

以农村三资管理促进农村财务管理规范化探究

付国艳

(吉林省梅河口新区康大营镇人民政府,吉林 吉林 132000)

摘要:农村经济一直是政府相关部门关注的重点,其中农村三资管理已成为重要的任务,对加快经济发展、维护农村和谐具有重要的意义。随着新农村的建设,农村三资管理需要得到稳步的推进和发展,使农村集体经济不断壮大。目前,三资管理在农村经济中仍然存在许多问题,管理意识缺乏,工程建设项目不力等。随着集体经济组织成为农村群众关注的焦点,文章分析了农村三资管理运作的重要性,探讨了一些普遍存在的问题,并提出了具体的三资管理解决方案。

关键词:农村三资管理;农村财务管理;规范化探究

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.30.071

1 农村三资管理的重要性

三资管理是农村结构的基础,关系到农民的利益,也关系到党组织廉政建设。需要基层农经中心具有较高的民主意识和集体意识,并且还要意识到集体资产管理的规范化和透明化,避免利用集体资源谋取私利,窃取集体资金。对此,要加强人员思想政治培训,落实相关政治要求。组建农村村务监督委员会,与农村三资管理协同工作,提供综合协调、控制和监督的综合管理工作。资金是指现金、银行存款和有价证券等,资产是指固定资产、在建工程、投资资产、农业资产、存货和无形资产,资源是指集体拥有的物力、财力、人力等各种物质要素的总称,分为社会资源和自然资源两大类,这里主要指自然资源。在实际三资管理中,农村群体的多元复杂,管理任务复杂,很容易在管理上引发劳资矛盾。三资管理关系到村民的切身利益,牵动着集体利益。在此背景下,要做好三资管理工作具有一定的难度和挑战。三资管理工作是开辟农业发展新天地的关键,是实现农村经济共同富裕的保障。有助于农业制度化和标准化。通过调整经济发展模式,摆脱单一的生产方式,灵活利用资源,增加农民收入,并且为农村发展提供资金保障。有助于农村人口走向富裕,稳定了基层党组织在农村经济发展中的领导地位。发挥三资管理的重要作用,是构建诚信公平集体经济的关键。定期公布集体财政收支情况,让农民了解资金情况,让农民更好地行使知情权。对于每项建设项目都要公开招标,防止可能发生的不公平现象,对于合同修订还需要设定共同标准,公平对待合作伙伴,处理长期不平等的合同,保护村民的合法利益。因此,做好农村三资管理工作,可有效的提升农村经济发展,并且直接关系到农村的稳定,增加农村人口的收入,推动区域的长期发展。

2 农村三资管理存在的问题

2.1 农村三资管理制度不完善

在现实中,农村三资管理工作开展主要以上级单位下发的各项规范、制度条例为主。一些农村建设项目不符合法规要求,突出的是住房问题。租期超过法定租期,收取闲置租金,并且租金低于市场价格,签订合同文本不规范。在资源利用和管理方面,低估了资源的总成本,缺乏多层次的考虑,简单的出租或出售,导致资产收益远低于实际。还存在农村用地与实际用地不

相符,违规扩建和流转成本不透明。缺乏完善的人事管理制度,人才是经济组织发展的基础,是三资管理的本质。由于个别农村工作人员不适合职位。工作人员未受过培训,政治上也未受过全面系统化的教育,从而导致了腐败事件的发生,也是集体资产和资源损失的重要原因。

2.2 集体资产资源处置不规范

一些农村存在集体资产管理不规范的问题,并且对于资产的审计工作不到位,存在会计核算有误和处罚不透明问题。对于资产和资源的承包和转让不规范透明,公众对于村级决策、财务和资产处置情况的了解不高。合同不规范,有的合同没有经过村民代表大会和党员大会讨论就签订了。同时,合同的执行水平低,租赁物难以收回,造成了农村集体资产流失严重。

2.3 集体资金管理使用不规范

对于一些村级现金管理较差,对于资金的使用审批制度不严格,造成了资金使用支付随意,还造成了资金还款不及时,账目记录不规范,收支不合法,并且存在滥用集体资金的现象,一些基层和人员直接抵消了成本。收入和支出不记录在基本帐户中。一些财务人员工作水平低,无法发现非法费用的存在,导致现金支付后长期挂账问题,没有在账户登记处登记项目记录。村民不能完全了解村里的财政情况,账目存在不一致和账目不全等问题。很多农村财务管理只登记了资本账簿,没有登记农村资产和资源的记账,也没有专人进行管理,一些建设合同文件管理不足。由于一些财务人员流动频繁,容易出现资产资金登记出现不连续或空账现象。

2.4 对农村三资管理认识不足

一些农村对农村三资管理的重要性认识不够,认为集体经济逐步发展,资产和资源积累较少,可用资源较少。有些人了解农村三资管理,有些则不太重视管理方面。对三资管理的认识不足,导致管理存在漏洞和随意性。导致了违纪违法现象的发生,影响到农村经济的长远发展。

