

新《政府会计制度》下行政事业单位预算管理的变化

林玉楼

(河北国际旅行卫生保健中心(石家庄海关口岸门诊部),河北 石家庄 050000)

摘要:于2019年年初,我国行政事业单位全面实施新《政府会计制度》,要求各单位加强内控管理,决算和预算管理也要贴合实际,对行政事业单位预算管理有着严格标准。本文就结合新《政府会计制度》下行政事业单位预算管理现状,重点分析行政事业单位预算管理存在的问题,根据分析结果,提出新《政府会计制度》下行政事业单位预算管理建议,具体内容如下。

关键词:新《政府会计制度》;行政事业单位;预算管理

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.33.077

预算管理是行政事业单位财政收支管理中不可或缺的一部分,可以整合单位各项资源,实现资源合理配置,提高资源利用率,为单位创造更多的效益。但是随着新《政府会计制度》的发布,给行政事业单位财政管理提出新的要求,使得预算管理工作内容发生一定改变,再加上受到各种因素影响,导致行政事业单位在预算管理上将会面临各种问题,如果这些问题没有得到全面处理,必然会阻碍单位财务管理水平的提高,制约行政事业单位更好发展。为了改变这种状况,行政事业单位应结合新《政府会计制度》要求,优化预算管理方式,采取一系列对策,加强预算管理,以促进单位财务管理水平的提高,实现行政事业单位更好发展。

1 新《政府会计制度》下行政事业单位预算管理现状

2014年8月,在召开全国人大常委会会议时,实施了对预算法发布以后的首次修改,同时提出预算绩效管理,于2015年年初全面实施。2018年12月,我国相关部门对预算法进行了再次修改,要求行政事业单位给予预算管理充分重视,强化单位预算管理的规范性和专业性,有效提高预算管理水平。2019年,随着新《政府会计制度》在全国的发布,实施“双基础”会计制度,通过对财务会计、预算会计的双重核算,可以利用账务来观察单位资金来源和使用情况。另外,在财政紧张的情况下,财政要求行政事业单位适当的减少一般性支出,控制三公经费列支。新《政府会计制度》的发布,行政事业单位一般性支出减少,再加上外部环境的变化,使得行政事业单位应加大预算管理重视力度,提高预算管理水平,如何才能合理使用资金,保证单位运营效果,改善预算管理问题,提高资金使用效率,成为行政事业单位财政改革发展中需要处理的问题。

2 行政事业单位预算管理存在的问题

2.1 预算编制不够科学

首先,预算编制方案不够科学。当前,部分行政事业单位在开展预算编制工作时,通常采用的增量或者减量预算方法,也就是根据上年度历史预算信息,根据自身工作经验和主观意识来完成本年度预算方案编制,缺少对单位实际情况的思考与调查,预算编制依据不充分,采用的预算编制方式不科学,无法迎合单位发展要求。其次,预算编制流程不规范。部分行政事业单位在部门预算编制过程中,缺少规范化预算编制流程,比较随意,主要采用的财务部门对单位内部各个部门经费需求简单汇

报,也就是汇报给上级财政部门,缺少数据考察、收集、分析与论证,使得其他部门参与预算编制的积极性不高,预算数据比较随意,预算执行偏差大。最后,预算资金分配不合理。因为地方财力不充足,财政部门核定行政事业单位基本支出定员定额标准低,部分单位结合定员定额标准计算的公用经费无法正常运行,导致项目支出来弥补运转经费,造成基本支出和项目支出边界不清晰,不满足预算管理要求。

2.2 预算执行不够深入

首先,预算执行约束力不强。预算经过人大批准以后展现出较强的法律效力,行政事业单位应严格按照批复用途、科目等要求进行使用,预算执行意识不强,预算执行管理相对随意,管理混乱,影响预算管理效能的发挥。其次,预算项目调整比较大。部分行政事业单位在预算项目申报过程中,缺少对单位实际需求的思考,一味地为了获得更多项目资金,盲目申报项目,缺少对项目深入考察和验证,使得在实际预算执行中比较随意,无法将其落实到位。最后,预算执行进度不科学。一些行政事业单位在执行预算管理工作时,忽略资金统筹规划,大部分项目支出都安排在下半年,使得预算执行进度不均匀,容易发生前期支出预算进度滞后,年底突击消费的状况。

2.3 预算绩效管理不充分

首先,行政事业单位对预算绩效管理的重视力度不高。部分行政事业单位对预算绩效管理缺少深入了解,对单位经费使用比较强调合法性,缺少时效性,没有意识到预算绩效管理对提高资金使用效率的价值。行政事业单位通常将预算绩效当作额外负担,被动进行绩效评价,没有树立正确的预算绩效管理理念。其次,预算绩效缺少完善的评价机制。因为行政事业单位项目种类多,情况复杂,当前缺少统一的绩效评价指标机制与标准,绩效评价需要得到系统化系统支持,如绩效评价专家库,所以预算绩效评价体系有待优化。最后,绩效评价结果没有得到充分使用。在开展绩效管理工作时,要求在预算管理各个环节中展现出绩效管理理念,而绩效评价结果应用可以促进预算管理水平提升。然而,行政事业单位在预算管理中,缺少把预算绩效评价结果当作调整支出结构和安排预算的依据,绩效评价结果应用不全面。

