

农村集体经济组织财务管理

刘太清

(汶上县康驿镇人民政府,山东 济宁 272507)

摘要: 集体经济组织财务管理中存在的问题是当下农村人员最关注的问题之一。分析当下的社会局势可以看出,目前我国农村财务监督管理工作还是存在不到位的状况,这对农村集体经济组织财务管理工作质量产生了严重的影响,本文主要结合当下我国农村集体经济组织财务管理中存在的问题展开了分析,并提出了相应的解决措施,旨在促进农村集体经济组织财务管理工作的有序开展,从而为相关从业人员提高借鉴与参考。

关键词: 农村;集体经济;财务管理

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.01.013

一直以来农村集体经济财务管理问题都是农民最关心的问题之一。而我国农村集体经济想要得到持续稳定的发展,就需要进一步加强财务管理工作,做好财务支出管理。经过实践证明,越想要发展经济,越需要管理财务。经过近几年相关部门的监督整顿,我国农村财务管理也获得了一定的成就。但是由于农村缺乏专业财务管理人员,并且不具备健全完善的财务制度,所以很多农村的财务管理工作依旧存在问题。做好农村财务管理工作,才能加强农村经济发展改革。

1 农村集体经济财务管理中存在的问题

要知道,村级财务工作是我国农村集体中最基础的核算单位,随着我国农业经济的不断发展,农村集体财务工作也开始变得越来越重要,但是目前在一部分农村集体经济财务管理工作中,还是存在很多问题,主要表现在以下几个部分。

1.1 财会基础工作不规范

为了进一步加强农村集体经济的财务工作,保障农村集体经济会计核算工作的规范性,国家部门结合农村集体经济组织的实际状况,出台了一系列的关于农村财务管理工作的法规与制度,同时不同级别政府也在针对农村财务管理工作的实践当中,制定了相应的管理办法。但是在实际的操作过程中,依旧存在制度执行力不强,工作规范度不够的状况。主要表现在以下几点:

1.1.1 会计账簿科目设置不规范

早在二〇〇五年,国家就颁布了农村集体经济组织会计制度,该制度明确规定,农村集体经济组织需要严格按照规范来进行会计工作,保障会计账簿登记会计报表编制工作的规范性。但是尽管如此,目前还有一部分的农村集体经济组织存在着账簿,不全面的情况在设置会计账簿与科目的时候,依旧没有严格按照规章制度来进行。主要存在以下几点内容:总账与明细账的不全面,总账与明细账不同,未设置应收应付科目,甚至还有村欠户款,户欠村款,以及很多糊涂账的存在;此外还有一部分固定资

产存在有物账对不上的状况;同时还有一部分经济业务存在前后处理不连贯的情况。甚至很多村级财务都只有一本流水账,财务管理工作漏洞较大,甚至还有一部分村级还会出现账外账与小金库的情况。

1.1.2 会计凭证使用管理不规范

还有一个非常明显的问题,就是在记账凭证的使用与填制上面存在不规范的情况。比如:有一部分村级收款时所开具的收款依据并非统一的收据,且在收款之后还存在不及时入账,收款人不签字等问题。同时还有一部分支出没有开出正式的发票,有的时候还存在白条入账,没有经办人签字的状况,另外还有一部分基建购货合同不完整,普遍支出大额的现金,没有正规的发票,对于一部分项目,还存在另建账不记账的情况。

1.1.3 会计报表、档案不全面

还有一部分乡镇企业存在报表档案不全的状况。即存在报表数据,也是结合上级下达的任务核算出来的,并不是实际状况,这种情况会导致最终的会计信息失真。另外一个问题就是会计档案不全的情况,由于某些村级并未对凭证账簿以及报表做出及时的归档保存,导致这部分档案很快就会丢失。

1.1.4 会计内部制度缺失

在农村经济活动开展过程中,无法实行不相容职务,不能有一人担任的要求。相关制度明确表明账款要分管,但是在农村集体经济组织中,存在会计与出纳为同一人的情况,或者是有的村级,虽然设置了相应的岗位,但是具体的工作还是由村主任或者村书记一人说了算,缺乏相关程序。这样的状况也就导致农村集体经济组织财务管理工作严重失误,甚至为整个社会的稳定带来了不良影响。

