

# 事业单位新会计制度下固定资产管理创新策略研究

高彦峰

(日照市岚山区人力资源和社会保障局, 山东 日照 276806)

**摘要:**改革新的事业单位会计制度,对固定资产管理提出了更高要求,应积极发挥会计制度优势,完善内部管理制度,确保固定资产管理的有效实施,建立与自身相适应的系统先进的固定资产管理体系,这将提高固定资产的使用效率,新的政府会计准则对公共机构的财务管理有着深远的影响,固定资产会计政策和管理发生了变化,新标准要求事业单位按照自己的制度管理固定资产,最大限度地提高固定资产利用率,保证其财务健康发展,实现财务管理的转变,必须结合自身管理要求,创新固定资产管理,确定会计范围并制定管理方案。

**关键词:**新政府会计准则;单位固定资产;会计与控制;管理措施

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2021.34.050

近年来,我们十分重视事业单位的会计制度建设,在不同的政策制度下,推行财政管理的改革,提高了会计方法在事业单位中的应用水平,改变了传统的财务管理模式,有利于会计制度的健康发展。但在某些阶段,由于不同的制度以及固定资产管理方面的问题,影响了资产安全,需要完善事业单位的相关制度,保证事业单位固定资产管理水平的进一步提升。

## 1 加强事业单位固定资产管理的意义

随着现代经济的发展,事业单位在固定资产管理方面也进行了改革,是单位管理的重要组成部分,加强固定资产管理,可以保障国家固定资产的安全,有利于提高其使用价值。随着我国改革开放,财政部门也发布了《事业单位会计制度》并付诸实施,满足了事业单位固定资产管理的需要,但在实际中仍然面临影响固定资产管理效率和质量问题。

新形势下,事业单位还应优化管理体系和管理程序,并在分析管理现状的基础上,改变固定资产管理模式,将固定资产管理引入市场,此外,事业单位还需要改变会计制度,借助新的会计制度,对各种会计业务进行准确评估,推动固定资产管理工作顺利展开,并单独设立专门的固定资产管理服务机构,形成科学、完善、整体的固定资产管理模式,确保固定资产管理是在准确明确的数据基础上进行的,此外,事业单位还需要完善新的固定资产管理体制,以保证资产管理模式的预测性,能够促进固定资产管理的完成。

## 2 事业单位当前固定资产管理的现状

### 2.1 缺乏对固定资产管理的认识

事业单位的固定资产属于国家所有,如果国家不对事业单位的固定资产进行科学的规划和管理,可能导致事业单位缺乏真正的管理能力,对固定资产管理没有给予应有

的重视。此外,这可能会导致一系列的管理问题,资产支出的调节没有资金使用标准的限制。其次,一些单位缺乏自主的固定资产管理权限,导致不同的管理职能模糊,而管理职能不一致,受到传统事业单位管理模式的影响,使各部门之间难以协调,对提高资产管理效率造成了严重障碍。

### 2.2 固定资产管理机制不足

固定资产管理既需要各部门之间的互动,也需要各部门在不同工作阶段的衔接,以及对固定资产管理机制的监督,但实际上很多从事固定资产管理的单位,只考虑购买和管理固定资产。此外,由于各种固定资产不计提折旧,一些资产已经达到了年限,但只有账面价值,使得资产难以有效利用,其次,事业单位固定资产管理机制不健全、控制制度不完善、问责不力,导致人为固定资产不能由用户具体识别,一些管理人员对资产的实际状况也不清楚,致使部分核心资产缺失、成本回收问题,以及后续处置等作业效率下降等。

### 2.3 固定资产所有权划分不清

事业单位经营范围不明确影响固定资产分类,对资产类型不明确,科学划分固定资产产权的困难,导致在这两类资产的转换过程中,管理和控制的缺失,导致资产的流失,这进一步影响了它们的使用。

