

关于新形势下公共卫生事业单位经济管理工作的思考

许晓怡

(无锡市红十字中心血站,江苏 无锡 214021)

摘要:近年来,根据一系列改革和创新措施,例如制定和实施政府机关事业单位的会计制度,建立完善经济发展的管理计划等,我国加强和促进了公共卫生服务机构的发展。根据新时代的特点,如何提高机构的效率,提出更强有力的社会发展公共卫生服务项目,促进公共卫生事业的发展,公共卫生服务机构的管理人员必须高度重视经济管理。本文主要讨论了公共卫生服务机构管理的现状,存在的不足和预防措施。

关键词:新形势;事业单位;经济管理

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.28.140

在新形势下,公共卫生机构必须通过不断创新,才会有更好的发展。不断自我提高,做好预算管理工作,加大信息化建设力度,充分利用信息化手段做好风险防控,才能让单位的经济管理工作登上新的台阶,单位整体的效益才能得到有效提升。

1 当前公共卫生事业单位经济管理的重要意义

公共卫生机构是国家和政府部门直接领导和管理的非营利单位,为满足人民群众日益增长的安全需要,为社会免费提供公益性服务。与公司、企业相比,公共卫生机构中经济管理的过程和功能有很大的不同。首先,公共卫生机构的资金来源主要来自政府部门。随着我国经济体制的飞速发展,公共卫生机构的经济资源日益多样化。因此,在新形势下加强公共卫生机构的经济管理,可以为公共卫生机构增加经济资源,减轻政府部门的财政压力。使单位经济管理体制与市场经济体制有效融合,为国家和社会创造更多价值。其次,公共卫生机构具有很强的公益性,单位做好经济管理工作,不仅可以提高自身的经济效益,还可以强化社会发展的效率和效果。公共卫生机构通过信息化手段分析数据,防范风险、提高预算执行力度、加强内控管理等方法来进行经济管理,做好经济价值的衡量工作,实现单位经济效益最大化,确保资源能够最优配制,单位事业得到发展。

2 当前公共卫生事业单位经济管理中存在的不足

2.1 经济管理缺乏重视

由于计划经济体制的长期影响,我国行政事业单位对经济管理缺乏必要的重视。首先,很多单位,尤其是公共卫生机构,规模和人员都少,没有专门的经济管理部门,也没有独立的内部审计部门。很多经济管理工作是由财务部门做的。但财务部门只能完成日常财务管理,经济管理还不能深入探索,如预算决算管理、成本控制、固定资产管理等方面比较薄弱,这就导致了这些机构经济管理水平相对落后;其次,公共卫生机构的资金主要来源于财政拨款,非营利性非常明显,导致公共卫生机构过度依赖政府部门,忽视经济管理;此外,事业单位领导多为行政技术人员,对经济管理领域不熟悉,缺乏经济管理的相关专业知识,经济管理方法和方法在管理单位中使用不充分,导致单位经济管理的整体质量较差。

2.2 内控制度不完善

单位经济管理的前提是建立和完善经济管理制度。长期以来,我国公共卫生机构经济管理存在诸多问题,主要表现在以下几个方面:一是没有科学、合理、完善的经济管理体制。虽然公共卫生机构

建立了相应的经济管理制度,进行了一定的经济管理,但还存在很多缺陷。缺乏必要的内外部监督机制。内部和外部监督机制是内部控制的组成部分,是实现内部控制目标的重要手段。内部和外部监督机制包括内部审计和外部监督。日前,大多数公共卫生机构由于规模小和缺乏财务人员而没有独立的审计部门。内部审计通常由财务人员进行,缺乏独立性。此外,内部审计仅限于财务监督,而财务监督缺乏对内部控制设计和运作的有效分析,因此无法进行客观、公正的评估。作为第三方外部监督机构,主管部门,财务部门,审计部门和会计师事务所的监督机制不健全。他们只对一般经济事项进行监督,只关注单位资金使用是否合法合规,较少关注被审计单位是否建立了有效的内控制度和有效的执行情况。由于缺乏对行政机构的有效外部监督,内部控制系统的管理失去了外部推进和遏制机制。其次,财务审计部门缺乏内部控制制度的指导和培训。根据有关要求,公共卫生机构只知道如何建立内部控制和进行系统管理,却不知道建立什么样的内部控制以及如何评价内部控制的效果,并没有真正使用内部控制系统来实现经济管理。日前只停留在一些相关制度的制定和完善上。财务、审计部门没有对如何制定内部控制制度、如何进行有效管理提出指导意见,也没有开展一些必要的、相关的专项培训。

如果公共卫生机构的内部控制制度不健全,内部管理制度就缺乏约束力和执行力,监督部门就不能发挥作用。从根本上导致经济管理工作困难重重,无法进行针对性的进行管理,经济管理工作无法深入开展。

2.3 财务风险意识淡薄

公共卫生机构往往是政府职能的延伸,资金主要来源于财政拨款,导致金融风险意识淡薄。许多公共卫生机构的领导者信任政府部门,他们认为,只要资金得到妥善管理,财务风险必须由政府和财政部门承担,并且与单位的经济管理无关。

