

政府会计制度下高校智能化财务架构实现路径研究

马宏声,徐一哲,范雨巍

(东北农业大学,黑龙江 哈尔滨 150000)

摘要:现代财政体系建设的大背景下,《政府会计制度》改革大力推行,对新时代的高校财务工作提出了更高的要求,对于促进教育事业的良好有序发展提供了保障。本文在信息技术高速发展的背景下,总结高校财务变革阶段,分析现阶段高校智能化财务架构建设中存在的问题,探讨政府会计制度下高校智能化财务架构的实现路径,为构建更加优质的高校财务服务体系以及进一步提升高校财务管理效率提供一些建议。

关键词:高校财务;政府会计制度;财务智能化;财务管理

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.28.039

1 政府会计制度改革背景及要求

从2010年的《权责发生制政府综合财务报告试编办法》到2012年的《行政事业单位内部控制规范(试行)》,高等院校所属的事业单位行业的会计核算制度被逐步完善;再从2014年全面修订预算法,权责发生制取代收付实现制成为政府会计的编制基础,到2016年颁布《政府会计基本准则》,多项政府会计具体准则的不断出台,标志着事业单位会计逐步向政府会计统一制度进行着演变。2017年10月24日,财政部会计司发布财会〔2017〕25号文,统一使用《政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表》,自2019年1月1日起全面实施,标志着高校的会计核算制度改革实现初步成果。2019年至今的两年多时间内,我国各高校纷纷进行着政府会计制度改革,更换以往的旧系统,改变以往的旧分录,适应如今的新制度,配合如今的新需求,这个过程繁琐细微,各类问题也将不断显现,为此搭建起一个政府会计制度下高校智能化财务架构显得重要且必要。2019年起各高校适用的政府会计制度,对于高校会计核算、财务管理、制度建立提出了更高的要求。政府会计制度以权责发生制为基础采取财务会计和预算会计平行记账模式,可以更加清晰地反映各核算期内的收入与费用水平。新政府会计制度在资产、负债等方面增加了新科目,提出了新要求,均是对于高校财务人员的新挑战。同时《预算法》要求高校编制以权责发生制为基础的财务报表,和以收付实现制为基础的预算会计报表,高校财务正式进入了政府会计制度的新时代。

2 高校财务变革阶段介绍

高校财务从最初的手写记账到逐步电算化,再到内部联结、外部互通,最后演变到如今的智能化,高校财务经历了数个阶段,如表1所示。从手写记录到电脑录入,从繁琐复杂到清晰明确,从内部互联到外部互通,高校财务的每一次演变都是对于高校财务人员的一次又一次的挑战。如今受到政府会计制度改革的影响,高校财务智能化更是面临着前所未有的挑战,如何既能方便高校师生又能提高高校财务人员的效率是即将面对的一个新难题。

3 现阶段高校智能化财务架构建设中存在的问题

3.1 报销手续较繁琐

我国各高校在学校各类别经费管理中制定了较为严苛的审批制度,一张发票的报销往往需要经费负责人、部门负责人,部分还需主管校长的审批签字,才能最终达到财务部门进行报销,这其中往往会出现诸多问题。较为常见的有,一是签字难,作为各级别的管理者,很少会一直坐在办公室等待进行审批,经办人往往签字需要往返数趟,既浪费时间又容易厌烦。二是规则多,作为财政制度的执行者,高校的报销制度往往会产生一定的变化,但由于信息公开不及时,信息发布平

表1 高校财务变革阶段

阶段名称	时间节点	重要事件	主要特点
会计电算化时期	1994年	1994年财政部发布《关于大力发展我国会计电算化事业的意见》和《会计电算化管理办法》	从手工操作转变为单机版会计核算软件,提升了会计核算工作的效率和准确性。
网络联结化时期	2002年	2002年教育部建立中国教育和科研计算机网(China Education and Research Network)	从单机版会计核算软件的会计数据输入、处理、输出,转变为将预算、核算、决算和财务分析模块连成整体的财务网络化系统
信息集成化时期	2009年	2009年财政部发布《关于全面推进我国会计信息化工作的指导意见》(财会〔2009〕6号); 2011年财政部发布《会计改革与发展“十二五”规划纲要》(财会〔2011〕19号); 2013年财政部发布《企业会计信息化工作规范》(财会〔2013〕20号); 2014年财政部发布《关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》(财会〔2014〕27号)	从内部互联的财务系统转变为高校财务系统、财政支付系统和银行系统之间进行互联互通,实现学校基本户、国库账户的直接网上转账。
财务智能化时期	2016年	2016年财政部发布《会计改革与发展“十三五”规划纲要》(财会〔2016〕19号)	推动会计工作从传统核算型向现代管理型转变,密切关注大数据、“互联网+”发展对会计工作的影响。

