

土地整治投资预算管理探讨与建设性建议

郑冬芳

(江山市自然资源和规划局,浙江 江山 324100)

摘要:综合性强是土地整治的特点,在土地整治过程中,需要耗费大量的人力、物力和财力,对投资资金进行科学管控,是土地整治项目必须重视的问题。投资预算管理可以将土地整治中的每项环节进行综合考虑,从而制定科学可行的资金管理方案,实现对投资资金的合理配置。本文对土地整治投资预算管理中存在的问题进行了探讨,并提出几点建设性建议。

关键词:土地整治;投资预算;管理;有效建议

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.33.087

投资预算管理是土地整治项目推进中的重要内容,提高投资预算管理水平,不仅可以提高投资资金的使用率,保障资金使用的合理性,而且是土地整治项目高效顺利开展的重要保障。基于此,相关部门需要结合实际需求,制定科学可行的投资预算管理方案,对整个资金使用过程进行全方位管理与监督,为土地整治项目开展提供充足资金。

1 现阶段土地整治投资预算管理中存在的问题

1.1 投资预算缺乏准确性

综合性强是土地整治的特点,想要提高土地整治效果,需要集结各相关部门的力量。在土地整治过程中,最为突出的问题莫过于投资预算准确度不高,造成这种问题的原因主要包括以下几点^[1]:(1)没有对整治过程中诸多不确定因素进行综合考量。土地整治内容主要以征地拆迁为主,只有在完成拆迁工作的前提下,才能对拆迁区域的土地进行合理整治。然而在实际拆迁过程中,部分工程项目拆迁进度比较缓慢,大大延长了项目推进时间,致使后续工作无法顺利开展,再加上征地拆迁过程中具有诸多不确定因素,这些问题都是影响投资预算准确性的关键因素;(2)忽视预算管理的重要性。由于土地整治工作中的各项工作环节之间容易缺乏沟通与协调,这样便容易出现虚报数据的情况,致使投资预算远远超出了原本预算范围,与实际需求存在很大的出入,土地整治投资预算被随意增大,最终的结果有可能使土地整治项目陷入停滞状态;(3)前期预估工作缺乏合理性。在土地整治开展前提,需要对整体项目的投资预算进行科学评估,以此估算出项目资金的需求量,从而实现对后期项目的投资成本进行有效把控。事实上,在开展前期预估工作时,不能对各项目资金需求量进行合理评估,以致于无法对投资资金进行合理分配,具体表现为一些大型的土地整治项目资金不足,而一些小型的土地整治项目又出现资金过剩的情况。

1.2 土地整治投资预算监管体系有待完善

工程预算执行不到位是土地整治投资预算管理中亟待解决的问题,不利于对项目投资成本进行有效控制。同时不断修改原本预算内容也是影响投资预算准确的重要因素之一,甚至还存在对通过审核的预算进行修改的行为,使得投资预算管理成为了形式化工作。究其主要原因在于不具备较强的风险意识,忽视了对工程投资预算执行过程全面监督的重要性。投资预算监管体系可以对土地整治项目进展情况进行有效监督,以

此明确支出资金的去向,进而实现对投资成本的合理管控。然而目前土地整治投资预算监管体系不够完善,监管体系存在问题意味着无法对投资预算进行科学管理,导致土地整治项目资金出现入不敷出的现象。归根结底在于各部门之间的关联性比较弱,未能实现有效沟通与合作,以致于无法将管理制度落实到具体。由此可见,土地整治投资预算管理工作想要高效稳定的开展,非常有必要构建完善的投资预算监管体系,从而对投资预算加以制约,实现对投入资金的合理配置,提高投入资金的利用率,最大限度的减少不必要的支出。

