

国有资产管理中存在的问题

杨金凤

(泸县财政投资项目评审监管中心,四川 泸县 646100)

摘要: 事业单位国有资产是单位拥有的、使用的、被法律所认可的各种资源的总称。由于其占有范围大,涉及面广,管理十分复杂与繁琐,并且随着社会的发展和进步,越来越重要。虽然也出台了一系列的管理办法,并且水平越来越高,但其中存在问题依然层出不穷,严重妨碍了我国事业单位的发展。

关键词: 事业单位;国有资产管理;问题对策

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.25.123

诸多学者对事业单位国有资产管理进行研究,马银燕(2019)认为,事业单位的内部监管部门各自为政、各行其是,不仅仅缺乏有效的沟通和联动,而且对于资产的管理也容易出现疏漏。他们在监管方面只注重权力的划分,忽略了责任的界定,也不去对资产管理出现问题的负责人进行处罚,使监管流于形式,缺乏管理力度。马振霞(2019)认为,单位在内部管理国有资产并没有受到单位领导层的注重,他们在资产管理这方面存在着的“重购置轻管理”现象。孙秀安、陈湘(2019)认为,一部分的事业单位对于资产在日常管理中不够注重,致使管理相对薄弱。可见我国事业单位国有资产管理面临诸多的困难。

1 国有资产管理相关概念

1.1 国有资产的概念

国家所有一切财产和财产权利的总称。仅属于国家的、为国家所拥有的、一切可以货币计量的资产和权利的总和。其中包含了国家依照法律法规得到的或者认定的资产,是由国家资本和因其获得的收益、对企业各种形式得到、以及接受捐助或援助所形成的资产。

国有资产按照其特有属性可以划分为经营性国有资产、行政事业性国有资产、资源性国有资产这三类,本文讲的就是行政事业性国有资产。

1.2 事业单位国有资产的特点及分类

事业单位国有资产是指由此单位占有或行使使用权,在法律上拥有并用货币为计量单位的各种资源的总和。它在来源和它在来源和占有上具有无偿性,因为其主要来自于财政拨款和接受捐赠;在使用上则具有无增值性,它的目的主要是服务人民群众,保证社会秩序正常运转,以服务为根本目的,并不要求增值;在配置领域具有非生产性,这些资产使用的领域不直接生产出财富,只会产生一定地社会效益;在扩充上也具有非直接性,在资产不足时也是由单位打出申请,而不是自主扩充,直接得到。

1.3 事业单位国有资产管理的原则

对于事业单位国有资产管理,我国实行的是国家统一拥有所有权,政府来进行分级监管,单位行使使用权的方法。对于事业单位国有资产管理活动,必须按照以下原则:**a.**资产的管理跟预算的管理相结合,在一起事业单位资产形成方式的主要来源渠道就是财政,预算的管理水平更是决定着资产配置是否合理的配置,二者结合在一起,彼此为前提互相为基础,既可以彼此制约又可以促进发展,能够使国有资产更好地去履行其职能。**b.**实物管理跟价值管理相结合,实物与价值这两种方式就是从不同的角度对资产进行管理,价值是货币为计量形式管理资产,实物是以资产的形态,使用形式对资产进管理。二者相结合在一起来对我国事业单位的国有资产层

层管理,更好保证资产的合理运用。**c.**资产管理跟财务管理相互结合,资产管理作为财务管理的重要组成部分,要做到账实相符,账账结合,相互衔接管理。**d.**所有权跟使用权相互分离,二者相互分离可以使资产得到更好的使用,避免出现徇私舞弊的现象。

2 国有资产管理存在的主要问题

2.1 对国有资产意识淡薄

受固有模式的影响,单位管理人员对国有资产的重要性认识不足,缺乏一定的重视,且事业单位作为非盈利单位,一向是依靠财政拨款,导致单位内部资产随意处置,大家对于国有资产普遍认为与自己无关,抱着一种事不关己的心态,并且在日常使用相关工作中,用时不注意合理使用,用后不注意妥善保管,严重缩短了国有资产使用寿命,给国有资产造成不必要损失。

