

# 浅析工程招投标与合同管理

袁 莹

(湖南化工职业技术学院,湖南 株洲 412004)

**摘要:**随着新时期发展,为了全面开展工程招投标管理工作,应加强招投标过程合同管理水平。通过分析招标投标和合同管理的关系,进一步提高了工作认识,利于结合工程招标投标合同风险,全面的制定更加完善的招标投标合同管理体系,从而为工程建设与管理工作的开展提供有效保证,进而全面推进企业稳定发展。

**关键词:**工程招投标;合同管理;策略

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2022.01.131

现阶段,随着工程项目不断增多,为了全面的在工程招投标过程开展合同管理工作,需要工作人员深入工作实际,有针对性地采取更加有效的合同管理方式,加强工程招投标工作质量,进一步保证工程招投标工作全面开展,具体分析如下。

## 1 招标投标和合同管理的关系

### 1.1 招标投标

进行招标投标的时候,招标是利用文件的拟定,以招标文件规定为标准,向社会公开实施招标,再向符合要求的企业发布招标公告,从而吸引投标企业以竞争性的活动公开参与投标。而具有法律保障的招标活动,可从竞争投标企业当中,选择适合的,若是投标企业通过招标会的评选而中标,可以与工程达成合作关系。

### 1.2 合同管理

完成招标工作以后,中标企业同招标企业,可针对招标工程签订招标合同,以此让双方利益得到保障,所以从这个角度来看,管理好合同就非常重要。不管是招标方,还是投标方,都应该遵守合同当中的规定,并依据合同实施招标项目,如此才能依据合同对自身利益加以维护,确保合同在施工中自身利益的保障,从而让双方的目标得以实现。

### 1.3 招标投标和合同管理的关系

招标投标是双方实施商务合作的基础,利用招标竞标形成合作,从而签订招标合同,这就是招标投标的结果呈现。但从市场角度来分析,并不属于整个工程的结果,因为招标投标是合作双方建立法律效力的过程,唯有将招标投标工作完成双方才算确保了法律效力的实现。而合同中的条款与规定,是法律效力的文件,利用招标投标行为,以合同作为基本保障,从而详细检查施工的质量和施工进度,让施工的最终结果得到判定。除此之外,合同当中的规定涉及的条款涵盖了招标的所有文件信息,是施工的保障所在,不仅对合作双方有制约,而且还对招标方,投标方起到项目的保障作用。

## 2 工程招标阶段的合同风险

### 2.1 合同条款风险

关于合同条款存在诸多风险,具体在以下几个方面有所体现。第一,工程变更补偿范围与补偿条件时不够完善化,致使合同存在风险性。第二,在税收增加,汇率变化的过程中,不允许对合同进行调整,导致合同价格条件不足,从而让合同产生风险性。第三,不完整的合同条款,既没有在合同双方责任权利方面加以明确,也没有预计出合同应用时会发生的问题,由于无法在条款上加以指定,促使合同存在不同程度的风险。第四,在合同条款方面有分歧,缺乏严谨性,促使招标人员不能很好对合同内容加以理解,产生合同理解的失误,导致合同出现风险。第五,为让自身承担的风险得以分散化,承包方提出约束或是权责不平等的条款内容,从而让合同产生风险。第六,制定合同条款的整个过程中,没有在综合角度加以考虑,导致条款之间出现矛盾冲突,进而让合同风险增加。

### 2.2 经济风险

对于经济风险而言,主要涉及宏观经济环境与微观市场价格的变化,包括两个方面。第一,特指工程材料和劳动力价格变动,还有新能源引起的价格变化等。第二,通货膨胀率,贷款汇率等方面的变动,让工程项目成本开始出现提高的现象。

### 2.3 环境风险

具体环境风险,同样是在两个方面有所体现,一方面是战争,禁运,以及社会动乱等政治环境变动引发的,从而致使建筑工程被迫中断。另一方面环境风险来自自然环境,水文地质条件等因素,致使建设工程出现停止的情况,进而引发合同风险问题。