1.3 财务管理工作存在不足之处

财务管理工作存在的问题主要表现在以下几点^[2]:(1)未能实现专款专用、同一款项重复申请;(2)部分地区资金落实不具体;(3)对于项目完成后的资金归属情况,未能进行合理调整;(4)项目完成后的验收工作不到位。这些问题的存在,均会对土地整治项目投资预算管理造成很大的影响。要知道,不论是工程投资,还是过程管理,基层建筑财务是其中最重要的环节,提高基层建筑财务管理水平,是保障土地整治项目投资预算管理工作顺利开展的基础。财务人员作为基层建筑财务管理的主要执行者,倘若不具备扎实的基层建设知识,便会使财务管理工作的质量与效率大打折扣。由于土地整治项目将财务管理作为重要依据,财务管理水平低下,势必给项目投资预算管理工作开展带来诸多阻碍。

1.4 审计管理不够到位

精细化和专业化的土地整治管理,充分凸显了审计管理的重要性,对提高土地整治投资预算管理水平发挥着非常重要的作用。然而在具体审计工作中,部分审计人员对土地整治项目不太熟悉,缺乏对其相应标准足够的了解,以致于不能对项目账目进行深入核对,导致审计管理水平难以实现突破。审计管理在土地整治投资资金项目管理中占据不可忽视的地位,审计人员作为审计管理工作主要执行者,如果不能熟悉和了解的项目本质的话,容易滋生腐败问题,如挪用资金、不规范操作等现象,这样一来,便无法对工程资金进行合理配置,甚至会增大资金的投入。

2 土地整治投资预算有效管理方法

2.1 提高财务人员的专业素质

财务管理水平直接影响着土地整治投资预算管理的落实效果,财务人员作为财务管理工作的主要执行者,其专业素质

水平直接影响者财务管理水平和质量,因此,提高财务人员的专业素质至关重要。可以从两方面入手:一方面定期组织财务人员进行财务知识的培训,以此丰富其财务管理经验及操作水平,通过实践演练,提升自身的工作水平。在实际工作中,严格遵守相关规定,对资金进行合理使用,最大限度的减少人工失误率;另一方面加强财务人员与项目负责人之间的沟通,以此提高财务人员在项目管理中的参与度,从而对土地整治投资资金进行准确计算,确保土地整治投资预算的合理性^[9]。

2.2 对项目投资预算进行严格管理

在开展项目投资预算时,需要将土地整治中的每项环节进行综合考虑,包括前期的资料收集、预算的编制、执行情况、监督情况以及绩效考评等方面,以此确保投资预算的全面性。针对于土地整治项目中存在的问题,应从预算角度出发,根据实际要求和标准,对整治过程中诸多不确定因素进行综合考量,致力于将投资预算管理全面贯穿于整个土地整治项目当中,以此保障投资预算的完整性。土地整治项目预算主要包括两部分,分别是收入预算和支出预算,一经确定,任何单位或个人不得随意调整,有特殊情况确需调整的,应按规定程序报批。具体来说,首先要及时更新预算定额标准。由于土地整治项目工程量大,需要庞大的资金量支撑,因此,加强资金的审查与审计是土地整治项目投资预算管理中的重点内容。以往的土地整治项目资金的审查工作和审计工作完全以国家相关定额标准为依据,随着我国经济水平不断的提升,定额标准中涉及的所有费用出现了较大的起伏,尤其在“营改增”通知发布之后,营业税彻底退出了历史舞台,土地整治行业开始进行增值税的征收,这一系列变化,对土地整治预算编制的准确性造成了影响,同时还影响了土地整治重大工程资金的合理利用。因此,成立《土地开发整理项目预算定额标准》管护站则显得非常有必要,通过组建专业的定额管护队伍,制定科学可行的定额管理制度,对《土地开发整理项目预算定额标准》进行定期管理,这样一来,即便是发生重大政策性改革,也可以及时采取相应的应急措施,确保土地整治工作持续高效稳定的开展。其次,土地整治项目具有建设规模大、项目多、涉及资金金额大以及投资周期长的特点,在对项目投资预算管理中,根据预算申报流程标准,要求在项目规划设计申报阶段明确预算金额。这样一来,明确预算金额事宜需要在土地整治项目开展之前进行,到了真正实施阶段,预算事项中的所有费用均会出现不同幅度的升降,从而造就两种结果,要么是预算不足,要么是剩余大量资金,无法实现对土地整治资金的合理利用。因此,建议将土地整治工程预算申报流程进行合理调整,根据项目开展进度,在规划设计阶段编制1-2年的项目预算,随着项目的逐步推进,根据最新定额标准,逐年编制申报项目预算以此提高土地整治项目资金的利用率。基于此,提高相关领导对项目投资预算的认知,不断完善预算编制,在执行过程中,结合实际情况,对预算执行过程中存在的问题进行深入的分析与研究,并提出相应的改进对策,以此保障土地整治预算管理的科学性和可行性。此外,单单落实全过程预算管理是不够的,还应加强监督执行情况,以此明确支出资金的去向,从而对投资资金进行合理管控,进而保障投资预算管理工作高效稳定的开展。