2.4 预算管理的监督检查机制缺失

在新《政府会计制度》发布下,一些行政事业单位没有科学

建立预算管理监督检查机制,相关制度不完善,体系不完善,监督效力不强。在实际工作中,通常是谁负责预算谁进行监督,自我监督模式通常无法保证预算管理目标顺利实现。此外,受到自身特质的影响,行政事业单位展现出较强的公益性特点,而正是受到该因素影响,使得许多员工对经济效益敏感度比较低,单位利益与预算管理成本和个人绩效没有直接关系。再加上部分单位缺少专业化的预算管理监督检查机制,不利于预算管理活动的更好发展。

3 新《政府会计制度》下行政事业单位预算管理建议

3.1 优化预算编制

首先,强化预算管理意识。预算管理作为一项系统性、全局性工作,行政事业单位为了更好落实预算管理工作,应结合新《政府会计制度》下预算管理变化情况,对预算管理有深入地了解,明确预算管理在单位发展中的价值,各个部门形成全员参与意识,把全面预算管理理念渗透到各个环节中,有效提高单位预算管理水平。其次,优化预算编制方式,规范预算管理流程。行政事业单位需要根据部门实际情况和工作特点,采用增量预算和零基预算相互融合的方式进行编制,参考历史数据,综合思考每年工作变化情况,优化预算编制流程,构建完善的内部交流体系,收集相关信息,通过考察和论证,保证预算编制的科学性和可行性。再次,完善预算管理体系。行政事业单位在开展预算管理工作时,应从实际入手,做好单位中长期规划工作,并非只是根据当年收支分配情况,特别是大型项目,投放资金规模大,实施周期长,在一年内无法顺利完成,需要跨年,甚至跨几年完成,要求行政事业单位建立一套完善的预算管理体系,通过采取项目库管理方式,科学筹划中长期项目资金规模,并结合项目实施计划进行年度预算方案的编制。最后,规范使用财政收支分类科目。政府收支分类科目规范性使用可以精准地展现出行政事业单位收支情况,便于单位管理人员利用财务数据了解单位整体运营,制定科学的发展决策。所以,单位领导应注重财政收支分类科目的应用,对预算编制人员进行专业培训,让其可以清楚的来了解每个科目展现出的内容,并在后续预算管理中科学应用。

3.2 强化预算执行

一方面,加强预算约束,科学规划预算支出。在执行预算管理工作时,行政事业单位需要强化预算管理理念,加强预算执行约束,按照批复预算项目和经济使用途径,不可随意调整,不得出现无预算或者超预算状况。与此同时,行政事业单位需要科学筹划全年预算支出,合理规划预算进度,防止发生支出不均匀状况,保证单位整体效益。另一方面,及时对预算方案进行调整。单位在执行预算管理工作时,因为新《政府会计制度》的发布,预算内容发生改变,预算收支也随之变化,在这种情况下,应该第一时间向上级部门反馈,做好登记,在申报调整预算过程中及时汇报,防止由于调整不科学或者不及时而阻碍预算管理工作的进行。

3.3 加强预算绩效管理

一方面,加强预算绩效管理。行政事业单位应优化预算绩

效管理理念,树立正确的支出责任和管理意识,构建规范的预算绩效评价机制,确定评价标准,绩效管理范畴应覆盖单位各项收支项目,在编制年度预算项目过程中,应该设定可行性预算绩效目标,并把绩效评价结果当作下阶段预算安排依据,保证预算绩效管理活动的有序进行,提高单位资源使用水平。另一方面,提高预算管理的客观性与公正性。单位在实施预算管理工作时,管理透明性非常重要,需要在社会监督下,增强单位预算管理能力。基于此,行政事业单位应建立一套专业的信息公开机制,秉持公开为常态,不公开为例外的原则,认真落实财政部门提出的预算公开要求,严格按照公开时限,审核公开内容,保证预算公开的时效性,工作内容更加真实与全面,充分衔接。

3.4 建立预算管理的监督检查机制

行政事业单位应科学构建预算监督管理检查机制,提高预算管理水平。在建立预算监督管理检查机制时,应该梳理预算监督管理流程,确定检查重点,如预算编制是否满足新《政府会计制度》要求、预算是否被视为一个整体、预算执行是否严格按照管理要求进行、单位是否建立了绩效考核机制、预算项目是否符合绩效考核管理要求。同时,确定监督检查主体,建立单位职能部门、监督检查部门,从多方面对预算管理进行追踪和检查,保证预算管理工作有序进行,快速完成管理目标。

4 结束语

总而言之,行政事业单位预算管理不只是一项财务工作,还能将单位运营情况如实展现。因此,行政事业单位应严格按照发展战略,以新会计准则要求为重点,高度重视预算管理工作,确定预算管理要求,将预算管理理念渗透到各个环节中,科学构建预算管理体系,编制合理的预算管理计划,加强预算执行过程追踪和管理,及时找出问题并处理,保证预算管理目标顺利完成,实现行政事业单位健康发展。

参考文献

[1]黄磊.行政事业单位加强预算管理与绩效考核评价研究[J].中国乡镇企业会计,2021(07):110-111.