(资料来源:互联网公开信息)

台关注度少,导致信息不对称易产生报销人员与财务人员的意见冲突,进一步增加难度、降低效率。三是部门多,分工合作的目的是为了提高效率并且相互监督,避免出现失误,但同时也容易造成部门之间的相互推诿,甚至导致私人恩怨导致效率下降的事情时有发生,但在报销人员眼中就是财务部门的不作为。

3.2 流转环节易出错

现阶段的报销模式下,几乎所有环节都是人工线下完成的,尤其是报销人员拿着纸质发票四处审核签字投递,极易造成票据的丢失与损坏。从开具发票到报销入账,各个环节均由人工控制,无形中增加了丢单风险,同时也无法保证报销全流程的有效性。当出现发票丢失或信息填写不全等问题时,又很难进行相关处理,重开发票又会有重复报销的可能性,种种风险很难控制,尤其是电子发票,可以无限次打印,一旦财务人员处理不当,就可能出现失误。多环节存在风险,效率也将逐渐降低。

3.3 人工审核效率低

财务人员进行账务审核时,要面临大量的信息处理,包括但不限于发票抬头、发票时效、发票真伪、相关佐证材料以及签字、经费项目等等等等。老员工基于经验可能效率较高,但新入职人员往往要处理很长时间,而且又存在判断失误的风险,被打回重做,费时费力。同时,像

频繁交易、拆分报账、关联交易等风险很难立刻判断出来,再像套取财政资金、虚开发票等问题很难暴露出来,这些无疑加剧了职业风险的产生。因此,在现阶段的高校财务架构中,人工占据了绝大部分,高校财务管理效率受到了较大的限制与制约。

3.4 负责人员不重视

随着高校招生人数的逐年增加,无疑加剧了高校财务的工作量。一方面,部分高校领导对于政府会计制度下高校财务工作的认知不足,仍保留着财务就是付款、收款陈旧的旧思想,潜意识里忽略了财务管理的重要性,致使高校财务管理效率低下,财务舞弊现象时有发生,更不利于政府会计制度的改革与革新,放弃了财务管理在高校治理的潜在影响力。另一方面,各部门负责人对于经费审批过于宽松,往往留下一个名章就不见人影,长此以往加剧了高校经费的滥用情况,造成资金流失,长久来看不利于激发高校的发展潜力。此外,部分高校存在内部控制力度较弱的问题,规章制度不够完善,内控约束流于表面,过度挖字眼难为财务人员等等问题均不利于发挥高校内控制度对于财务管理的指导作用。当制度与现实脱轨,缺乏实践性与可行性,过于关注事后监管,导致高校财务忙于应对,管理活动无序推进,进而导致高校财务管理效果不理想。

3.5 财务系统壁垒高

高校的部门与部门之间存在着一定的壁垒,导致信息不对称进而影响智能化财务架构的实施。在现今的高校中,各个部门之间的系统都是绝对独立的,独立开发独立运营,仿佛一个个“孤岛”漂浮在高校上空。财务作为高校各个行政部门、教学部门运营的关键力量,但无法实时掌握各部门之间的信息,极易产生脱节,造成信息滞后,无疑加剧了沟通成本与时间成本。本应作为一个有机整体,但各自发展,互不沟通,系统之间缺乏统一性,给高校财务管理工作增加了无形的壁垒,加大了难度。

4 全面建设高校智能化财务架构的实现路径

4.1 智能平台与自助填报

首先,搭建高校财务的智能云端平台是全面建设高校智能化财务架构的关键。所谓高校智能化财务架构应以人工智能为驱动,以大数据为载体,以票据为出发点,以高效便捷为最终目的。由此实现报销人员的自助填报,可拍摄纸质发票或上传电子发票,智能识别发票并进行验真,并且可以在很大程度上避免发票连号、重复等问题的出现。相关附件可按照不同的业务类型要求进行填报与识别,全部信息填写完成后方可上传到云端进行下一步审批与报销,既减少了往返签字、报销的行程时间,又可以降低沟通成本,每步操作均有提示,方便快捷。待全程审批结束后方可提交到财务部门进行支付与备份归档,减少不必要的审核流程,提高财务管理效率,使高校师生有更多的时间去进行学科建设、科研探索,增加学校的软实力。智能平台不应只局限于电脑端,更应开发手机客户端与平板电脑客户端,实现多端合一、随时随地进行填报与审批。