## 3 工程招投标与合同管理的措施

### 3.1 完善新时期工程招投标监督体系

工程招标管理质量提高的基础是系统性,全面性的监督。也就是要利用信息时代下,大数据技术和云计算平台的优点,让工程招标监督体系得以建立,切实全面提高招标投标工作的规范,也让工程招投标过程变得公平,从而建立信息化工程招标管理系统,以适应新形势下的发展。

### 3.1.1 利用大数据技术建立工程招投标监管新网络

工程招投标管理与监管的方式是大数据技术的支持下开展,可发生系统性,或是结构性的转变,以此要在工程招投标工作时限监督上加以强化。第一,工程招投标的时候,虽然有大数据信息平台的全力支持,但也会有不确定性,对复杂情况需要做好控制,从而更好地对工程招投标规范性,完整性加以维护。第二,立足于当前工程招投标管理体系的建设,企业需要构建新型信息化监督系统,并重点对工程招投标事前监督,事中监督和事后监管职能加以突出,从而把工程招投标纳入监督体系的长期监控中,再依据工程招投标的问题以及相关环节全方位的实施控制与监督管理。

### 3.1.2 利用新组织理论建立各部门联动机制

企业内部应该建立工程招标管理联运机制,并强化各个职能部门的良好沟通,采用动态化管理的手段,让工程招投标工作的实时监督和联动管理得到实现。同时,还要利用信息化平台建立审计,管理、技术部门的沟通平台,将整合分散在各个部门之间的信息,包括市场信息,政策信息和管理信息等,达到各职能部门对工程招投标重与配合的效果,实现无障碍联运管理工程的招投标工作。另外,若是发现金额过大,或者是技术难度大的工程,在招投标项目的过程中,应该立足于企业自身,并依据社会资源,社会工程招投标审计单位的情况,专业化,系统化的审计招标的每个细节和详细内容,从而在互动中实现工程招投标管理的科学目标。

### 3.1.3 建立工程招投标管理问责体系和倒查机制

监督工作在新形势下,主要是依据工程招投标工作,建立监督问责体系与倒查机制,并认定工程投标工作的责任,从而形成招投标管理经验。第一,建设问责体系的时候,需要建立在工程招投标闭环式管理的基础上,还要把工程招投标工作发生的问题视为系列责任管理,并利用责任书制度,将工程招投标中的主体责任加以落实。第二,建设倒查机的过程中,需要结合工程投标工作,把问题表现以及问题分析工作视为着力点,并确定发生问题的主要原因,问题的环节以及问题主体,从而形成工程招投标工作倒查结论,为工程招投标体系的增强与管理,还有工程招投标监督的实现提供全方位的支持。

## 3.2 优化新时期工程招投标管理流程

报名,审验、投标、评标,合同等,这些都是工程招投标的主要环节,涉及的环节影响着工程招投标。而在重点,关键的环节当中,更需要从流程实现的角度加以优化,确保工程招投标管理工作的质量。通过全面的优化管理流程,必然能提高工作效率,也利于工程招投标工作有效开展,基于此,作为相关工作人员,要深入工作实际,全面的加强管理。

### 3.2.1 工程招投标资格审查环节的强化

实施工程招投标管理的时候,专业人员应该把公正,公

平作为基础,并审查工程招投标工作人员的资质。第一,重点检验投标主体的资格,投标企业的技术资质等,并利用初步审验促使工程投标的有效性得到提高,避免没有资质的企业参与到工程招投标范围中。第二,审查工程招投标资格的时候,必须注意将主体与相互关联区分开来,有效避免企业不以不同身份参与到招标环节中,致使发生串标等问题,切实也让工程招投标中参与主体的合法性得到提升。第三,审查的过程中,工程招投标资格还要引入行业部门和审计部门,并依据部门的优势对工程招投标参与人的资质进行全方位的评价,为工程招投标工程的顺利进行提供支持。

