

我国县级财政支出问题研究

赵 岚

(黑河市非税收入保障中心,黑龙江 黑河 164300)

摘要:县级经济是国民经济的重要基础层次,是社会经济发展的重要源泉。在全面深化改革背景下,提高县级财政支出水平,促进县级经济社会发展成为各县级政府的首要任务和职能。但是,目前我国县级经济发展水平偏低,财政支出存在一定的问题。针对此,本文从县级财政支出的重要性出发,结合实际分析问题,并探究我国县级财政支出对策,即优化财政支出结构、完善财政支出预算管理机制、加强财政支出的制度管理、健全财政支出绩效评价体系。

关键词:县级财政管理;财政支出;监督机制

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.30.021

1 引言

财政是国民经济中的重要因素,政府通过财政支出会对国民经济产生直接的或间接的影响。县级财政是我国财政系统的一个重要组成部分,通过与上级财政之间的资金、信息交流,呈现县级经济社会发展情况。财政支出是政府为履行自身职能而进行的社会资源配置行为。对于县级财政而言,科学规划财政支出首先有利于维持区域内经济的稳定,提升经济发展效益,并对下辖地区的经济发展形成辐射作用;其次,有利于区域内医疗、卫生、教育、社会保障等工作的开展,构建稳定的社会环境,促进社会和谐发展;最后,有利于发挥县级政府职能,促进服务型政府的建设,提高政府形象。但是,从目前我国一些地区县级财政支出来看,其中存在的问题也是比较突出的。因此,加强对县级政府财政支出的研究是十分必要的。

2 当前我国县级财政支出问题

2.1 财政支出结构问题

根据县域经济发展需要,县级政府财政支出总量通常比较高,政府基于宏观调控经济的职能,在经济社会发展中的参与度较高,这一过程中存在职能定位模糊的问题,导致财政支出结构不够合理,增加了政府的财政负担。例如一些县级政府在社会经济管理中,包揽项目过多,对社会资源的调动缺乏合理措施,最终影响了财政支出结构和支出效果。此外,在财政支出过程中健全的监督体系是十分必要的,但是,由于县级财政监督管理制度建设存在一些漏洞,在调整县级财政支出结构方面无法发挥效用,影响了财政资金使用的科学性和有效性。针对此,明确政府的财政管理职能,优化财政支出结构是十分必要的。

2.2 财政支出预算问题

从目前我国一些县级财政支出情况来看,预算管理模式的粗放,管理缺乏规范性,导致支出比较随意,无法将有限的财政资金投入到真正有需要的领域。例如县级预算的编制及决策过程比较粗放,公开的内容通常只有收支两大类,缺乏对资金支出的细节呈现,常常让人不知所云,无法理解预算内容;预算执行缺乏规范,预算调整和追加缺乏程序化管理,弱化了预算的权威性,为预算超支和预算支出不足留下隐患;预算的监督管理不到位,县级财权上移、事权下移的问题比较突出,而财权与事权配置结构的不够合理,导致财政资金在支出过程中缺乏必要的监督,最终影响了支出效果。

2.3 财政支出管理制度问题

县级财政支出的目标在于优化县域资源的配置,稳定和发

展县域经济。财政支出需要明确的目标指引,以及严格的制度规范。但是,目前一些县级政府在宏观调控工作中,对自身职能的定位不清晰,目标设计不合理,导致一些刚性支出不到位,例如教育、卫生、社保、行政管理、科技、社保等刚性支出结构不合理,导致支出失衡,增加了政府财政负担的同时,也影响了财政支出目标的实现。

2.4 财政支出绩效评价问题

在财政监督管理过程中,完善财政支出绩效的评价,是提高财政支出效益的必然要求。但是,目前县级财政支出管理中,绩效评价体系的构建却存在一定的问题。例如在县级行政管理体制中,财政部门 and 预算部门是绩效评价的主体,但是在实际工作中,财政部门和各预算部门扮演着资金的分配者、使用者、管理者以及绩效评价者的多重角色,角色的重叠必然会导致监督工作走向形式化,从而影响绩效评价的公信力。此外,财政绩效评价指标体系还不够完善,针对县域经济发展实际情况难以形成针对性的指标,导致评价内容相对片面,难以为不同层面、不同性质的财政支出工作提供参考。