### 2.4 内部控制方面的缺陷

在事业单位内部控制体系的建立过程中,一个比较严重的问题,由于单位主管和工作人员对内部控制的认识不足,导致各单位内部控制制度没有有效运行,这主要是由于该单位的内部控制制度不够完备,使它无法对整个财务管理过程进行监督和控制,其特点是系统性和非故意的违规行为,妨碍了对财政管理的监督。例如,在某些单位,同一工作人员担任会计、出纳员和资产管理职务,导致同

一人承担不相容的责任,产生财务风险,浪费现象和挪用公款。

### 2.5 采购管理不当

在现代市场经济快速发展的条件下,政府采购在发展壮大的过程中,成为一种新现象,源于一个新时期,也显示了时代带来的好处,如能更有效地节约财政资金,规避和防止腐败,因为政府采购主要是通过分散的采购模式进行的,在一定程度上降低了效率,资金的作用受到影响。

## 3 单位固定资产管理不足现象的原因分析

### 3.1 固定资产折旧的计算随意

事业单位根据《事业单位财务规则》,确定主要财产是否应当折旧,为公共机构提供更广泛的政策指导。实际上,大多数机构选择不提折旧,主要是因为固定资产购置资金来自转移支付,因此不需要折旧,折旧增加了会计工作量。但是,不考虑固定资产折旧很容易产生以下问题:(1)固定资产折旧的不存在导致会计报表净额的多报,以及信息不准确;(2)不能查阅有关固定资产新用途及以往用途的数据,不利于日后更新及日常监督其使用情况;(3)由于固定资产的原值和净值没有同时列报,单位资产总额在处理大量固定资产时,变动很大,不利于合理评估。

### 3.2 维购基金余额不反映本单位实际需求

事业单位的资金来自经营收入和一定比例财政拨款,但作为提供公益服务的职能部门,其使用的固定资产与其收入没有直接联系,不能构成固定资产的损失或更新。同样的原因也存在于预算管理,预算的行政性质以及与实际经济运作的矛盾之中,此外,本地公用事业的固定资产保养及维修费用,是由当地财政决定的,由于固定资产的性质、规模和要求各不相同,因此难以确定提取率以满足个别单位的实际需要。因此,为了获得更多的预算,许多单位将努力提高收入基数,但是,作为非营利组织,税收收入的增长必然影响其政府职能的效率,并产生负面的社会影响。

### 3.3 固定资产核算滞后

(1)会计处理不及时,对固定资产的忽视导致一些单位没有制定适当的会计程序,没有及时考虑到资产变化。(2)会计核算不准确,固定资产的购置、改建和扩建只按发票上标明的价格入账,但与采购过程有关的其他费用通常在购买运输、保险、安装等固定资产时不考虑在内。(3)不计算折旧损失,许多事业单位没有考虑其固定资产的折旧,导致报告期结束时净资产增加。(4)会计质量不合格,根据事业单位内外环境的变化,大力推进事业单位改革,对会计人员素质的要求越来越高,一些在职会计人员没有达到事业单位财务工作的要求。

## 4 事业单位新会计制度下的固定资产管理策略

### 4.1 提高管理层的认识

按照新标准核算固定资产是一项艰巨而重要的工作,因此,各机构必须有专门的管理人员来履行与财务有关的

职能,并参与资产管理。固定资产管理是一个技术性和专业性的工作过程,因此对管理人员的要求更为严格,而且他们必须具备更高的专业技能和责任感,才能成功地实施管理。固定资产在单位正常运行过程中起着非常重要的作用,事业单位更加要重视固定资产的管理,首先,我们需要使各工作单位定期组织员工接受新会计制度的培训,以满足固定资产管理的需要,能够不断提高内部管理人员的效率和专业精神,确保资产管理工作的科学完成,并且研究新的会计制度优化单位的会计工作流程,更好地适应不断变化的环境,发挥最大限度的能力,此外,单位领导要发挥示范带动作用,落实制度,增强固定资产管理意识,对行业资产管理要求的执行情况进行督导检查,将其与工资晋升挂钩,从固定资产工作的细节入手,提高管理效率。

