

关于城乡居民社会养老保险的思考

刘彦珍

(府谷县机关事业单位和居民社会养老保险经办中心,陕西 榆林 719499)

摘要:城乡居民社会养老保险是我国社会保障体系的重要组成部分,同时也是构建社会主义和谐社会的重要内容。通过构建完善的城乡居民社会养老保险制度,从而转变传统的养老观念,更好的保障老年人的基本生活,维护社会持续稳定,促进社会经济发展。在当前的新形势和新环境下,城乡居民社会养老保险在进一步的改革与发展过程中也面临着新的挑战。因此,应当深入探究城乡居民社会养老保险制度改革的重要意义,发现城乡居民社会养老保险存在的不足,并且对城乡居民社会养老保险制度不断进行完善,这样才能够更好的发挥城乡居民养老保险的作用和价值。

关键词:城乡居民;社会养老保险;思考

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2021.36.010

1 引言

伴随着我国社会经济的快速发展和社会结构转型的加快,人口老龄化已经成为全社会面临的共同问题,这导致城乡居民的养老问题越来越突出。党的十七大明确指出要建设覆盖城乡居民的养老保障体系。城乡居民社会养老保险是个人缴费、集体补助与政府补贴构成,是保障城乡居民老年人基本生活的一种养老保险制度。通过城乡居民社会养老保险制度的实施,提前实现了我国建立覆盖城乡全体居民养老保险制度的基本目标,极大的缩小了城乡差距,对于维护社会公平具有重大的意义。但同时也要认识到,践行城乡居民社会养老保险制度,在实践过程中存在的政策宣传不足、保障水平偏低、激励性不强,以及转移制度衔接不顺畅,基金保值增值形势严峻等诸多问题。因此在推动城乡居民社会养老保险制度实施的过程中要不断加大宣传力度,进一步提高保障标准,不断完善激励机制,设计明确的转移衔接制度并且扩大基金投资渠道,这样才能够更好的保障城乡居民养老保险制度的实施。

2 城乡居民社会养老保险概述

2.1 城乡居民社会养老保险介绍

在我国社会经济转型不断加快的当下,社会结构转型也随之加快,带来了我国人口结构的变化,使得人口老龄化问题日益突出,在家庭结构小型化趋势不断发展的当下,城乡居民的养老问题也随之成为突出的社会问题,在这样的时代背景下,养老保险倍受关注与重视。为了缓解这些矛盾,促进社会的和谐发展,切实解决老龄人口的养老问题,在党的十七大提出了要实现全体人民“老有所养”,以此为目标建立健全覆盖城乡居民的养老保障体系。2009年9月国务院印发了《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》,《意见》的印发标志着我国农村社会养老保险制度进入了全新的时代,一些地区在探索“新农保”制度的同时充分结合了本地区的实际情况,针对制度进行了适

当的调整,建立了更为全面的城乡居民社会养老保险制度。这一制度对农村居民社会养老保险制度进行了进一步完善,也打破了传统的城乡二元结构带来的壁垒。总而言之,社会养老保险向着城乡一体化发展,极大的推动了社会的公平。在当前我国社会保障事业快速转型发展的时机下,应当正确认识城乡居民社会养老保险制度的内涵和意义,同时要正视城乡居民社会养老保险制度在执行过程中存在的问题和不足,并且从制度以及实践两大方面对城乡居民社会养老保险制度进行完善,才能够解决其中存在的问题。

2.2 城乡居民社会养老保险制度建立的必要性

2.2.1 有利于缓解不断加剧的养老压力

在现代社会发展的过程中,人口老龄化是社会发展的必然趋势,这不仅是我国的主要问题,也是世界各国面临的问题。根据我国第7次人口普查数据显示全国人口中60岁及以上人口数量为26,401.9万人,占总人口的18.7%,其中65岁及以上的人口为19,063.5万人,占总人口的13.5%。相较于第6次全国人口普查15-59岁的人口比重下降了6.79个百分点,人口老龄化现象加剧,60岁及以上老龄人口的比重上升5.44个百分点,65岁及以上人口的比重上升4.6个百分点。根据专家的预测和估计,我国的老年人口将持续上升,预计到2049年,我国65岁老年人口占总人口的比重将达到22%,2055年将达到25%。这一严峻的形势,直接导致现代养老压力不断增加。另一方面,社会婚恋观念的转变等因素,导致我国独生子女数量群体庞大,人均寿命也在不断增长,这导致家庭结构小型化,从而不可避免的削弱了家庭的养老能力,因此面对这样的现状,急需构建城乡居民社会养老保险制度,缓解不断加剧的养老压力。