1.2 财务监督管理系统不完善

在农村财务管理工作过程中,监督是非常重要的一项内容,但是目前还有一部分乡镇并未将监督工作落到实处,他们的工作更加倾向于事后的监督工作,对事前与

事中并未进行有效的监督。农村集体经济组织的财务监督工作主要来源于两个方面,第一个方面就是农村集体外部业务主管部门和财政部门的及时指导监督,第二部分就是农村集体内部民主理财小组以及群众的监督工作。在外部业务主管部门进行监督的时候主要以检查工作,接受举报,查证落实等多种形式来进行这项工作的开展,有很大的随意性,不具备全面规范性。而民主理财小组则是由村民选举产生的成员代表组成的。民主理财小组的监督工作主要是监督财务计划收益分配方案,承包合同以及经济合同执行和现金存款使用状况,这属于一种经常性的监督方式。但是在实际状况中有很多的乡镇负责人更侧重于使用村干部忽视了监督管理工作的重要性。而财务管理工作人员也由于怕被报复而不敢监督,同样理财小组成员也因为管理者权力过大、缺乏保护,无法承担监督之后的风险和压力而不去认真履行监督工作,甚至还有一部分理财成员是由村干部直接认定的,并不是由村民选举出来的,这也就表明理财小组不具备民意愿,也无法实现民主管理的作用。

1.3 财务公开不规范

想要实现农村财务公开,就需要将农村财务放置于阳光下,接受所有村民群众的监督,只有这样才能真正地实现拒腐防变的效果。另外国家在相关法律中也对财务公开时间内容、形式和真实性进行了全面的规定,但是从当下的执行状况来分析,可以看出部分农村依旧存在着由于干部思想认知不足带来的种种问题。首先,第一个问题存在于财务公开时间和财务公开内容上。农村集体经济组织需要按月或者按季度来,将收支明细表和相关账目进行公布,同时还需要将基础建设重大支出项目作出公布,同时在年中需要完成全面财务检查,清理并将全年的收支账目做出公布,以此来接受人民群众的监督。但是很多农村都将这一工作流于表面,最终公布的数据真实性也不足。其次,第二个问题存在于乡镇代理记账审核方面。乡镇农经站本来就是最后一道有效的审核部门,但是还是由于工作人员对农村业务的不熟悉导致监督工作没有落实到位,审核过程中也更注重对凭证的审核,忽略了对开支是否合理的审核,这一过程的不严谨就导致很多不符合财务制度的凭证入账。最后一个问题就是在会计电算化实行之后,由于对计算机打印账目的校核不准,导致失误出现。

1.4 财会人员频繁变动

目前在农村集体经济财务管理工作中还存在着财务人员频繁变动的情况,会计出纳人员变更较快,导致财务队伍不够稳定,进而使得很多财务手续无法及时办理^[1]。由于大部分的农村财务人员都是由村委直接指定的,并未经过系统的学习和培训,自身业务素质并不高,无法适

应会计相关法律的要求,同时也不能在农村集体经济运行过程中发现其中存在的问题,不能对农村的经济决策提供相应的依据。除此之外,在村委会换届的时候,财务人员也常常会更换,这一情况会导致农村财务会计工作无法连续进行,财务工作在会计交接上会存在断档账随人换的情况。由于财务人员只会对自己任期内的档案做好保管工作,所以财务人员的变更频繁,会导致财务档案保管工作出现问题,这样的情况也为后续财务工作的有效展开带来了挑战。

1.5 农村集体资产管理不规范

由于农村集体资产数量较多,主要包含土地,企业房屋以及设备等多种财物,这是所有村民辛苦劳动的成果,需要由所有村民来共同享受效益,但是由于一部分农村并没有建立完善的资产管理制度。没有建立资产台账,也没有将集体资产状况进行如实的登记和反映。导致集体资产被个别村民占用的情况,甚至还有一部分村干部会将集体资产擅自出租,这种状况会导致集体资产无法收回,侵害了所有村民的集体利益^[2]。

2 完善农村集体经济财务管理的对策

通过以上分析发现,目前我国大部分的农村集体经济财务管理工作中存在着很多问题。且这些问题分布于各个流程,分别为:农村财务基础工作的不够完善、农村财务监督管理系统的不够完善、农村财务公开制度的不规范、财务人员的变动较快以及农村集体资产管理的不规范。针对以上存在的问题,本文给出了相应的解决措施,主要表现在以下几个方面:

2.1 规范财会基础工作

各村级财务人员需要严格按照规章制度来使用原始财务凭证,同时还需要进一步完善会计科目,通过设置出总的分类账、明细账、现金日记账以及银行存款账等类型的会计账簿,杜绝不规范账的存在。在实际工作过程中,也需要严格按照工作规范相关要求来进行凭证的审核和填制,做到将相应的会计账簿及时登记完成,定期做好会计报表,并将所有的凭证账簿和报表都妥善保存归档。与此同时,农村集体经济组织还需要结合实际业务管理目标,制定出相应的财务管理制度,健全完成内部控制制度。并严格按照财务会计工作规范来实施会计管理工作。通过完善各项制度,完善出农村集体经济组织财务工作的具体流程和审批制度,最后需要制定出相应的落实措施。