### 4.2 科学核算方法的应用

必须不断更新其会计政策,按照新会计制度组织实施,建立符合新制度的科学的固定资产核算方法,事业单位可以采用线性计算法进行固定资产核算,提高固定资产价值回收能力。第一,完善固定资产会计管理标准,要按照新的准则提高固定资产的管理效率,就必须有效地解决这一问题。因此,首先要建立和不断完善事业单位固定资产会计管理制度,加强固定资产预算管理,不盲目采购,确保事业单位固定资产供应;第二,必须成立专责部门或工作小组,管理固定资产,以便与其他部门协调,履行职能并保持固定资产记录,在购买固定资产时,必须确保购买的可行性、必要性和有效性,然后向国有资产管理部提出申请,在申请过程中,必须与国有资产管理部充分联系,提供固定资产收购可能性、必要性等数据。

### 4.3 改善固定资产的内部管理

第一,单位必须通过在不同部门之间的工作责任和权力划分,明确划分各人的责任,以及通过文件和规则规范自己的职责和权力,以确保作为一种互动内容,因此各部门之间按照有关制度规定相互制约,通过把部门内的具体资产管理工作中交由个人负责,固定资产管理工作得以全面推行。此外,各单位还可以建立固定资产采购制度,对各种采购问题进行科学合理的预算和分析研究,严格执行采购标准,对涉及专业性的采购过程进行科学系统的评估,使固定资产发挥实际作用,防止资产浪费。二是,事业单位需要完善固定资产审批制度,从采购、管理、使用等环节进行审查,并经有关部门批准使用,同时,还需要完善资产登记验收制度,对每个人的具体工作细节进行登记验收,避免资金流失。最后,要完善固定资产清查制度,加大资产清查力度,提供可靠的管理信息支持,完善财产损失或损坏赔偿制度等。

### 4.4 建立可靠的科学控制机制

基于信息技术的内部控制得到了重大发展,采用会计信息化管理方法,但应用有限,无法满足本单位内部控制的实际需要。要做到这一点,必须着眼于完善行政管理单

位会计信息化的适用范围和总体水平:(1)全面实施信息化会计控制,在整个财务管理过程中进行信息化会计核算,使之成为优化财务管理的工具,全面实施组织内部控制和管理。(2)加强当前和动态的会计信息控制,通过计算机信息技术可以快速地发现会计错误,通过快速有效的信息分析,提高会计信息处理速度,使单位内部控制更加快捷准确。科学监督制度可以保证固定资产管理制度的有效实施,为了确保事业单位系统的有效运行,必须确保系统的科学实施,在日常工作中,对执行突击检查、工作绩效评估等任务进行更严格的监督,将检查结果与薪酬、奖惩、晋升等制度联系起来。此外,按照监督机制,事业单位可以对单位固定资产使用情况进行详细分析,优化一些不合理的使用配置方式,以提高固定资产利用率,避免资源浪费,还需要通过消除某些非传统的监督做法和保护资产来提高管理效率。

#### 4.5 强化固定资产的核算管理准则

(1)完善固定资产会计管理标准,长期以来,事业单位固定资产“忽视管理”“疏于管理”现象严重,要按照新的准则提高固定资产的会计管理效率,就必须有效地解决这一问题。首先要建立和完善事业单位固定资产会计管理制度,加强固定资产预算管理,确保事业单位固定资产供应,成立专责部门管理固定资产,以便与其他部门协调,履行职能,为采购的授权决策提供可靠的依据,要对采购申请进行审核,对采购方案进行对比分析,清查、审核,完成采购后的固定资产登记等。