3 农村三资管理促进财务管理规范化措施

3.1 制定农村三资管理制度

完善农村财务会计科目的科学设置,严格按照农村集体经济会计制度的核算规定所设立,规范会计账务管理事项,根据实际情况明确记载所有摘要和事项,做到既合法又准确的账务

处理和台账登记,准确反映相关经济情况。建立财政预算和决算制度。加强财政预决算体系,管理好预算和决算报告的编制,加强预算执行和调整合法性核查,发挥预决算作用。建立收支管理制度,确保收支统一管理,对于收入要按会计制度规定及时入账,费用要按照有关程序进行全面的核实,做到所有资金的收支具有可追溯性,确保信息的全面可信。完善产权协议制度,规范农村集体资产向市场化转移,在资源配置中发挥作用,实现资产的价值保护。依据有关法律制定,结合集体经济实际情况,制定各类规章制度,做到有法可依。在资金管理方面,采用统一的监控平台进行数据管理,即统一核算数据,全面监控收支情况。建立预决算制度、银行现金管理制度、收支管理制度、小额和大额资金审批制度,以及应收应付的制度管理,所有制度的建设需要以法律规定的审查为依据。不得借用公款,做到应收款项的积极催收。在资产管理方面,建立一套资产入库体系,从资产的使用、处置和盘点入手,设置专门的账簿,定期盘点资产,确保准确性的台账登记。在农村集体资产出租经济交易中,承租人需要公开招标。不得暗中操作,导致集体资产任意处置。建立资产使用制度,随时反馈资产使用状态。要加强制度的落实,建立惩戒制度。对不执行本制度和不作为的,要按照有关规定追究责任^[1]。

3.2 开展财产和资金查验

由于产权制度改革,清理和核实农村集体资产的资本化。农村集体资产当前的财务要予以全面核算。同时审查和核实集体资产,包括流动资产、有形资产以及各种资产投资。具体审计主要涉及经营性资产盘点和资源性资产盘点。经营资产用于征集集体土地和店面等,对合同进行全面审查。资源资产的盘点涉及确定资产的所有权,确保统一计量资源的面积,核实其类型和分布,处理各类资源,解决财产纠纷。必须遵守相关法律法规,确立产权,切实保护农村和个人利益。建立资产登记册,根据资产做详细记录,记录资产和资源的变动情况,及时删除已经发生转移或损毁的资产,并报会计中心核算并及时进行资产台账的注销。确保帐目一致。对于资产和资源的清查,需要至少每年一次的盘点,使资产盘点工作正常化和常态化^[2]。

3.3 加强资产处置规范化

对于投资和出租的资产必须坚持公开公平的原则,采取招商的方式。在同等条件下,经济组织成员优先中标,签订合同和租赁协议。建立合同管理制度,加强对执行的控制,保障资产的安全,建立资产管理制度,明确农村集体资产处置流程,规范资产收益分配。农村资产管理有待进一步明确,并用需要将资产和资产处置管理纳入规范化和制度化。对最关心的征地补偿、资产所有权交易和项目建设等事项,应当单独进行说明和披露,实行集体资产做到集体监督,实行资产管理的规范化。强化上级监督职责,着力控制关键层级的融资决策。有效地做好信息披露工作,接受群众的监督,组建联合监察力量,使农村集体资产和资源处置得到更好的监督管理^[3]。

3.4 全力支持民主监督治理

在集体经济三资管理中,需要充分发挥群众力量,使民主

监督和治理得到全面的加强。主要形式是定期披露农村经济财务信息,并进行多层次地披露信息。加强内部审计,建立财务管理团队,设立了审计和后续审计的监事会,授权集体监事会的监督作用,并进行农村三资管理财务披露。监管要制度化和常态化,设立监察岗位,任命经验丰富的审计工作人员,可以对三资管理的重点进行定期和专项检查。定期检查在月末和季度末进行。对集体资产价值和资源进行审查和监测,专项审计要对村干部离职、大额补贴和群众反映等开展专项审计。检查结果需要做到全面的发布,督促农村三资管理走向规范化发展。扩大和快速地利用新媒体传播,不定期通过微信公众号、微博号等渠道进行信息的披露,让数据在公众面前说话。让更多人了解和参与农村三资管理,并真正行使监督和知情权。

3.5 培养专业管理人员

农业经济的进一步壮大,有利于集体资产的全面管理,改善农村三资管理的条件,有效地完成资金、资产和资源的科学管理。建立科学的招聘模式,取代以往农村直接指派管理人员的方式,公开竞争的招聘模式,通过公正的方式,聘用具有较高专业水平和职业资格管理人员。建立明确有效的管理培训体系,根据需要不定期培训管理人员。培训方法包括培训研讨会、实地考察和专业政策解读等。完善农村三资管理领导班子考核制度,确保激励系统在农村三资管理中的有效发挥,提高管理人员的工作积极性。

4 结束语

综上所述,农村三资管理让群众了解农村财务动向,可以更好地了解集体资金,有效制止违法违纪行为。农村三资管理在农村财务管理中可以发挥最大作用,农村经济水平与农村三资管理密切相关。有效的农村三资管理可以使财务管理更加规范,增强农村集体组织的凝聚力,确保农村经济的稳定发展,将进一步加快新农村建设,改善农村农业经济发展前景。因此,必须结合农村三资管理管理的实际情况,分析存在的问题,提出解决办法。为更好地践行科学审慎的农村三资管理,从加强农村服务入手,全面推进三资管理解决方案,核对资产、资金和资源,进一步规范财务管理。完善农村三资管理办法,推动财务管理向规范化方向发展。在此基础上提高农村经济水平,以提高财务管理水平,落实三资管理制度。同时,要强化监督机制,对财务管理工作进行监督,加强人员的职业素养和思想道德,严格遵守规章制度。避免违法违纪的事件发生,有效保障农村人民的经济权益。

参考文献

- [1]王延强,张薇.规范农村“三资”管理推动乡村全面振兴——关于江西省德兴市农村集体“三资”清理整治工作的调研报告[J].老区建设,2021(14):33-37.
- [2]张亚利.加强农村集体经济组织“三资”管理工作研究[J].基层农技推广,2021,9(05):114-115.
- [3]孙海荣.加强农村集体“三资”管理促进农村集体经济发展策略研究[J].山西农经,2021(08):55-56.