

地勘单位工会预算管理存在的问题及对策研究

杨思思

(四川省地矿局区域地质调查队,四川 成都 610000)

摘要:随着时代的发展和历史的进步,预算管理变得越来越重要。为了完善新形势下工会工作的发展需要,我国接连出台了新旧两版《工会预算管理办法》,对工会预算管理的高度又有了新的要求。地勘单位区别于其他企业和事业单位,有着它自身的特殊性。加强地勘单位工会经费管理,就要求从预算管理入手,提前规划经费使用方向,提高工会经费使用效益。笔者通过分析地勘单位工会预算管理存在的问题,结合地勘行业自身特点,提出了工会预算管理应注意的事项、遵循的原则以及问题解决的对策,期望对指导地勘单位工会预算管理的完善有所帮助。

关键词:预算管理;地勘行业;工会预算

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2021.30.159

随着我国经济建设的不断发展,地勘行业也在不断提升内部管理的要求。为了顺应社会日新月异的变化,各行业对预算管理的要求又有了新的高度。预算管理作为促进单位内部工作绩效的重要手段之一,受到了各部门的重视。工会作为企业、单位的特殊部门,有着独立的资金和单独的账套,加之工会收入和支出都是围绕着职工发生,没有营利性,它的特殊性更需要我们在实际工作中,区别于企业财务预算管理,对工会预算管理进行单独的研究和计划。如今在地勘行业中,工会预算管理的现状如何,在实际操作中,我们又应该怎么做来加强工会预算管理,这些问题就显得尤为重要了。

1 地勘单位工会预算管理存在的问题

(1)为了预算而预算。为了迎合上级部门的要求,部分工会编制预算没有实际的根据和对自身情况的考量,缺乏对工会预算管理工作重要性的正确认识^[1]。更多的时候,预算编制更像是完成上级任务,预算内容不具有执行力,得不到有效的落实。整个会计年度,预算的项目或超支或没完成,没有任何实际价值。

(2)编制预算属于财务人员的工作,与工会部门无关。编制预算的依据来源于工会的收入、支出、实际工作的开展以及各工会内外环境因素等各个方面,而不仅仅是资金的问题。财务人员没有办法将预算编制与实际工作分开。在预算编制过程中,往往需要先确定本年度工作内容,再结合工会的收支情况加以权衡。

(3)预算执行必须准确无误。预算的执行结果能无限接近预算目标甚至毫无误差是预算的最终理想状态。但是在实际工作中,各种不确定因素的出现会导致预算误差,工会预算的执行会因为政策的变化、上级部门的要求以及单位自身原因等情况随之变化。所以在实际工作中,一味地追求预算零误差是不可取也是不可能的。我们只能通过全面预算管理的方法,尽可能的减小误差。

(4)预算考核评价机制不健全。一个会计年度结束,工会往往会忽视预算事后考核评价,没有形成闭环式的预算管理体系。一般情况下,预算事后的考核较财务指标的完成情况更为重要。例如活动经费是否按预算完成,上缴经费是否足够支付等。缺乏与实际工作情况联系、资金没有实现效用最大化、没有对资金进行合理的分配,这些问题都体现了现阶段对非财务指标的忽视,以及预算事后考评的片面性。正是因为这种缺陷,导致预算考评流于形式,缺乏权威性和约束力,不利于提高各职能部门对预算执行的重视程度。

2 地勘单位工会预算管理的注意事项

(1)预算只是手段,而不是最终结果^[2]。预算编制的目的是让工会经费能够更有计划更合理的进行开支,同时提高经费的使用效率。预算编制是为工会工作开展服务的,在执行过程中,应避免把完成预算指标作为目的,本末倒置,而应以预算指标为导向,指引工作开展、监督工作进度。