2.2 资产利用率低

国有资产在利用的工程中并没有形成一套良好管理体系,决算收支差距大,闲置资产多,足以可见单位在使用资产中,对国有资产在使用上与单位不能很好的结合起来,致使资产闲置,同时也可以看出单位预算决算之间差距也比较大,预算执行不严格,约束力弱,账面反映与实际不符,产生了资产配置不平衡现象。

2.3 管理人员业务水平低

对于管理国有资产而言,最重要的就是资产的管理人员了,业务水平高的管理人员则是提高国有资产管理水平的关键。但是目前对于贫困县城的小单位而言,部门整体员工较少且老龄化严重,事业单位也有这方面的弊端,当下事业单位内部人员普遍年龄比较大,年轻员工少,这种现象出现会导致单位工作一潭死水,内部人员思维僵化,视野狭窄。尤其是对于财务人员来说,造成后果更为严重,由于其岗位要求一定的经验,导致科室人员都是单位的“老人”,他们不能完美得适应时代发展,观念保守,为管理工作造成了一系列的阻碍。当今社会网络化渗透方方面面,随着国有资产内容越来越复杂,诞生出新兴的管理技术,若管理人员依旧用“旧办法”来管理“新资产”,难免会造成管理的滞后性,给国有资产管理造成了不良局面。

2.4 监督机制不健全

在国有资产的管理中,大多数“小”单位的内部并没有为国有资产建立专管部门,基本还是由财务部门去进行管理,兼管形式很普遍。在财务部门内部也并没有指派专人管理,责任划分不明确。不仅如此,也没有指派专人进行监督检查,事业单位也同样如此。可是,这样做不仅会导致兼职的人员工作负担严重,忽略和放松对国有资产管理,在“自管自理”中,还及其容易滋生舞弊和腐败现象的出现,增大了国有资产损失的风险,带来不必要的损失。

2.5 日常管理不规范

在我国的国有资产管理中一直都是重视资金而忽视购置后的资产,不与现有需求匹配,很多人还存在着“公家的”观念,对资产只是一味的使用而不进行保养,造成了资产的严重损耗。在日常的使用中,事业单位也有这样的问题,单位闲置报废的资产依旧闲置,待维修的设备依旧处于待维修状态,同时,单位及子单位在日常管理国有资产时,仅仅只是简单记录在册,并不能做到心中有数,管理中一般是“各自为政”,自己管理自己的,在需要统计编写报表时再统一报回进行编制,单位管理人员对自己的“家底”并不清楚。这样会使得国有资产管理混乱,同时由于主要管理者对资产并不能做到心中有数,资产过于分散,无法真正发挥出最大作用,做到物尽。

3 国有资产管理存在问题的主要原因

3.1 管理理念淡薄

对于国有资产,事业单位内部人员在认识上存在着严重误区,他们并不关注对于国有资产管理,究其原因,还是因为传统观念中人们普遍都认为国有资产就是类似于一些桌椅板凳,办公室等,大多数人依旧有着自己无关的态度,致使国有资产还在遭受着受漠视,他们不关心单位设备是否闲置,不了解闲置资产如何处理,同时在日常使用也不注重对国有资产的保养,延长其使用寿命,追求的仅仅只是“不耽误事儿”,长时间以来的忽视和不关注,与缺乏专门地宣传教育,最终导致他们还未来的急对国有资产去修正认识,依旧对国有资产管理处于不关注状态中。

3.2 执行力度低

因为历史遗留和单位规模小的原因,事业单位并没有专门为国有资产设立专管部门,同时因为没有制定出统一的制度标准,缺乏系统的管理和协调,使得“兼职”人员既要处理单位财务,又要管理国有资产,工作任务繁重,有心无力,这在一定程度上也造成了单位在国有资产管理上执行不到位。还可以看到,单位在资产的闲置问题上,并没有想出有效措施,将国有资产利益最大化。

