

基于事业单位资金管理的探讨

张晓蕾

(河南广播电视台,河南 郑州 450000)

摘要: 事业单位自身主要职责在于为社会提供公益服务,积极响应国家政策,促进社会稳定运转,与其他社会组织最大的区别在于,事业单位的活动经费和运营资金几乎都是来源于国家财政支持。但由于某些原因,部分事业单位资金管理不够理想。因此,需要加强资金管理工作,提高企业资金管理水平和使用效率,更好地发挥自身职能作用。本文有针对性地提出了资金管理的改进对策,旨在助力事业单位多措并举地做好资金管理工作,从而提高财政资金使用效率。

关键词: 事业单位;资金管理;对策

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.28.132

事业单位各项管理、服务工作的开展离不开资金支撑。事业单位资金管理是否有效,直接关系到单位的合理运行和未来发展。科学高效的资金管理,减少了国有资产的沉淀和浪费,有利于提高财政资金的使用效率,从而将政府为民利民的政策真正落到实处,有效地推动了社会经济健康发展。如何保证财政资金合理合规使用,使其真正满足事业单位内部管理以及开展相关工作的需求,这是目前事业单位亟待思考并解决的问题。

1 事业单位资金管理的意义

1.1 提高资金管理意识

资金作为事业单位良好运行的关键因素,做好资金管理工作,能够帮助事业单位有效实施管理制度,并提高单位整体管理水平,增强单位财务预算和风险管控能力。事业单位本身不具备完全掌握财政资金的支配权和使用权,而是要严格依据上级部门或者财政部门的规范要求,对财政资金进行合理规划和使用。而单位通过资金管理工作,在一定程度上加大了事业单位对财政资金的重视程度,为后续资金的高效使用奠定良好的环境基础。

1.2 提高资金使用效率

事业单位通过资金管理工作,能够提高自身公共服务水平,并在促进单位健康发展方面发挥着积极的作用。财政资金经常会被应用于特定的工作目标或者任务当中,从而满足事业单位当前的发展需求,因此单位要站在长远战略角度来看待财政资金的使用。与此同时,财政资金的使用和管理还能在一定程度上促进市场消费,缓解事业单位在发展过程中出现的供需矛盾,实现单位社会效益的最大化,从而提高资金使用效率。

1.3 有助于事业单位债务风险的降低

对事业单位进行资金管理,不仅需要资金进行预算管理,通过预算的编制、执行、监督、反馈和改善等活动,使事业单位的资金能够得到合理的运用,减少成本支出,还要注重对债务风险的规避和管理。现阶段,我国一些事业单位在进行资金管理的时候同时建立了针对债务风险的管理机制。在面对需要借债的项目时考虑自身的资产实力,保持适度的原则,在考虑收益时也要考虑到借款数额过大造成的事业单位债务结构的不合理带来的风险。涉及银行业务时要遵守国家的规定,办理各种业务时要注意挑选商誉好的银行。通过对资金管理时采取的一系列措施,降低了事业单位的债务风险。

2 事业单位资金管理现阶段问题分析

2.1 缺乏资金管理意识

对于事业单位资金管理工作而言,工作开展的基础就在于要在单位内部树立健康良好的资金管理意识,但当前部分事业单位仍存在资金管理意识不足的问题,具体体现在三个方面。首先,由于事业单位属于非营利性组织,其活动经费和日常开销是由国家财政拨款支持,不需要直接参与市场竞争,因而对资金的合理使用不够重视。其次,部分事业单位负责人对资金管理知识内容不够了解,没有认识到资金管理对于单位工作开展的积极作用,因而并没有在资金管理工作方面投入足够精力。最后,部分事业单位工作人员专业素养有待提升,比如缺乏资金管理专业知识和信息系统的应用能力,因而对资金管理工作带来了负面影响。

2.2 资金管理制度不完善

在基层事业单位中,由于领导对资金管理没有足够的重视,没有制定资金管理制度或是制度不完善,有些单位即便建立了相应的管理制度,但缺乏严格的内部控制体系,使得资金管理有章无序。如:支出业务的报销和审批环节控制不严格,经常存在只签字不审核的现象,以致原始单据出现一些低级错误;专项资金挪用、超范围使用;公用经费与专项资金互补使用等情况,使得资金使用的随意性很大;一些基层单位在缺乏工作人员的情况下,会计、出纳一肩挑,没有形成相互制约、相互监督的管理体系,给资金管理工作带来极大的风险。

2.3 资金管理制度不健全

首先,部分事业单位在构建资金管理制度时并未结合自身单位性质,盲目照搬其它类型事业单位的资金管理制度,导致制度内容与实际状况不够契合,缺乏可行性和合理性。其次,部分事业单位在开展资金管理工作时,并未对资金管理相关人员的权责范围进行明确划分,导致单位工作人员出现互相推卸责任的状况,不利于资金管理工作的落实。最后,部分事业单位在进行资金使用审批工作时,并没有严格遵守审核流程,使得单位资金使用缺乏规范性,有可能会造成资金违规使用等不良状况。

2.4 缺乏风险意识及合理有效的资金监督

一些单位制定的资金监督管理制度过于简单粗糙,职责认定不清,奖惩不分明,实际工作中无法按照制度执行,预算执行时忽视成本,不考虑经济效益,造成不必要的财政资金流失。内审人员往往由财务人员兼任,不具有独立性,常常疏于形式,应付了事,不做实质性审查,导致财政资金监督缺失,预算控制严重脱节、恣意浪费、挪