(2)工会预算应留出可变动的空隙,切记将预算做的过细过满^[3]。工会经费的每一笔支出都需要受到预算的控制,但它们也需要一定的自由度来保持支出的灵活性。例如,我们在编制职工活动支出时,可以根据工会自身情况,参考往年数据,来编制文体活动支出、宣传活动支出等活动费用,甚至可以再对这类活动支出做出粗略的细化,但是应防止不管活动规模大小、支出多少,全部填的满满当当,最后变成了完成预算任务而开展活动,而不是为了开展活动而做。

(3)历年工会财务决算和预算数据可以用做参考值,切记过于依赖历史,更不能将其作为来年的执行标准^[4]。随着社会的不断发展,地勘行业也在不断完善自身各项制度,工会财务工作也是如此。一味的依赖往年数据,只会让工作得不到进步和发展。预算的编制需要结合实际、与时俱进,结合新时期新背景,改善现状、不断提高才是硬道理。

(4)预算在编制和执行过程中,需要考虑地勘单位人员工作特殊性。地勘单位大部分职工每年都有3-6个月,甚至更长时间在野外一线作业,所以在编制预算时需要考虑到这一点特殊性,结合实际情况安排工作,根据工作安排指定预算项目。

3 地勘单位实施预算管理应遵循的原则

3.1 预算编制应遵循“统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效和收支平衡”的原则

预算编制要求合法、真实,预算编制要做到稳妥可靠,量入为出、收支平衡,不得编制赤字预算。同时,预算编制要做到合理安排各项资金,在兼顾一般的同时优先保证重点支出。工会预算要做到公开、透明原则,预算编制应通过预算管理小组、经审委员会通过,所有收入、支出在发生时都需要纳入预算管理。

3.2 坚持实事求是、具体问题具体分析原则^[4]

地勘单位在确定单位的预算目标时,必须坚持实事求是的原则:一是根据工会实际情况进行编制,充分考虑当年工会的收入、支出,是否需要动用往年滚存等因素;二是考虑当年是否有重大事项发生,是否需要增加或减少预算指标;三是制定机动项目,预防突发事件。

3.3 全员参与原则

预算的编制、实施、考核,每一个环节都需要全员参与。工会主席、工会部门、经审委员会、财务人员,各个层级都需要进行全程执行和监督。预算管理工作需要把经济活动预算分解到每个环节,做到层层落实^[4]。

4 地勘单位工会加强预算管理的对策

4.1 完善预算管理组织机构

新版《工会预算管理办法》明晰了预算管理职权。根据“统一领导、分级管理”的财务管理体系,强调由上一级工会组织负责制定下一级工会组织的预算审批职权,其预算编制、调整和执行等程序需报上级工会备案^[5]。

地勘行业工会预算相较于企业、单位财务预算涉及的内容要单纯,但是也需要单位领导层足够重视,建立健全的预算管理组织机构。工会主席、经审委员会、工会主任、工会财务人员,这四个层级都需要加入到预算管理中,全程参与预算编制、预算执行、预算考核。设立分工会的单位,各分工会主席也可以参与管理,全程监督,由工会财务人员每月或每季度汇报预算执行情况。

4.2 结合地勘行业特点,合理安排各项支出,保证各工会会员的权益

鉴于地勘行业大部分员工野外作业时间长,每年的第二、三季度属于出差高峰期,制定预算时,需要考虑文体、宣传活动的开展是否应集中在年初和年底,以保证足够的职工参与度。另外,是否应该减少年中开展活动支出,增加慰问野外一线员工送清凉、送温暖等福利的支出。这些特殊性都影响到各个科目的预算经费编制。

4.3 预算执行与控制

预算指标下达后,工会需要严格按照预算执行,加强预算执行的控制力度,确保预算目标的实现^[6]。工会预算相较于企业财务预算,会计科目少、预算内容单纯。工会收入主要来源于会费收入、拨缴经费收入和上级补助收入、行政补助收入等。一般来说,工会自身不产生任何营利性质的收入。工会支出主要包括职工活动支出、维权支出、业务支出等,涵盖了单位开展的各项文体、宣传活动,职工的劳动保护、法律援助、困难帮扶、送温暖等内容。工会部门在执行预算指标时,可以根据自身情况灵活调整,在年度预算的基础上,对各指标进一步进行精细分解,按季度和月份分解预算。上一季度如有未完成指标,可调整到下一季度继续完成,确保年底完成全年的计划任务。