3.3 管理人员手段单一

在网络遍布各行各业的时代,单位管理国有资产人员不仅存在对国有资产的不重视性,而且学习新知识能力不高,动力不足,同时因为年龄偏大,他们仅仅局限于固有的处理方式,对了解相关消息也存在滞后性,导致在管理中依旧使用原有的管理方式处理手段单一,这种管理方式很难全面的去处理单位现有的国有资产,大大降低了国有资产的使用效率。

3.4 监督约束力不到位

从事业单位我们可以发现,单位内部管理国有资产是由财务进行兼管,购置与管理集于一身,这样特别容易使得权利被滥用,同时单位还没有“第三方”去进行监管,监督机制缺失,也没有建立与之相对应惩治办法,最终使得国有资产管理风险性更高,不仅加大国有资产不正当流失风险,还会给腐败现象扩大其生存空间。

4 国有资产管理质量提升的具体策略

4.1 加大管理人员培训力度

对于如何更好地进行管理国有资产,管理人员绝对最具有发言权,面对日益复杂多样的国有资产,老旧的管理模式已经渐渐不适用,所以必须尽快的提升管理人员的业务水平,加大培训力度,定期安排他们去学习先进科学的管理方法,将先进知识科学合理的运用到管理国有资产中来,把国有资产能量发挥到最大,使得国有资产物尽其用。

4.2 规范日常管理

在日常管理中,单位应该健全国有资产登记账目,依照特性去划分,登记清楚了,同时为做到心中有数,一定要定期、不定期进行实地盘查,避免遗漏,确定账目与实物高度一致,对于子单位的国有资产,也必须进行统一记录在册,切实了解单位资产情况,并在资产使用前后,一定要注意使用,对资产进行维护保养,注意检查,消除其中存在安全隐患并减少不必要损耗,延长资产使用寿命。

4.3 任命“第三方”进行监管

某些事业单位规模小,人员不足,致使在管理国有资产上财务部门身兼两职,为制止监督与管理两项权利集于一人的现象,避免给国有资产造成不良损失,所有必须指派专人管理国有资产,明确责任分化,同为形成良好的平衡,相互监督,也要对国有资产管理监督一职进行专人担任,定期对单位国有资产进行审查,不定期抽查,监督管理者,形成良好的控制和监察,督促管理者将国有资产集中更好的管理起来,在需要使用时能够最大程度的得到发挥,减少国有资产的不正当流失。

4.4 建立国有资产管理责任制

为提高国有资产管理效率、完善国有资产管理,所以必须建立起国有资产责任制,使资产管理落实到个人,并且定期进行专门的审查,并将此纳入人员考核中,使其成为提拔的一项指标,避免出现换岗过程中国有资产处理不健康和混乱现象,最大程度上避免单位领导及其他员工对国有资产不重视,忽略其发展的现象出现。

4.5 加强对国有资产管理的教育

为修正单位内部对国有资产不重视和认知错误,所以必须加强对国有资产的教育,定期的开展关于国有资产管理方面的学习,使单位成员重视起国有资产,参与进管理国有资产中来,领导也一定要起到带头作用,努力营造对国有资产的重视程度,一改与己无关态度的落后风气。

结束语

总而言之,本文选择事业单位作为切入点,对事业单位国有资产管理问题进行系统性剖析,但是需要事业单位的重视。本文通过对单位的国有资产管理中现存的问题进行分析,针对性地提出相应管理措施,为解决单位国有资产管理中现存问题做出切实可行参考,为更好地管理国有资产提供基本思路。

参考文献

- [1]安丽.行政事业单位国有资产管理强化措施[J].财经界(学术版),2019(15):18-19.
- [2]卜雯艳.行政事业单位国有资产管理之我见[J].现代营销(下旬刊),2019(09):131-132.
- [3]蔡冬梅.行政事业单位国有资产管理中的问题与措施[J].中国乡镇企业会计,2019(10):157-158.