

浅析当前事业单位经济体制改革

姜妍

(大连市普兰店区卫生健康监督中心,辽宁 大连 116200)

摘要: 事业单位经济体制影响着单位内部的整体运营状况, 当今我国大部分事业单位经济体制都需要进行改革, 提高单位内部财务运营状况, 本文首先对事业单位经济体制进行了简单的概述, 文章首先分析了事业单位经济体制特征, 分析了事业单位经济体制的重要性, 并从事业单位经济体制的管理体系和管理意识等多个方面分析了事业单位经济体制中存在的问题, 文章后半部分则主要针对这些存在的问题提出了相应的措施对事业单位经济体制进行改革, 具有一定的参考价值, 能够为事业单位的改进提供一定支持。

关键词: 事业单位; 经济体制; 改革创新

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2022.01.004

进行事业单位经济体制改革是涉及多个领域发展的重要工作, 当今市场经济发展时, 需要有一定的国家政策作为引导, 但是当即大部分事业单位内部的经济体制已经无法满足当今社会飞速发展的需求, 事业单位在当今涉及我国科学、教育和卫生等多个方面, 事业单位的特殊性使得其在进行经济体制改革时, 会遇到较多的问题和困难, 在进行经济体制改革时需要进行有效的管理, 选择合适的措施进行体制改革。

1 事业单位经济体制概述

1.1 事业单位经济体制特征概述

1.1.1 事业单位经济体制具有服务性

事业单位经济体制改革具有较多的特性, 其中最为普遍的便是服务性, 这主要是由事业单位本身的工作内容决定的, 当今大部分事业单位都与国家的各项服务工作有着直接关系, 包含医疗教育等都具有一定的服务性质, 作为与国民生活息息相关的各个领域, 如果缺乏这些事业单位进行的服务工作, 人们的日常生活便会受到影响。而事业单位经济体制又会影响事业单位在为人民群众进行各种服务工作时的资源调动效率, 如果事业单位经济体制存在问题, 事业单位在进行各项服务工作时, 不仅可能各个流程环节处理较慢, 甚至事业单位内部人员也可能由于缺乏工作积极性, 导致服务水平较低, 会严重影响人们对相关机构政府的信任度。当今大部分事业单位都是依法设立的, 具有规范明确的法人登记流程, 而且大部分事业单位信息都会公示, 同时大部分事业单位属于非行政单位, 这些单位在进行运营时依旧是以服务社会为主, 而事业单位的信息透明化, 也使得事业单位能够保持一定的服务质量, 出现问题时能够由社会进行监督追责, 避免出现问后不同部门之间进行责任的推卸。事业单位的经济体制也为其服务功能提供了较大的支持, 相较于市场中的社会企业, 事业单位自身具有较为稳定的财务收入, 国家政府的支持基本能够满足事业单位内部的开销, 因此在进行各种社会项目时, 无须考虑过多的自身成本, 可以将大量资源投入到社会, 创造更高的服务效果。

1.1.2 事业单位经济体制具有公益性

事业单位经济体制还具有一定的公益性, 我国当今的社会经济主要是市场经济, 在市场经济下, 社会市场具有较高的自由度, 大多数企业会对市场起到严重的影响, 正常情况下, 企业在市场经济下竞争具有一定的公平性, 但是如果长时间任由市场自行发展, 市场内必然出现各个领域的处于领导地位的企业, 如果不对其进行有效的引导管理, 将会出现垄断局面, 影响民生的稳定情况, 而事业单位的经济体制则能够实现在市场经济中的引导作用, 大部分事业单位经济体制不仅能够实现对单位内部的财务进行合理的管理经营, 进行有效的运用, 在市场中, 也能够充分利用其经济体制所处的优势地位, 在确保基本的运营之外, 能够进行多种公共设施的建设, 为人民群众提供相应的公益服务。通过这些具有公益性的项目经营, 能够为市场中其他企业单位提供一定的参考, 虽然不完全以经济利益为目的进行项目, 适当的公益经济投入反而能够获取相应的声望, 为后续的发展打下良好的基础, 获取更高的收益。虽然事业单位的经济体制限制其自身的经营收益, 大部分事业单位的资金来源是国家的财政支持, 自身很少进行相应的生产经营活动, 但是除了国家支持外, 事业单位为群众进行服务同样会收取相应的费用, 只是数量相对而言较少, 一般在有效的经营和一定的经济体制支持下, 通过服务获取的相应收益同样可以为事业单位提供可观的资源。一些事业单位在有效的经营下获取了相应的收益后, 往往也会用于各种公益项目的建设, 具有一定的社会意义。