对于地勘行业野外作业人员长期在外,发生的费用无法及时报销的情况,工会部门应每月或每季度定期联系各项目组或分工会,及时掌握费用支出情况,合理规划预算指标。

工会财务人员需每季度编制财务报表、预算执行情况表,向工会主席、经审委员会及时报告预算执行情况^[7]。对于已经超支的项目,工会财务人员有权拒绝支付。需要预算内调整的项目,经工会主席、经审委员会同意后调整预算,方可开支;需要追加预算的,需向上级工会递交预算追加申请,待上级工会同意后增加预算支出。

4.4 预算调整

每年度末应完成并确定下一年度预算指标,一经批复,即需要严格按照预算指标执行,原则上不予变动。如果由于政策变化、重大特殊事项影响,导致预算的编制基础不成立,或者预算执行结果将发生重大偏差的,可以根据上一级工会委员会规定,按照相关流程,进行调整变更。预算调整可以分为预算内调

整、预算追加和预算调减。预算内调整主要由于上级部门对预算指标进行调整、工会各项预算指标因工作实际开展与计划存在偏差等因素影响,导致预算内部指标出现不能完成或超额完成,这种情况需要单位内部对各项指标重新进行修正和调整。预算追加主要由于当年工会收入总额小于需要支出的总额。工会有可动用滚存的情况下,可向上级工会申请动用滚存,如无滚存可用,工会可以通过申请行政补助等方式增加收入。预算调减主要由于发生客观变化导致活动不能开展,各项帮扶或福利指标不能完全下达等造成的不利影响,必须调减预算指标,从而达到实事求是的预算原则。

4.5 预算考核与监督

新版预算制度将“讲求绩效”作为工会预算管理的基本原则,并强调具备条件的工会应全面实施预算绩效管理^[8]。参与预算的各组织层级可成立预算管理工作小组,各层级成员之间应密切联系协作,在一定期限内对工会预算项目和指标进行考核。预算管理工作小组应对本年度预算工作情况进行审计,及时发现并且纠正预算执行过程中发现的错误,充分发挥审计监督的作用。

5 结束语

综上所述,地勘单位工会预算管理随着时代的发展正在不断完善,但是仍然存在着很多问题。针对这些问题,文章提出了一些合理化的改进建议和措施,其中还有不完善的地方。想要建立全面的工会预算管理体制,更多的还需要政府有关部门积极出台更加完善的规章制度,地勘行业管理层不断的创新预算管理办法,以期地勘单位工会预算能最大限度的发挥效用。

参考文献

- [1]王彦.基层工会预算管理现存问题及应对策略[J].中国经贸,2021:190-191.
- [2]李忠峰.推动我国预算管理水平再上新台阶——专家解读《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》[N].中国财经报.
- [3]陈艳霞.浅谈全面预算管理[J].河北企业,2021(4):105-106.
- [4]郑博元.浅谈全面预算管理实施方法[J].中国管理信息化,2021,24(3):46-48.
- [5]俞姣.新旧工会预算制度对比分析研究[J].天津市工会管理干部学院学报,2021,38(1):29-33.
- [6]任涛.行政事业单位工会财务管理的若干问题及对策[J].财会学习,2016(17):81.
- [7]甘亚蓉.分类改革下地勘类事业单位预算管理问题及对策研究[J].中国集体经济,2020(1):53-55.
- [8]周丹.地勘单位预算绩效管理评价指标体系构建研究[J].河北企业,2021,7(13):73-75.

作者简介:杨思思(1987,9-),女,四川成都人,硕士,职称:中级会计师,研究方向:会计学。