2.3 对投资资金进行严格管理

基于财务管理的重要性,应结合实际需求,对财务管理制度加以完善和优化,制定科学严谨的资金使用制度,以项目投资预算为依据,对土地整治项目资金使用进行严格管控。通过设置相应账户的方式,对土地整治项目进行全面核算,同时将各部分资金支出具体的额度进行准确记录,并及时交由相关部门对这部分资金进行准确核算,以此保障资金使用的合理性。此外,根据资金使用情况,制定与之相应的支出报表,通过报表,可以将资金使用过程中存在的问题充分体现,之后制定有效应对措施,将问题加以解决,确保将投资资金的支出控制在合理范围内。

2.4 进一步优化及完善相关法律法规

科学健全的法律法规,是保障土地整治项目投资预算管理顺利开展的重要依托,从而确保投资资金使用的合理性及高效性。现阶段,与土地整治相关的法律法规还不够完善,较难为当前土地整治项目的开展提供足够的可靠依据,因此,需要结合土地整治实际需求,对相关法规内容进行调整与改良,完善相关法律法规,让土地整治项目投资预算资金管理更具合理性及可靠性^[4]。比如,制定土地整治行业会计制度。土地整治项目工程涉及内容繁多复杂,不仅涉及到山、林、田、湖等方面,还涉及许多专业性很强的工作,如土地权属调整、土地查清等,这就需要制订一套科学完善的土地整治行业会计制度,以此推进土地整治项目工程的顺利开展。

2.5 构建土地整治资金财务监管信息平台

站在宏观监管角度,为了对土地整治项目资金筹集、使用及成效的财务监管信息进行全面、及时、准确的了解和掌握,需要构建一个科学可行的土地整治资金财务监管信息平台,以此确保土地整治专项资金管理政策制订的及时性和可操作性。这样一来,监管部门可以通过该平台,对土地整治项目资金管理的财务信息进行全面及时的了解和掌握,为绩效评价和制定资金管理政策的开展提供可靠的参考数据,以此提高土地整治项目资金监管能力。

3 结束语

综上所述,土地整治是提高土地价值的重要手段,实现土地合理化使用。土地整治过程中,需要耗费大量的资金,为了提高对项目资金的使用率,需要通过预算管理来实现。对土地整治项目投资资金进行全面预算管理,可以避免不必要的支出,实现资金利用的最大化,同时还可以保障工程项目开展进度,在土地整治项目中发挥着非常重要的作用。

参考文献

- [1]王站军.土地整治工作中生态建设问题及发展建议探析[J].中国房地产业,2019(19):32+34.
- [2]李颖.土地整治工作中生态建设问题及发展建议探析[J].科技风,2019(12):110-110.
- [3]张卫华.关于延安治沟造地土地整治项目设计结构的改进与探讨建议[J].农村科学实验,2019(29):117-119.
- [4]刘洪波.探讨土地整治工作中的生态建设问题及发展建议[J].大科技,2019(7):164-165.