1.1.3 事业单位经济体制具有知识密集性

事业单位还具有一定的知识密集性, 我国各个关键领域, 包括电力系统以及一些高新技术领域都有相应的事业单位进行研发改进, 这也导致其具有较高的知识密集性, 事业单位的知识密集性主要表现为具有较高的技术性和专业型, 这也导致事业单位在进行运营时, 经济体制内离不开各种技术和专业, 需要对不同技术和专业进行更加合理的财务调动, 根据需求来实现针对性的资源调用, 确保

未来一段时间的技术发展方向满足需求。一般这类事业单位内部的技术需要有足够的专业技术人才作为支持,因此,这些事业单位的经济体制中财务耗费较高的便是在人力资源方面,而这些技术型人才也具有较高的价值创造水平,不仅能够实现相应的工作要求,还能够创收更多的额外价值,为事业单位带来额外收益,形成一个良性循环,不断地提高事业单位的资源储备,为其经济体制的完善提供基础的保障。

1.2 事业单位经济体制建设改革的重要性

事业单位经济体制建设对多个方面都有着较为明显的影响,一方面事业单位作为国家直接相关单位,其经济体制建设的完整性直接影响到国家的财政收入,当今事业单位具有较高的公益性质,因此在进行运营时,能够获取的收益较少,一些缺乏有效经济体制的事业单位在进行运营时一般无法创造相应的营收,会对国家财政造成一定的负担,需要通过国家财政拨款才能够保障正常的运行,如果不进行有效的事业单位经济体制改革,在事业单位国家开支也会长期处于被动的局势,无法发挥事业单位的市场优势。此外,当今大部分事业单位由于所处领域特殊,导致其在市场中的地位较为尴尬,即使大部分事业单位都属于一些我国关键领域,但是这些领域往往没有相应的市场企业进行经营,或者是由于受到政策限制无法经营,大部分市场企业都会投资到其他领域,而这便导致事业单位无法与市场中的社会企业产生相应的联系,作为事业单位无法发挥相应的领导作用,在市场中也并没有相应的模范单位能够为市场企业起到相应的引导作用。此外,即使存在部分事业单位与社会企业有着交叉领域能够实现一定的交互,但是由于两者内部的经济体制差异较大而且为了信息安全等,导致市场中的企业无法进行有效的学习改进,事业单位无法对社会市场中的企业起到应有的引导作用。对这些事业单位进行改革,提高其与社会市场的交互水平是较为重要的工作内容。

1.3 事业单位经济体制存在的问题

1.3.1 事业单位缺乏足够的财务管理意识

当今事业单位虽然具有了较为完善的运营系统,但是在经济体制方面依旧存在着一些问题,造成事业单位经济体制问题的原因较多,首先便是缺乏相应的财务管理意识。当今大部分事业单位都处于较为稳定的发展环境,这便导致在进行事业单位内部的经济体制建设时往往过于保守,无法为事业单位的财务管理工作提供有效的思想支持。当今我国的事业单位经济体制主要分为全额预算管理和差额预算管理和自收自支管理,全额预算管理的事业单位在进行财务管理时,往往会提前对所有财务资源等进行合理的规划设计,完成基本的设计之后,便能够在后期运营时直接按照规划投入资源,并不会剩余过多资源,充分利用国家发放的资源。这种事业单位经济体制较为稳定,在进行规划时能够有效地对各种风险进行评估预防,

