制定了《河北省节能条例》《河北省清洁生产审核暂行办法》《河北省民用建筑节能管理实施办法》等一系列规章制度,但未就交通、建筑、生态、产业等低碳城市建设中具体工作进行规划安排,使得低碳城市建设的具体工作

[项目]2021年度河北省社会科学发展研究课题《碳达峰和碳中和目标下河北省区域决策部署研究》(课题编号:20210301019);2021年度秦皇岛市社会科学发展研究课题《碳达峰和碳中和目标下秦皇岛市区域决策部署研究》(课题编号:2021LX077)

无章可循,无计可施,缺乏一定的规章制度。^[9]

2.4 技术支撑不够

低碳技术是发展低碳经济、建设低碳城市的重要内容,无论是低碳交通、低碳建筑、低碳生态都需要科学技术的支撑,而当前河北省对科技投入力度不足导致其科技发展速度慢、发展水平低。此外,企业科研力度较低也是导致科技水平较低的主要原因。据统计,当前河北省规模以上工业企业中,设立科研机构的企业在总量中所占比例不足百分之五,更不必说科学技术的产出和专利授权。因技术支撑不够使得低碳城市建设进程缓慢。^[7]

3 河北省低碳城市建设的实践策略

3.1 提高低碳环保意识

首先,政府应当提高自身的低碳理念,明确低碳经济的相关理念,并将其纳入城市规划的顶层设计,提高政府工作人员低碳环保意识。其次,提高民众的低碳环保意识,向民众普及生活中低碳环保的实践方式,诸如绿色出行、垃圾分类等日常生活中常见的行为。同时,完善城市基础设施建设,完善覆盖人们生活范围内的公共交通工具、垃圾分类装置等等,便捷人们的日常生活。

3.2 优化产业结构

3.2.1 加快传统产业的升级转型。在当前河北省经济结构中,第二产业仍处于主体地位,其对环境的污染强度远超过其他两个产业的总和,故而第二产业应当为其节能减排的重点对象。而基于河北省产业结构的现状,为不影响河北省经济的总体稳定性,政府应当加快传统产业的升级转型,通过税收、土地、补贴等优惠政策,提高企业参与节能减排的积极性,进而实现其自身的转型升级。

3.2.2 加快低碳产业的发展。政府应当提高低碳发展的理念,制定合理的节能减排工作规划。首先,加快推进低碳产业的发展,一方面能够减少其在生产发展过程中的碳排放,从而减轻其对环境的污染;另一方面还能够实现产业结构的多元化,提高经济发展的稳定性;制定严格的碳排放标准,要求企业生产发展必须符合相关规定。其次,能源结构决定了消费结构,要改变我国以石油、煤炭等传统能源消费的格局,就必须转变现有的能源结构,加强对太阳能、风能、潮汐能、地热能等清洁能源的开发,并逐渐提高其在我国能源结构中的权重。^[8]

3.3 发挥政府积极作用

3.3.1 完善管理体制。政府应当完善其低碳城市建设的管理体制,为低碳城市的建设规划提供科学、合理的指导规划。根据国家碳排放标准以及河北省经济发展实际情况制定合理、有效的碳排放评价标准,严格控制企业碳排放;加强监督机制建设,严格监督政府工作人员和企业的相关工作。

3.3.2 构建政策协同体系。政府应当积极调动各方参与低碳城市的积极性,构建政策协同体系,采用行政手段、市场手段来提高企业参与度,通过税费减免、政策补贴、等优惠政策和行政惩罚来鼓励企业节能减排、实现产业的优化转型,进而加快低碳城市的建设进程。^[9]

3.3.3 完善相关法律法规。政府应当加快相关法律法规的建设,为低碳城市建设的具体工作提供有力的法律支持,组建一支专业的团队,针对河北省经济发展实际以及低碳城市建设规律制定相关规章制度,引导、激励、规范地方政府以及企业节能减排工作的开展,并不断完善相关法律法规,强化人们的低碳环保意识。

3.4 加强技术研发

低碳技术主要是指节能、减排等实现不可再生能源的开发、利

用清洁能源的高科技,将有利于低碳城市的建设。因而,政府应当从多个方面切实提高科学研究实力。首先,加大低碳技术研发力度。政府应当加大科研经费支出在 GDP 中的占比,提高自主科研创新能力,着重发展中长期低碳技术项目,提高创新型人才的培养,加强我省高、尖、精技术人才的储备,增强科研创新实力。同时,政府还应当出台相关优惠政策,鼓励实力强、水平高的企业积极发展科研创新项目,研发发出更多高效的低碳技术。^[10]

结束语

综上所述,河北省政府应当从提高低碳环保意识、优化产业结构、发挥政府积极作用、加强技术研发等方面加强低碳城市的建设,创建环境友好型城市。

参考文献

- [1]周军,马晓丽.京津冀协同发展视角下低碳城市发展规划及路径[J].人民论坛,2015(32):237-239.
- [2]唐玉佳.低碳城市在行动,中瑞低碳城市交流活动在保定召开[J].世界环境,2014(03):60-61.
- [3]周振娥,李华.基于SWOT分析的低碳宜居城市发展战略研究——以河北省为例[J].人民论坛,2013(26):211-213.
- [4]闫兰娜.实行清洁生产是促进我省建设低碳城市的必由之路[J].河北青年管理干部学院学报,2013,25(04):44-46.
- [5]陈建萍,孙振洋.基于张家口市为例的河北省低碳城市的发展路径研究[J].产业与科技论坛,2012,11(17):39-40.
- [6]李建明,闻亮.低碳城市发展的路径研究——以河北省保定市为例[J].理论界,2011(07):34-36.
- [7]李胜茹,彭晓静.河北省推进低碳城市建设的探索——从破解城市化核心问题的视角[J].江苏商论,2011(01):127-129.
- [8]屠锐.不同的背景 共同的抉择——几个低碳试点城市的盘点[J].环境经济,2010(06):10-17.
- [9]逯进,王晓飞,刘璐.低碳城市政策的产业结构升级效应——基于低碳城市试点的准自然实验[J].西安交通大学学报(社会科学版),2020,40(02):104-115.
- [10]宋弘,孙雅洁,陈登科.政府空气污染治理效应评估——来自中国“低碳城市”建设的经验研究[J].管理世界,2019,35(06):95-108+195.

作者简介:孙蔓科(1988.02-),女,汉族,籍贯:河北景县,硕士,河北科技师范学院 国际交流中心,助理研究员,研究方向:欧洲语言文学;

李文谢(1988.02-),男,汉族,籍贯:河北秦皇岛,硕士,秦皇岛海事局山海关海事处,副队长,研究方向:航运公司管理。