2.2.2 是促进制度公平的重要体现

我国的社会养老保险制度在整个社会保障体系中占有重要位置,在多年试点和探索的基础上,逐步形成了较为完善的城乡居民社会养老保险制度。早在1997年,国务院就

已经进行了试点探讨,初步提出了城镇职工养老制度改革的总体构架和发展思路,在后期得到了进一步发展。2009年国务院总结了1991年在全国推行的农村社会养老保险政策,以及2003年部分地区出现新农保之后,颁布了《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》。针对新农保的原则、制度以及投资方式,资金管理等重要内容进行了明确的指示,并且将这一制度不断扩大试点,在2020年之前基本实现适龄居民的全覆盖。可以看出通过一系列制度的不断完善,涵盖了城市与农村居民的养老保险极大的保障了制度的公平性,对于缩小城乡差距,转变城乡二元制结构,维护社会公平等各个方面都具有重大的意义。

2.2.3 有利于进一步扩大内需,拉动经济增长

扩大内需是促进我国社会经济发展的战略方向,是其基本立足点,同时也是我国社会经济工作的重要内容。从经济发展趋势来看,拉动经济增长就需要不断提高居民的消费水平,改善居民的消费结构,并且把消费的扩大作为经济工作的着力点。基于这样的思路,城乡居民社会养老保险制度的建立,极大的发挥了社会保障的再分配和再调节功能。具体来说符合参保条件的居民被纳入到自动化的保障体系中,极大的减少了对未来经济保障不确定性产生的压力,能够最大程度的稳定消费预期,也有利于促进储蓄向投资和消费的转变,借助这样的方式,不仅改变了低收入群体的生活质量,也能够有效维持国民经济的平稳发展,并且实现逐步增长。

2.3 城乡居民社会养老保险的制度特征

通过对新型农村养老保险试点的内容和实施进行分析,我国的北京市、天津市、重庆市以及河南省等地出台了统一的城乡居民养老保险政策。从对各省市出台的保险政策来看,各项制度虽然在设计上具有共同之处,即兼以由政府为主导建立,同时个人缴费与政府补贴相结合社会统筹与个人账户结合。整个城乡居民社会养老保险的制度特征,主要有以下几个方面:

一是制度的发展相对超前,且整合度较高。从城乡居民社会养老保险制度的发展进程方面来看,通过城乡居民社会养老保险制度的实施,主要是在国务院出台的新农保试点指导意见开始之前就在逐步探索城乡居民社会养老保险制度,然后在国务院的新农保试点指导意见的基础上,进行政策方面的调整,最终在与国家指导方针相一致的方向上,建立了城乡居民社会养老保险制度。由此可以看出城乡居民社会养老保险制度具有一定的超前性,并且制度的基础相对牢靠,在长期的实践中逐渐总结出了一系列经验。从整个制度的体系上来看城乡居民社会养老保险地区制度之间的整合程度相对较高,并且体现出了城市与乡村相统筹的特色,这样的方式在一定程度上避免了部分群体在城乡之间的转移问题,同时又能够解决不同群体转移续接的问题。这些制度的进一步实施,确保了适龄人口平等地享有社会保障的权利。

二是城乡居民社会养老保险制度具有应保尽保、覆盖面广的特点。在推动城乡居民社会养老保险制度实践与发展的过程中,公平始终是制度的核心理念和原则。在党中央的统一指导下,要求适龄人口的养老权益必须全部得以实现,以维护公平作为起点。这种公平体现在城乡居民养老保险关于参保对象的规定,也最大程度的体现出了制度覆盖面的广泛,各个地区在制度实践的过程中,以适龄人口的户籍年龄等基本形式作为限制条件,进一步对参保对象进行了明确的界定,从而实现了从农村居民到城市居民的全面覆盖。