2.2 完善监督管理系统

在完善农村集体财务内部监督系统的时候,需要进一步强化农村理财小组的职能发挥。首先需要赋予理财小组尽可能多的监督,全县保证理财小组成员能够在农村集体经济组织财务活动中,将自身的监督权和检查权落

实到位。其次需要进一步明确理财小组的相关职责,通过定期召开会议来进行农村具体收支审核,只有经过理财小组审核通过的收支才能进行报账。此外还是要加强对理财小组成员专业素养的培训,通过提升理财小组成员自身的政治素养和专业素养来提升其工作能力,使其在工作过程中尽可能地发挥出自身的监督作用。另外还需要进一步将外部监督管理制度完善起来。这一工作主要从两个方面来进行,一方面乡镇经济管理相关部门需要时常开展村级财务检查工作,对于检查工作中出现的问题,需要及时地研究出对策并将其解决,以此来完善农村财务管理工作。另一方面,乡镇的审计站还需要加强对农村财务收支状况的审核工作,以此来推动村级财务管理工作的正常进行。

2.3 做好村级财务公开,推动村民理财

农村集体财务工作要做到真实具体透明,只要是涉及群众关心的内容,或者是与群众切身利益相关的内容,都需要做到及时公开。在公开过程中要做到项目详细,不能只公开总数量,比如在公开资产的时候需要按照项目公开,还需要对资产进行分类,在公开债权债务的时候,需要将债权人和债务人单位及个人全部表明只有这样才能让群众了解清楚。另外凡是需要随时公开的一些财务活动,要做到随时的逐个公开,不然在过去很长时间后,并不能起到相应的作用。除此之外,还需要将一些常规性的财务活动定期公开,公开财务活动的间隔时间不能太长,在公开财务活动的时候要对群众提出的问题建议和意见做到及时处理解决,即使遇到难以解决的问题,也要做出相应的解释,不能对群众提出的问题和建议进行压制和无视。

2.4 提升农村财务人员的专业素养

首先需要健全完善农村会计工作人员的选拔制度。需要按照公平公正的考试选出政治素质较高、业务水平较强的人来加入到村级会计队伍当中,在此过程中要避免以任人唯亲的方式来确定会计工作人员。另外当财务会计工作人员确定好之后,不能随意地变更,以此来保证农村财务工作的稳定性和连贯性。在确定好财务会计工作人员之后,要组织财务会计人员及时完成会计制度的学习,保证工作人员在会计核算工作中严格按照国家相关制度进行,不仅要承担其会计监督的相关责任,还需要从各个环节来严格控制审核,以避免违规情况的出现。另外需要对确定好的财务会计工作人员,进行职业道德培训和业务能力培训。并且培训过程要规范化,定期化,只有这样农村财务会计工作人员的职业道德素养和自身业务水平才能得到稳步提升。财务人员在参与考核之后,可以针对其考核结果对其进行适当的奖惩,以此来激励财务人员更好地完成后续工作。

2.5 加强农村集体资产管理

2.6 进一步完善财会信息化建设

随着国家经济的不断发展,我国现代化进程得到推进。农村集体经济财务管理工作也开始逐渐过渡为电算化管理模式。这样的转变,对农村财务管理工作的水平提升作出了推动,不仅提升了农村集体经济财务管理工作的整体效率和管理质量,还在一定程度上推动了农村集体经济财务管理工作的规范化发展。随着近年来集体经济的不断发展,现代化的管理措施也开始得到了广泛应用,农村集体经济财务管理工作人员,也可以尝试着采用创新的财务管理方式来进一步完善农村集体经济财务管理措施,以保障农村集体经济财务管理工作效率得到提升。

结束语

综上所述,目前我国大部分农村集体经济财务管理水平还是有待提高,要知道农村集体经济财务管理水平会对整个农村的综合管理产生显著的影响,甚至是推动农村民主建设的根本措施之一。农村集体经济财务管理制度的不断完善,能够有效促进农村的经济发展,能够保证好社会稳定。因此基层干部需要从细节做起,一旦发现农村集体经济财务管理过程中存在任何问题就需要及时解决,只有这样才能维护好社会的稳定,促进农村发展。

参考文献

- [1] 张永刚. 关于农村集体经济组织财务管理问题的思考[J].中国科技投资,2021(18):107-108.
- [2] 郭惠君. 关于农村集体经济组织财务管理问题的思考[J].中国集体经济,2021(11):116-117.

作者简介:刘太清(1979,12,30-),男,汉族,籍贯:山东省济宁,学历:大学本科,研究方向:乡镇事业单位改革及村级经济组织改革方向及措施。现有职称:中级财税经济师。