### 3.2.2 工程招投标评标环节的强化

工程招投标和评标环节,可以从以下方面入手。第一,强化评标环节的时候,必须要对流程与环节的认知加以建立,还要制定较为科学化的方式与评标方法,在多方面确保评标环节的顺利实施,从而感到新式工程投标评标体系,进一步提升评标的科学与完整。第二,对工程招标评标过程中的最低报价中标的问题,要把评标的重点放在质量与效益上,有效避免低价中标带来的工程招投标合同不好招行的问题,切实也让工程招标评标的准确度得到提高。第三,工程招投标评标,不仅要注重过程合理,不断强化其科学程度,而且还有结合工程招投标目标,管理手段对评标工作加以优化,从而确定评标的方法。这样不仅能够让工程招投标评标的效率得到保证,而且还能让工程招投标评标环节的质量得到保证,从而更好地适应工程招投标的管理要求。

## 3.3 工程招投标合同签订环节的强化

对于工程招投标中的主要环节,包括招投标工作的结果,管理目标的合法性,以及工程招投标合同的签订。第一,签订招投标合同的时候,需要对合同订立的科学性,合法性进行检验。第二,签订的合同不仅要同国家法律法规相符合,而且还要约束合同当事方的行为与利益,为合同的规范与执行奠定基础。第三,实施管理的时候,工程招投标合同的签订要严格审核,包括审核双方的权利,也包括审核双方的义务关系,促使签订的工程招投标合同能够合理,也确保双方的利益得到保证。第四,签订完合同后,还要管理工程工期,施工进度、工程款结算,工程保修等,从而全面提高工程招投标合同的可执行程度。

### 3.3.1 明确合同条款,提高内容质量

招标文件同合同管理系统紧密,所以文件质量与建设项目是否能够顺利实施有关。第一,合同管理,在建设招标阶段要对合同条款加以明确,全面提高合同条款编制的准确程度,进而促使合同管理能够得到完成。第二,招标文件的主要内容主要有两个,分别是技术条款,合同条款,这也是合同管理的参与依据。而技术条款可综合体现出相关技术规定,比如招标范围,工作内容,安全质量等。第三,在编制的时候,还要把指标放在合理性上,依据行业内项目

管理的经验,询问专家意见,并把先进性管理作为主导,切实提高合同条款制定的科学与合理,以此让工程实施的基本需要得到满足。

### 3.3.2 完善管理制度,控制合同风险

为让合同风险得到有效控制,需要制定完整化的合同管理制度,有效控制合同洽谈,合同审批等环节,以此遵守管理制度的执行。第一,组织网络与制度网络在组织层面,可设立管理机构,并把合同管理制度直接应用到工作过程中,不断对内部结构加以优化,从而更好地让各项政策得到贯彻。第二,建立,健全化的可操作性制度,促使合同管理能够有章可循,并及时修复,变更、终止合同。第三,组建高素质合同谈判队伍,作为施工的企业可抽调工程技术,法律等方面的专业人才,形成谈判团队,如此才能在谈判过程中呈现出信息对称的状态,全面提高对风险识别的能力。第四,为全面提高合同管理水平,建设工程在招投标阶段需要让组织者能力水平得到提高,并积极参与到招标文件审查过程中,全方位控制招标过程。第五,专业技术与管理的分工也要落实好,让招标管理能够形成衔接,从而确保招标文件的质量,让建设工程投标时的合同风险控制得到实现。