3 优化我国县级财政支出对策

3.1 优化财政支出结构

第一,调整财政支出结构,科学规划财政资金的使用方向。县级政府在财政支出结构管理中,首先要做的就是完善预算分配管理制度。预算分配对财政资金支出具有强有力的约束作用,同时也是财政支出合理化的必要条件。随着全面深化改革工作的推进,县域经济发展过程中,财政支出的分配格局也发生了深刻的变化,而要想确保政府职能与改革发展趋势相契合,需要通过预算分配制度对财政支出进行规范、管理。在预算分配中,政府应明确财政支出的范围,确定社会或企业应承担的责任,严格控制单独列支,实现财政资金的合理使用。

第二,健全监督机制,根据法律规范实现财政资金的有效使用。在县级财政监督管理中,相关部门具有法律赋予的约束力,对财政支出行为具有强大的威慑力,而这样是财政资金合理支出,确保社会健康有效运行的前提。基于此,县级政府应重视财政监督计划的制定,根据国家相关法律,制定财政支出程序,用法律背书,严格规范财政支出计划的实施;将监督工作渗透到财政支出的事前、事中、事后,严格控制资金的流动方向,并与其他部门的配合,整顿财经纪律,打击违纪犯罪行为,提高监督管理的权威性,优化财政支出结构。

第三,明确财政支出管理职责,完善全程管理模式。县级财政支出应重视宏观经济的发展,对资金进行严格的审批与支付,并对支出项目的运行管理进行监督,确保财政支出能够切

实获得经济效益、社会效益。

3.2 完善财政支出预算管理机制

预算管理是财政管理的基础。县级政府在财政支出管理中,应根据相关法律法规,根据中央政府制定的预算管理要求,细化县级预算管理机制,促进财政管理工作的规范化。

第一,贯彻厉行节约理念,完善预算编制,严格控制财政支出。县级政府应组织专门的预算管理工作小组,配置专业人员负责预算编制工作;编制人员应贯彻厉行节俭的工作理念,根据县级经济社会发展需要,明确财政支出项目,严格控制一般消耗性质的支出;加强预算审核,针对预算编制项目进行严格分析,根据国家财政支出管理的整体要求,完善预算内容。

第二,规范项目管理,严格预算执行,强化预算约束力。县级政府应明确财政资金的申报依据,各部门、单位申请项目预算资金时,对项目实施的必要性、可行性与合理性做出说明,明确项目金额、政策依据、支出计划等,做到数据准确、情况真实、内容完整;针对财政资金支出明确项目实施周期,针对申请后迟迟没有开展落实的项目,要重新审核,确保财政资金的流动性,提高资金使用效率;严格按照预算批复的功能分类科目、用款计划、项目进度和规定程序,做好财政支出预算执行工作,针对需要调整、追加支出的项目,应采取“一事一议”的办法,向县政府提出申请,根据严格的流程确定项目支出,以维护预算管理的权威性。

第三,加强监督管理,提高预算管理效果。县级政府应积极推动部门预决算公开,主动接受上级部门以及社会各界监督;加强监督检查,配合纪检、监察、财政、审计等部门做好日常监督检查,严肃财经纪律,针对违规违纪行为,严格按照法律法规进行处理。

3.3 加强财政支出的制度管理

在全面深化改革的背景下,县级政府应明确自身职能,通过转移支付等手段实现社会治理,促进经济发展,同时加强制度管理,完善监督机制,促进财政支出的规范化管理。

第一,制定县级转移支付的目标。公平和效率是财政支出的主要目标。县级政府应发挥公共服务职能,在公共品提供、保障基本生活、加强基础设施建设方面做好工作。随着经济社会的发展,人们对公共品的需求日益增加,但是我国部分县域经济发展水平较低,公共品的质量差异很大。基于此,政府应结合当地社会经济发展实际情况,根据国家相应标准,通过财政支出手段提供公共品,保证公平与效率的目标实现。