用项目资金等现象时有发生。对于外部审查监督的态度比较敷衍,提供数据和资料欠缺真实完整性,甚至虚构一些监督要求的内容,以形式审查监督为主,导致监督工作无法真实反映事业单位资金管理过程中存在的问题。内审外审通常都只局限于事后审计,无法对单位资金管理工作进行动态监督,最终使资金监管工作流于形式。

2.5 资金绩效评估机制缺乏

目前我国一些事业单位还面临着资金绩效评估机制缺乏的局面。在这种局面下,资金管理缺乏有效的监督体系和对员工的约束力,无法发挥资金管理的效果。虽然有些单位建立了审计部门,但是由于缺乏支撑,没有权威性,可以发挥的监督作用很弱。此外,事业单位的审计部门对于资金使用的监管一般都集中在事后的处理,对于资金使用过程中的问题无法及时处理。事业单位资金管理工作需要资金绩效评估机制的协助,否则在资金管理时很难得到各部门的积极配合,资金管理工作的难度将会提升。

3 解决事业单位资金管理问题的对策探讨

3.1 树立资金管理意识

在树立资金管理意识方面,事业单位应当主动肩负起自身社会责任,牢记党和人民对自身的期望,及时摒弃不良的思想认识,合理利用财政拨款,提高资金管理意识。事业单位负责人要发挥领导表率作用,积极主动学习资金管理相关知识理论,在对其深入理解的基础上,认识到资金管理对于单位职能发挥的重要作用,并在资金管理工作中投入足够精力和资源。此外,资金管理工作的执行主体是相关工作人员,工作人员的专业素养与工作结果密切相关,因此事业单位要加强人员素养的提高,制定科学合理的培训学习计划,通过绩效考核活动鼓励员工提高个人素养,为后续资金管理工作的开展奠定良好的基础。

3.2 加强和完善预算管理

首先,应完善预算管理制度。在编制预算管理制度时,根据上级法律法规的相关规定因地制宜,使之符合本单位的特点,切忌照搬照抄,使制度失去可执行性。制度草案出来后,还需要征求各下级预算单位的意见和建议,使预算管理制度有良好的群众基础,只有这样,才能将最终完整的预算制度更好的执行落实。更重要的是,在以后的日常实际操作中,需要根据实际情况对现行的预算制度进行不断的修改和完善。其次,还要规范预算编制程序。事业单位应当在零基预算的原则下,结合上年度预算执行过程中出现的问题,完善下年度的预算编制。预算编制前还需要组织各个预算单位积极参与到预算编制中来,以此来强化预算编制的全面性,加强对预算的掌控力,缩小预算与实际计划的差距,执行应将预算编制落到实处,从而达到最佳的资金项目管理状态,达到积极调整预算偏差的目的。

3.3 完善资金管理制度

在完善资金管理制度方面,事业单位可从构建资金管理制度之前,对单位自身性质进行明确,并了解自身业务特点和发展现状,使得资金管理制度与自身实际状况高度契合,提高资金管理制度的可行性和合理性。在进行资金管理工作时,可借助内部控制工具,对资金管理相关人员的权责范围进行明确划分,使工作人员处于相互监督、相互制约的良性工作状态,避免出现人员相互推卸责任的行为,从而促进资金管理工作的落实。在进行资金使用审批工作时,要严格遵循审核流程,确保单位资金使用的规范性,通过审核流程的把关来避免资金违规使用等不良状况。

3.4 构建有效的监督体制

单位内部成立独立的内审部门,内审人员根据职业道德和业务能力进行选择,针对不同部门的不同情况,可以抽调其他部门的专业人员临时加入,对资金管理事项进行监督,同时增强监督人员的职业素养,确保监督工作的透明化。单位领导要对内审部门充分授权,不随意干预内审部门的工作,保证其独立性。同时引入外部监督机制,进行资金管理信息公开,对整个资金管理进行全方位全过程动态监督,单位领导对于监督过程中出现的问题应给予足够重视并督促整改,杜绝资金使用过程中腐败现象的滋生。通过对财政资金申报拨付使用的管理,迅速发现资金管理中的漏洞和内控的缺陷,及时纠正资金使用过程中出现的偏差,有利于事业单位财政可持续发展。

3.5 建立科学的资金绩效评估机制

为了增加资金管理工作的效率,必须建立科学的资金绩效评估机制。应当根据事业单位的发展趋势,对于资金绩效评估机制的管理要求、具体内容、实施方案、工作范围、条款依据和评估反馈等进行筹划,确保绩效评估机制的科学性和可行性。要对资金管理过程中的各个环节及时进行检查和考核,确保资金管理工作的有效展开,为事业单位资金使用效率的提高作出贡献。

4 结论

近年来,事业单位的发展模式在随着市场局势悄然改变,事业单位的收入来源也不再单一依靠国家财政补贴,但是其资金管理水水平仍然关系着国家资金的使用率。诚然,事业单位的资金管理过程中仍然存在一些问题,但是在不断对其进行分析以及改善之后,事业单位的资金管理水平将会得到进一步的提升,为事业单位的发展提供更多的助力。

参考文献

- [1]周振华.事业单位资金管理的困境及对策探讨[J].中国集体经济,2019(17).
- [2]张文淑.事业单位财务资金管理措施探析[J].财会学习,2020(2).
- [3]陈晨.行政事业单位资金管理的困境及对策探讨[J].中国市场,2020(3).