经济体制较为稳定,差额预算管理相较于全额预算管理有了更多的操作应用空间,差额预算管理的事业单位在进行各种财务活动时有一定的标准,当事业单位获取了超过标准的收益需要缴纳部分到国家,进行经营时如果财务资源不足,国家同样会对其进行相应的补助,这种经济体制的事业单位在进行各种活动时具有较高的财务风险阈值,相较于全额预算管理能够参与更多项目,其经济体制能够为其发展带来一定的动力,而自收自支管理方式,对于事业单位而言,风险相对较高,这种情况下,事业单位在进行经营时需要进行慎重考虑,对内部经济体制进行不断完善,确保自身收益,但是与此同时事业单位也更加具有管理自由,能够在市场中根据自身情况选择适合自身的方法进行经营。虽然三种财务管理制度各有千秋,但是当今大部分事业单位都缺乏对财务管理的清楚认知,处于较为稳定的经济体制下的事业单位的领导组织,缺乏对财务管理的重视,导致财务管理工作不仅资源匮乏,还存在着财务管理工作难以落实的情况,而且由于缺乏财务管理意识,部分事业单位在进行经营时采用的方法不合适,无法与自身经济体制相对应,导致事业单位经济存在着一定的问题。

1.3.2 事业单位经济体制缺乏有效的管理体系

事业单位经济体制管理体系在我国依旧存在着一些不足,首先便是在进行事业单位经济体制确定方面存在着一定的问题,我国部分事业单位管理体系逐渐违背了一些主要原则,首先便是责权利相结合的原则,当今大部分事业单位管理体系较为分散,单位内部的各种管理工作较为松散,在出现问题时,容易出现责任推脱的情况,而部分人员的管理权限设置也不够合理,这也导致部分事业单位人员可以进行超出自身权限的操作,但是责任落实却难以进行,使得部分人员可以投机取巧获取利益。此外,部分事业单位经济体制管理时,经济来源依旧是对事业单位发展限制较为严重的要素,当今大部分事业单位经济来源主要是国家政策支持,这便导致事业单位的经济筹资较为局限,自身发展受到资源限制,部分事业单位的性质允许其从社会中吸收相应的资源,扩大资金筹集渠道,但是在进行筹资时,却缺乏相应的管理体系对其进行处理约束,容易出现各种各样的经济管理问题。此外,当今部分事业单位管理体系在市场环境中,无法实现高效的全面控制,无法客观的对事业单位内部经济体制进行了解,即使想要对经济体制进行改革,也无法进行系统性的成本节约等操作,只对其中一个环节进行操作会导致事业单位内部财务体系混乱,资源调动效率更低。

1.3.3 事业单位经济体制中预算管理效率较低

事业单位财务预算管理虽然是较为重要的一项工作,但是当今部分事业单位在改环节还存在较多的问题需要改进,一方面是事业单位在进行财务预算管理时,缺乏财务管理的主干,事业单位运营没有明确的发展目标,过于注重当前的营收,导致在进行财务预算管理时无法依据相

应的发展目标进行,没有财务预算管理工作的事业单位难以长时间发展壮大成为规模较大的事业单位。同时这些事业单位往往也会出现一些制度体系上的漏洞,导致事业单位在进行财务预算管理时没有可靠的制度作为依据,主要表现为在进行财务预算管理时,对各个项目组负责的项目信息收集较为困难,项目进行过程中存在较多的不确定性,而这些中小型事业单位又缺乏相应的风险防范措施,无法对不确定的项目信息进行有效的风险评估,在进行财务预算管理时容易预留大量资源导致浪费或者可用资源预算过高导致预算不合理。在事业单位内部财务预算管理工作一般是由财务人员进行的,而财务人员一般难以对事业单位各个部门有着更加深入的了解,一些部门内部进行调动时,财务人员可能没有及时得到相应的消息,导致对内部的预算管理不当。而且事业单位的奖惩制度存在漏洞也会对事业单位的财务预算管理工作造成一定的影响,对预算管理工作带来了较多的不确定性。另外则是进行事业单位财务预算管理时采用的方法较为落后,一般还是以普通的财务管理方式来进行预算管理,信息相对而言传输效率较低,导致事业单位财务预算管理无法充分发挥作用。