第二,规范财政支出资金的分配。县级政府应加强对财政转移支付资金的调整,使得现行的转移支付形式能够与财政收支划分相一致。减少或直接取消像税收返还、体制补助等具有过渡性质的转移支付形式;把专项资金、上级补助等一系列的转移支付逐步有序地纳入到一般性的转移支付中去,以促进财政资金的有效分配。

第三,完善选择转移支付制度形式。县级政府应积极平衡财政收支缺口,重点考虑均衡性转移支付模式,充分发挥职能,减少由于缺乏资金而造成缺位现象的发生。

第四,加大省级政府对县政府的转移支付力度。省级政府需要预留一部分专项资金,用于对县政府的转移支付,同时发挥省级政府在协调各县域财力均衡当中的作用,优化支出比例,逐步缩小县域发展差距。

3.4 健全财政支出绩效评价体系

县级政府应根据国家相关规定,制定财政支出绩效评价办

法,明确评价指标,完善评级管理机制,促进评价成果的应用,提高绩效管理的实效性,为财政支出进一步优化提供参考。

第一,根据财政预算,建立财政支出项目绩效评价数据库。目前,在信息化背景下财政支出绩效评价工作正处于信息化转型时期。建立数据库,可以对财政项目绩效评价过程中的信息资料进行分类管理,明确财政支出的投入、过程、产出、效益等内容,并通过比较分析,形成明确的评价结果。当然,在绩效评价的信息化管理中,应明确指标计算、权重确定原则,确定评价标准、评价方法,形成项目绩效目标的基础数据,便于对数据资源的有效利用,提升绩效评价水平。

第二,引入第三方评价机构,提高财政支出绩效评价的公信力。为改变“裁判员又是运动员”的财政支出绩效评价局面,县级政府应选择有资质、信用好的第三方机构参与绩效评价,利用第三方机构的独立性,提高评价工作的专业性和科学性;引入社会公众评价机制,针对财政项目支出情况充分听取公众的意见,制定制度保障公众参与绩效评价,提高绩效评价结果的全面性与客观性,形成有效的财政监督。

第三,完善监督管理制度,促进财政支出绩效评价结果的转化。县级政府针对绩效评价中发现问题,应提出整改要求,明确整改期限;对于没有按照要求进行整改的单位,进行通报批评与追责,严肃绩效评价结果的应用,促进财政支出工作的规范化发展。

4 结束语

总之,县级财政在我国财政体系中处于基础地位,财政支出的有效性对于县域经济的发展和县级财政的平衡是十分重要的。目前我国许多地区县级财政支出依然存在质量较差,结构不够合理,预算管理不科学,监督管理不到位等问题。针对此,县级政府应加强财政管理,全面分析财政支出中存在的问题,并从制度层面进行完善,优化支出结构、完善预算管理机制、加强监督管理、健全绩效评价体系,提升财政支出水平,促进县域经济稳定持续发展。

参考文献

- [1]陈存良.加强县级财政库款管理防控财政支出风险——以山东省阳谷县为例[J].预算管理与会计,2021(05):64-65.
- [2]付新颖.如何提高县级财政支出绩效评价研究[J].纳税,2019,13(23):127+130.
- [3]陆庆慧.浅谈区县级地方政府融资平台转型中的财务管理困境与对策[J].行政事业资产与财务,2019(24):69-70.
- [4]蒙小兰.实施成本管控模式提升“子改分”市县两级财务集约精益管理[J].科技经济导刊,2018,26(12):227+149.

作者简介:赵岚(1975-),女,汉族,黑龙江兰西人,本科,高级经济师,科员,主要研究方向:财税管理。