三是具有普惠性和保险性相结合的特点。城乡居民社会养老保险在待遇支付方式上实行基础养老金和个人账户相结合的模式。基础养老金的支付主要体现了政府对公民养老保障权益的承担,并且完全由国家财政负担,即使参保对象在相应的年龄之后不缴费也可以享受国家普惠式的养老金。而个人账户的支付金额由居民自己缴费得来,主要强调个人的缴费义务,同时政府也进行了相应的缴费补贴。在城乡居民达到待遇享受条件之后,通过基础养老金一同发放,体现出了保险制度的基本性质。

四是具有实践性强且制度设计弹性化的特点。弹性化的制度设计,极大的保证了制度的实效性。通过对全国各地的实施办法进行比较,不难发现,各个地区主要结合当地的经济水平和发展状况,以及城乡居民的收入等多种因素进行综合考虑,然后对缴费、补贴、待遇等各项机制进行差别性的设计。这样的制度设计,最大程度的实现了居民在自愿参保前提下的广泛覆盖,从而保证制度的可持续发展。

3 城乡居民社会养老保险制度在实践中存在的问题

3.1 政策宣传不够到位

城乡居民社会养老保险制度的建立以及制度的运转都需要加强对政策的宣传,才能够使人们了解城乡居民社会养老保险制度,了解了其内容和意义,才能够踊跃的参与,并且能够使之得到人民群众的广泛支持。但实际上多数城乡居民对于社会养老保险制度的了解程度不深,一些有保障需求并且符合参保条件的居民,不知道如何办理这类保险,也有一些办理过的居民不知道自己参加了哪些种类的保险,对今后享受的待遇状况和相关的制度理解程度偏差较大。这些方面问题的出现,体现出了一些基层政府和相关部门对于制度开展的重视程度还不够高,政策宣传还不够到位。

3.2 在制度的相关规定上有待完善

现行的城乡居民社会养老保险制度中一些规定还有待完善,导致实施的过程中可能与预期的目标相偏离。总的来说,如何将符合条件的参保人员纳入到整个城乡居民社会养老保险制度中,关键点在于进行有效的激励,因此,在激励机制设计的方面要进行深入的探究。在这一方面各地区各级政府都设计了不同层次的激励条件,总的来说还是遵循多参

保多发放的总体思路。但在实施的过程中依然表现出参与不够积极。在制度设计上要充分考虑对不同年龄段参保对象的引导和激励。现行的制度设计是缴足15年且年满60周岁之后可以领取基础的养老金,额度为每月93元。但实际上,由于没有体现出参保时间的长短区别,可能导致16-40周岁青年人,特别是35岁以下的青年人不愿意尽早参保,这在一定程度上体现出了制度的有待完善之处。

3.3 制度的转移以及衔接问题

在城乡居民养老保险制度实行的过程中,为了更好的满足不同群体的实际需求,我国针对社会养老保险制度进行了多样化形式的探索,这些积极的探索在很大程度上解决了部分群体存在的养老问题,但这种碎片化的制度也在一定程度上阻碍了不同制度之间的衔接。总的来说,城乡居民养老保险制度作为一种新的制度安排,面临着与其他制度衔接度不够的问题。尤其是实施城乡居民社会养老保险制度的过程中,经济较发达且劳动力密集的地区,人口流动性大,养老保险就会出现断档。因此,明确的衔接制度能够保证养老制度实施的连续性,不会因为人口的流动而断缴。在制度的设计上,虽然规定就业劳动者无论在哪里参保都可以领取养老金,但对异地单位发放的养老金能否到位以及流动人员是否足额领取养老金都面临着操作上的困难,也进一步导致参保人员的信心流失。