(2)必须制定固定资产责任指引,让各部门清楚界定各自责任,让他们知道服务和社会是他们的责任,个人责任是固定资产管理顺利运行的保证。

(3)定期清点固定资产,根据新规定,事业单位有义务对其固定资产进行全面、定期的盘点,以确保其符合报告要求,盘点时要全面不应有漏项,资产的使用也详细记录下来,然后签字存档,根据库存结果对准确性和可靠性进行检查,确保账实的一致性和库存的可用性。

(4)为固定资产会计提供信息管理,实施先进管理标准,提高事业单位信息化水平,建立办公自动化系统,设置固定资产会计模块,明确资产使用流程,简化资产使用控制,提高资产管理的可见性、准确性,提高资产利用率,固定资产的增减也应纳入管理单元,使从事财务和业务活动的单位能够适当考虑资产配置。

(5)加强固定资产动态管理,在固定资产管理中,每一个机构往往在不考虑日常使用动态管理的情况下随意处置管理中的固定资产,因此,必须加强对固定资产的动态管理,特别是资产购置后,要进行适时的实物盘点,进行资产采购登记,对资产的管理和使用进行跟踪,并加强对资产内容的控制和定期检查,所有资产管理标准必须严格执行,到期资产要按照标准的管理程序进行管理,并定期检查,资产的移交、报废、处置应当严格申报流程管理,只有

在主管部门批准的情况下才能予以清算核销等,为固定资产的合理使用和正确配置奠定基础。

(6)积极转变工作态度,提高管理人员的综合素质,会计人员的综合素质和对新标准变化的理解将在很大程度上决定事业单位固定资产的会计管理水平。因此,各单位应组织会计准则培训,尽快转变工作态度,提高工作质量、提升胜任能力和职业道德,明确固定资产管理人员职责,确保固定资产会计管理质量不断提高。

#### 4.6 科学适用固定资产价格标准

政府对事业单位固定资产的政策明确规定,固定资产的单位成本为1000元以上,专用设备单价1500元以上,使用寿命1年以上,符合条件的要列入事业单位固定资产,但是,一般设备不到1000元,使用年限在一年以上的和大笔款项也可列入固定资产,具体管理是按照固定资产管理办法进行的。首先,我们必须正确评估和尽可能有效地执行这些标准和要求,同时,在具体工作中可能会出现需要灵活科学处理的问题,例如,一些单位价值相对较小、使用寿命无法精确估计的材料,在适当情况下可以列入现有机构的开支项目,但不能按照适用于原有固定资产的程序处理。在社会发展和物价上涨的同时,与其等待政策的改变,不如发挥主观能动性,用心观察市场,逐步将价格标准和幅度引入本单位固定资产管理中,为固定资产价值提供更科学的标准,促进固定资产管理。

#### 结束语

事业单位是有效贯彻执行政策和立法以及在社会领域职能中提供公共服务的重要部门,它不仅关系到事业的自身发展,也关系到社会主义建设的全局和水平。因此,公共机构的管理建设必须成为政府领导层和社会各界广泛关注的问题,近年来,随着社会职能的逐步转变,在提高工作质量方面取得了瞩目成绩,为了更好地应对时代赋予的任务,有效地提高履行职能的效率,不断强化和塑造自己在社会环境中的形象,需要通过引进创新机制,逐步提高管理质量,规范固定资产管理。

#### 参考文献

- [1]袁海梅.新政府会计准则下事业单位固定资产核算的创新与策略研究[J].纳税,2018,12(35):131,134.
- [2]纪二青萍.新政府会计准则下事业单位固定资产的核算与管理[J].财会学习,2019(13):133-134.
- [3]雷亚敏.新事业单位会计制度下固定资产管理研究[J].商讯,2019, No.172(18):145+147.
- [4]赵艳辉.对新事业单位会计制度下固定资产管理思考[J].财会学习,2019(23).
- [5]江瑾.新事业单位会计制度对广播电视台固定资产管理的积极意义研究[J].经营者,2019,033(020):141-142.

作者简介:高彦峰(1974,12-),男,山东日照人,本科,高级经济师、高级会计师,研究方向:经济管理,财务会计。