4.2 云端审批与错误纠正

其次,云端审批是高校智能化财务架构区别于传统模式的所在。报销人员可以在客户端进行信息填报,各层级审批人员也可在客户端中进行“云签字”、“云审批”,鉴于审批人员往往是教授、院长、甚至是校长等,会议、实验较多,往往不在办公室。此时,一个可以云端审批的智能化平台就会大大提高效率,可在空闲时间随时随地进行批阅。同时云端审批的最大好处就是可以实现全程监控,卡在哪个步骤都可以清晰地看到,可以做到线下提醒,减少对于财务人员的不必要的误会。目前状态下的报销流程中,当票据报销出现问题时会付出大量的时间成本与沟通成本和报销人员去解释去说明,这个过程中偶尔还会产生一定的冲突,十分不利于效率的提高。当在智能平台中,每一步均有人工智能进行解释说明与错误纠正,可以大大提升高校财务管理工作的效率。

4.3 业财融合与事中监督

再次,业财融合作为财务人员未来发展的方向,同样也可适用于高校财务管理。高等院校作为事业单位的一种重要类型,其业务主要为对于学生的培养工作,无论是行政部门还是教学部门,其运营的最终目的还是为了人才的培养。因此,一个可以将财务工作前移到“业务”前端的高校智能化财务架构,将事后反映向事中监督与事前干预进行重心转移,能够更好地完成高校“业务”。以高校运行的特点而言,做到事前干预存在一定的困难,因为高校无法对于即将到来的学生有着一个精准判断,因而将更多的重心转移到事中监督是必要的。以差旅费为例,差旅费报销作为日常业务中较为繁琐的一种,在高校智能化财务架构的搭建过程中可以考虑引入携程、去哪儿网等商旅平台直接入住,当需要出差的教职工或学生购买相关服务时可以根据高校的差旅费规定以及标准进行自动匹配,减少出差返回后报销难的问题。

4.4 政策解读与人员培训

此外,针对财政部门相关政策变更,高校智能化财务架构也可开设专门板块进行解读与宣传,并且实时同步到报销系统中,指导报销人员进行准确填报。当新政策发布时,高校财务人员应第一时间进行内部分析整理,对政策进行清晰解读,之后再针对智能平台进行信息公开与同步。加强在职人员的财务技能培训刻不容缓,日前高校现有财务人员年龄结构偏向老龄化,对于新鲜事物往往选择拒绝接受改变,喜欢遵照过去的流程进行处理,但这与新时代下对于高校财务管理工作的要求恰恰相反。对于高校财务人员既要进行技术、软件等技能的培训,更要进行意识层面的培训,接受新时代的新要求,树立服务意识。

4.5 信息共享与人才交流

最终,高校智能化财务架构的构建离不开高校内部各部门之间的信息共享与人才交流。为提供更加高效优质的服务,一个一体化的智能平台必不可少,财务系统与人事系统、项目管理平台、科研管理平台以及国有资产管理平台等存在着众多的业务交叉,各职能部门一旦实现信息共享,就可实现针对各类经济业务的全过程监督与核算,可实现效率的大幅上升,避免同一工作重复做,同一项目反复报。此外,各部门之间还可以进行人才的交流,交换岗位,培养复合型人才。人才才是一个部门一个高校发展的最大动力,复合型人才的培养符合新时代高校财务管理工作的要求,一个了解不同部门运作不同部门协作的人才正是构建高校智能化财务架构所需要的。

5 结论

政府会计制度下高校智能化财务架构的构建一直是各高校不断探索的领域,随着人工智能、大数据、物联网等新兴技术的出现,已然成为了可能。高校智能化财务架构的构建需要高校财务人员、高校其他部门人员、高校管理人员、财政部门的共同关注与努力。为建立起一个高效、智能的财务架构,实现从票据的上传到最终的支付全程“云处理”,实现高校财务活动与业务活动的有机统一,建立健全“云审批”,提高财务人员的业务水平,实现高校财务管理的智能化水平,需要高校财务人员的不断努力与奋斗。

参考文献

- [1]张鹤,王中衡.高校执行政府会计制度若干问题探讨[J].会计之友,2021(16):87-92.
- [2]丁友刚,吴玮琼,刘阳,程婉夏.高校财务信息化建设的历程、趋势与内涵[J].会计之友,2021(09):116-124.
- [3]杨涛,辛清泉.高校智能财务系统建设的实践与思考[J].财会月刊,2021(08):42-47.
- [4]张晓凌.新政府会计制度下高校财务管理的优化策略——评《高校财务管理创新研究》[J].科技管理研究,2020,40(20):264.
- [5]毛成银,叶剑.新时代背景下高校财务转型的思考[J].会计之友,2020(18):99-103.