公共卫生机构的财务风险主要表现在以下几个方面:第一,预算执行的风险。财政部门虽然建立了预算管理制度,但实行了一系列改革措施,如收支分开管理,国库集中支付等。随着预算执行控制的加强,许多机构仍然面临执行风险,例如从部门预算中挤占资金,预算执行率低以及预算超支。第二,资产管理的风险。公共机构的资产都是国有的,由于资产管理不善和资产不足,国有资产可能会流失。第三,资本安全的风险。机构没有建立相应的风险防控分析机制,财务人员仅对资金使用数据进行简单分析,而不会对其原因和

后果进行深入分析。财务风险管理不充分可能会对资金安全构成潜在风险。

3 应对策略

3.1 加强预算管理

公共卫生机构应加强预算管理,做好预算编制和执行,这也是经济管理的重要组成部分。预算编制要分析事业单位的经济运行情况,结合国家政策,科学合理地制定预算编制标准、预算编制方法和年度绩效考核目标。首先,事业单位要建立资金绩效考核管理制度,合理、有效、规范地使用资金,完善资金管理流程,确保安全合理地使用资金,提高资金使用效率,并确保预算和计划目标的实现。其次,公共卫生机构必须严格管理预算执行过程,并有完整、合理、准确的年度预算支出安排计划。全面监督资金的各个环节,提高资金的流动效率和使用效率,对预算执行过程中出现的一些问题建立责任追究制度,加强资金监督,在预算执行过程中根据单位实际情况及时调整预算,确保单位业务工作正常进行。控制成本,充分保证预算的完成,预算执行可以朝着良性循环的方向发展。

3.2 完善内控制度

公共卫生机构的经济管理制度需要不断地完善,通过建立健全内部控制制度来规范单位日常经济工作,才能对潜在的风险进行有效地控制。

公共卫生机构应当根据有关规定,内部管理和业务内容定制业务流程,明确业务联系,确定风险点,选择风险应对策略,建立健全内部管理制度。按照国家有关规定建立健全内部管理制度,调整和完善内部控制制度。在提高内部控制质量的同时,增加单位信息系统的改造或新投资,并不断完善与内部控制标准相对应的信息系统,例如固定资产管理信息系统和库存管理等信息系统,建设项目管理信息系统,合同管理信息系统等,实现各种业务活动的自动管理和控制。

公共卫生机构还应加强对内部控制制度的监督,充分重视内部审计工作,加强对内部审计人员的专业培训。提高整体专业素质,及时提出和纠正内部统一的问题,从而提高内部效率。没有单独设置内部审计部门的单位也可通过第三方审计机构或其他监督部门加强对单位的监督管理,以便于进一步做好单位的内部控制工作。

3.3 提高财务管理水平

财务管理是公共卫生机构经济管理中相对重要的部分。只有加强财务管理,才能提高单位的经济效益,这也是单位生存和发展的关键。随着经济体制改革的深入,公共卫生机构财务管理也面临着新的形势和挑战,要求财务管理人员不断创新财务管理理念。提高财务管理水平,运用以计算机网络为代表的信息手段进行财务分析,全面、准确、快速地收集、分析和利用信息、财务决策和资本运作。同时,有必要强调金融监管的风险防范和意识控制以及风险管理,提高对金融监管的思想认识,提高对金融风险的应对能力。同时,有必要加强对单位职工的思想教育,使每个人都意识到风险无处不在,增强职工的责任感和危机感,增强部门抵抗风险的能力。二是加强对财务管理人员的业务培训,通过不断学习新知识,不断提高财务管理人员的专业素质和管理水平。

3.4 引进人才,加强人才管理队伍建设

公共卫生机构的经济管理应配备高素质的经济管理人才进行管理,但目前许多公共卫生机构只注重专业人才的培养和引进,而

忽视了经济管理人才的培养和引进。因此,单位应重视引进专业经济管理人才,并改革相应的薪酬奖励制度,从而提高人员的薪酬水平,吸引外部人才加盟。还应加强对单位职工的绩效考核,通过考核和激励的方法调动职工的积极性,督促职工更加认真负责。只有把单位人才管理工作推向改革的前沿,才能促进单位的发展,适应新时期单位改革发展的要求。此外,还要加强对于经济管理人员的业务培训,不断地提高业务素质和自身管理水平,以便更好地提高工作效率,促进单位事业的发展。

结束语

只有进一步加强经济管理,提高经济管理水平,不断优化和完善内部控制制度,公共卫生机构才能最大限度地配置单位资源,为开展经济活动提供经济基础,使机构稳定、健康、持续发展,从而更好地为人民群众提供高质量的医疗卫生保障服务。

参考文献

- [1]王晓燕.浅谈加强事业单位经济管理的若干思考[J].中外企业家,2020(18):93.
- [2]韩旭敏.事业单位经济管理的强化措施与创新机制[J].营销界,2019,(33):229,237.
- [3]彭秀.对新形势下事业单位经济管理的路径探究[J].智富时代,2018,(01):56.
- [4]谢玉娟.新形势下事业单位经济管理相关问题的几点思考[J].现代商业,2020,(24):101-102.
- [5]王燕.关于如何加强事业单位经济管理的若干思考[J].现代经济信息,2014,(13):125.