4 进一步完善我国城乡居民社会养老保险制度的建议

4.1 加强对制度的重视程度,加强宣传力度

通过上述分析不难发现城乡居民社会养老保险对于促进我国社会发展等各个方面,都具有十分重要的意义。因此,各级各地方政府都应当积极加强政策宣传,并且加强政策解释,促使广大城乡居民转变传统的思想意识,增进对制度的了解,只有对制度了解才能积极参与。在进行宣传的过程中,不仅要充分发挥传统媒体的信息传播作用,在当前的信息化时代背景下,更要借助网络进行有效的宣传,在宣传过程中借助各类新媒体,以人民群众喜闻乐见的方式进行政策宣传,才能加大宣传的有效性。同时还要针对宣传的方式不断进行创新,通过宣传使人民群众真正了解参保的意义,使其积极主动地参与到城乡居民养老保险制度中来。

4.2 进一步加大财政投入,提高保障水平

当前城乡居民社会养老保险制度还存在待遇水平偏低的情况,因此需要进一步对责任进行明确,在明确责任的过程中全面覆盖社会养老保险制度并加大转移支付力度。相关部门在国家统一政策的指导下积极探讨财政转移支付的新方式,确保广大城乡居民能够共同分享社会经济成果,与此同时还应当进一步坚持城乡居民社会养老保险制度与家庭养老以及其他社会保障形式相结合的模式,从而形成以城乡居民养老保险制度作为核心,其他养老形式共同辅助的多层次模式解决养老问题。

4.3 不断加快制度的完善,强化激励机制

推动城乡居民社会养老保险制度发展过程中要坚持制

度普惠价值观念,可以考虑基础养老金按不同层次差别性的发放,将差别性的发放与缴费的档次相关联,这样既能够满足不同群体不同收入级别的参保需求,也可以进一步激励缴费,调动城乡居民参与制度积极性,引导他们能够多缴税多得益。

4.4 进一步实现基金的增值和保值

基金增值保值工作是实现城乡居民社会养老保险制度,可持续发展的重要保障。随着城乡居民社会养老保险基金规模的不断扩大,其增值保值形势也更加严峻。在进行基金管理工作的过程中,要建立有效的风险防控机制和有效的投资管理机制,因此相关部门应当加强对基金财务状况以及收支情况进行全方位的管控。与此同时,还要针对资金的收支进行监督管理,确保资金的流向明确,与此同时,在制度的统一指导下,适当的放松投资管制,可以为城乡居民社会养老保险基金带来更多的投资机会,这样的方式能够进一步实现基金的保值和增值,从而有效减轻政府的财政负担,实现城乡居民养老保险基金供给的可持续性发展。

5 结束语

综上所述,城乡居民养老保险制度的实施对于我国社会发展具有十分重要的意义,这一制度的建立极大的减轻了养老负担。在当前严峻的老龄化社会形势下,应当对城乡居民社会养老保险的制度进行深入探究,不断探讨养老保险制度中存在的问题,并针对问题的原因进行探究。最终结合实际情况针对这些问题制定出有效的解决策略,确保城乡居民社会养老保险制度更加完善,从而更好地保障老年人口的各项权益,从而有效地解决老年人口的养老问题,推动我国社会的可持续发展。

参考文献

- [1]王俊梅.浅谈城乡居民社会养老保险的优化[J].科教导刊,2020(09):245.
- [2]游年旺.关于城乡居民养老保险工作的思考[J].现代商业,2016(08):120.
- [3]杨源琪.基层城乡居民基本养老保险工作的思考——基于陆良县的调查[J].中国人力资源社会保障,2019(06):29-30.
- [4]李一帆.新形势下城乡居民社会养老保险的优化设计[J].产业与科技论坛,2018(17):68-69.
- [5]吴健.城乡居民养老保险工作中存在的问题与措施[J].东方企业文化,2014(02):227.
- [6]王振军.新形势下城乡居民社会养老保险的优化设计[J].人口与经济,2017(01):119.

作者简介:刘彦珍(1985,7-),男,民族:汉,陕西府谷人,学位:大学本科,职称:中级经济师,研究方向:人力资源。