### 3.3.3 应用大数据技术,提高合同管理水平

大数据不仅有大量数据,而且还涉及数据分析技术,数据挖掘技术。针对大数据技术而方,在智能化加工处理和数据分析中都有应用,可以对事物发展趋势进行预测,发现事物变化的规律性,从而生成大量数据信息。第一,根据轨道交通工程合同管理的问题,对报价过高,控制报价过高的行为加以识别和预防。第二,大数据技术应用的方向是寻找报价规律性,并利用数据分析报价高的基本原因,为合同谈判策略的制定提供强有力的数据信息支持,预防供应商的投机行为,从而让投资成本降低。第三,利用大数据技术,促使分析的结果能够可视化,为合同管理工作的执行与开展提供便利。有效的借助大数据技术是必要的,通过实践分析,大数据技术在招投标合同管理工作中的进一步运用,不仅提高了管理效率,也为招投标工作全面开展提供了有效的技术保证。

### 3.3.4 建立合同管理台账,重视合同文本规范性

开展轨道交通项目合同管理工作的时候,需要有效结合项目特点,为让合同管理方便,可让管理人员将台账建立做。为让台账管理的作用得到发挥,需要将管理落实好,在实际执行中要把合同和资料审核做好,如果发现程度与内容出现不符的情况,必须及时与合同签订人员进行联系,透过相关策略的实施纠正存在的问题。最后,针对构建合同台账,需要采用规范的管理形式,并且还要运用总分账表格的管理方法,对合同建立总账,再由承办人建立分账信息。

双方确定招投标以后要签订合同信息。合同实施签订的时候要坚持公正性的原则,严格依据国家法律法规,制

定并签订合同内容。第一,合同作用发挥的保证必须把合同管理落实好。最主要提合同文本的规范性,必须对责任双方加以明确化,规划好义务和承担的责任。第二,制定合同的时候必须依据国家法律法规来制定,以保证合同的法律效力。第三,文本完整性的进一步确定,以够出现合同方面的纠纷。其中,要全方位检查合同构成,条款的全面性,文字表达的准确性等。还可选择比较有权威的部门审核,修订合同文本,从而确保合同的合法性,完整性和准确性。

### 3.3.5 合同谈判时,用专用条款来明确风险范围

对于合同谈判的问题,需要用专用条款对风险范围加以明确。第一,工程量清单计价条件下,业主负责承担数量的风险,而承包商则负责价格风险的承担,这是材料价格上带来的风险。因经济宏观调控,目前建筑市场材料价格较高,对于中标的施工企业而言,需要面临一定的风险性。所以,承包商需要在合同条款当中,约定材料价格调整变化的范围,还有调整的办法。第二,通常情况下,从发放招标文件到投标持续时间可能很有限,中标后容易产生清单漏项的问题。承包商可能会在清单复核中无法迅速将漏项发现,导致双方产生矛盾,因此要详细分析清单漏项问题,并有效结合条款作出约定。第三,关于清单项目,数量的变化也会遇到问题。比如,数据变更导致清单项目增减,也可能因为改变部分内容产生新清单。另外清单提供的工程量,可能会有计算错误的情况发生,再加上设计变更对工程数量变化产生直接影响。

### 结束语

总之,通过以上分析,结合工程招投标工作开展实际,探索了提高招投标工作水平以及合同管理效率的有效途径,作为相关工作人员,要提高工作认识,应不断制定完善的招投标合同管理方案,加强具体工程招投标工作的实践研究能力,从而全面提高工程招投标工作质量,进一步为招投标合同管理工作开展提供有效保证。

### 参考文献

- [1]陈媛.新形势下工程招投标与合同管理途径探究[J].农家参谋,2020(24):284.
- [2]刘江霞.新形势下工程招投标与合同管理途径探究[J].商讯,2020(26):156-157.
- [3]吴娟.公路工程招投标阶段的风险分析与管理[J].交通世界,2020(25):162-163.
- [4]张译.工程项目招投标合同管理探讨[J].城市建筑,2020,17(24):177-178.
- [5]何晓晨.建筑工程招投标与合同管理间的关系[J].建筑技术开发,2020,47(15):79-80.

作者简介:袁莹(1986-),女,汉族,籍贯:湖南株洲,硕士研究生,讲师,研究方向:工程招投标与合同管理、行政管理。