1.3.4 事业单位经济体制缺乏有效监督体系

事业单位经济体制需要有效的监督,才能够避免事业单位内部出现腐败,工作效率较低的情况出现,但是当今部分事业单位的监督体系却存在较多的问题,导致无法进行有效的经济体制监督。首先便是缺乏合理的监督组织,大部分事业单位内部的资源都较为有限,在组织监督机构时由于监督人员生产价值相对较低,人们便缺乏对其的重视,导致缺乏足够的人员进行监督工作。另外部分事业单位进行监督时,缺乏有效的奖惩制度,即使部分人员在进行工作时出现问题进行追责后也没有相应的惩罚措施,导致事业单位内部出错的成本较低,容易出现各种各样的问题。

2 事业单位经济体制的改革措施

2.1 加强事业单位财务管理意识建设

对财务管理工作认知落后是当今事业单位财务管理工作效率较低的主要因素,要实现有效的财务管理工作,必须让人们对财务管理工作的认知思想有一个正确的改变创新,只有领导组织对财务管理工作有了准确的认知,才能够保障事业单位财务管理工作的顺利进行。相关领导组织人员应当定期参加相应的管理讲座,了解财务管理工作的重要性,并学习先进的管理理论和管理技术,创新自己的思想,单位领导人员对财务管理工作有了正确的认知,拥有创新的思想,才能够将相应的思想传播到单位内部,财务管理人员也应当创新自己的思维,不能够一直做着固定的事务不思进取,对信息化技术的应用持有消极态度。在进行财务管理创新时,工作人员还需要有一定的信息化应用安全意识和责任意识,事业单位内部可以安排相

应的技术人员以及法务人员来组成相应的小组,对事业单位设计到的各种信息化档案技术进行介绍说明,让财务管理人员对信息化技术有认同感的同时,能够对一些风险进行规避,为进一步的信息化技术财务管理工作提供思想上的保障。

2.2 建立完善的财务管理制度

完善的事业单位财务管理制度对于中小型事业单位而言尤为重要,在进行财务管理制度建设时,需要提高财务管理人员收集财务信息的高效性和准确性,事业单位在将资源投入某些项目之前应当提前对项目进行过程中所需要的资源进行统计,并给予一定的资源限制,项目双方需要对时间进行严格的规定,签订的合同应当在时间方面给予一定的考虑,当出现违约时需要根据一定的规定获取赔偿,确保在规定时间内财务总量能够达到财务预算管理时的预算评估范围。在进行财务预算管理制度制定时,有了一定的制度保障,进行财务管理效率也能够更高,满足事业单位需求。

2.3 利用信息化技术加强对事业单位内部财务预算管理

信息化技术的应用在当今多个领域都带来了一定的便利,在事业单位进行财务预算管理时,同样应当提高信息化技术应用水平,一方面可以实现数据库的建设,对财务管理工作专门建立相应的数据库,对财务预算数据进行存储,并按照财务预算管理进行相应的事业单位经营工作,并对经营效果进行统计,综合大量的数据来实现对财务预算管理效果的评价,同时通过相应的数据形成相应的折线图来对财务预算管理工作改进前后的效果进行直观的对比分析,选择出最适合事业单位自身的财务预算管理措施,同时通过信息化技术的应用同样能够有效地实现信息的传递,方便财务管理人员及时综合社会以及事业单位内部的生产信息实现更加合理的预算调控,发挥财务预算管理的价值。

结束语

事业单位经济体制具有较多的特性使其区别于市场中的企业,但是在进行经营时其经济体制在当今难以发挥有时存在着多个方面的问题,对其中问题进行改进,采用多种方法进行经济体制的改革,有助于提高事业单位运营效率,应当受到人们重视。

参考文献

- [1]沈丽萍.行政事业单位预算管理存在问题及解决对策浅析[J].中国乡镇企业会计,2020(12).
- [2]崔雅丽.行政事业单位预算管理存在问题及对策研究[J].中国乡镇企业会计,2020(12).

作者简介:姜妍(1976.11.17-),女,汉族,籍贯:辽宁大连普兰店,学历:本科,职称:经济师,研究方向:财政税收。