

# 新形势下财政支出绩效评价对策分析

崔国印

(曹县财政局, 山东 曹县 274400)

**摘要:**近年来,各级财政投资项目审查监督机构对财政投资进行了改革,以确保监督有效,财政机构在不同地区进行不同方面的财政投资,特别是确保审查进程的效率和效力,我们可以从中汲取积极的经验,更深入地分析财政投资的整个过程,进行跟踪和监察。本文介绍了财政支出规模和结构的基本理论,通过基于回归方程的分析,测量不同解释变量对财政支出规模和结构对经济增长的影响,分析绩效管理运行,借鉴国外的先进经验,并结合国内实际情况,提出了预期具有一定价值的对策。

**关键词:**财政支出;活动评估;业绩管理;财政支出数额;财政支出结构;经济增长

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.03.019

针对当前形势,单位财政支出管理存在某些问题,结合国情和国外的先进经验,制定符合地方政府的财政支出管理制度,就是要探索管理效益。我们的绩效管理理论多年来被许多专家研究,最终得到管理模式的形成,这是我们国家特有的,财政支出绩效评价研究对财政支出管理有重要影响,工作绩效评估研究可监察政府如何执行预算,以及了解政府有否执行任务,它必须在规划范围内解决问题。我国一些行政单位更注重财政收入,很少进行绩效考核,这使得它变得效果有限,由于在业绩评价方面缺乏未来的前景,因此无法改进对实际业绩的评价。业绩管理的核心是确保适当使用预算资源,财政支出需要综合和深入研究业绩管理方法,同时考虑到最佳做法,这将有助于对财政管理业绩评估作出有效反应。

## 1 财政支出的增长效应理论基础

财政支出水平是评价国家资源配置的重要指标,政府在一段时间内推行的监管政策,反映在财政开支的比例上,如果经济增长缓慢,政府在经济建设方面的开支比例可能会相应增加,而其他开支所占的比例,虽然重要但短期内会下降。但是,在经济发展良好的情况下,用于改善人民生活条件的公共投资数额,保持社会稳定,提高人民生活质量,经济直接投资将相对放缓。

此外,在只考虑一种开支时,很难估计其对经济增长的影响,并应从整体上研究各方面的公共开支问题,在评估财政支出结构的合理性时,不仅要从小经济增长的角度进行分析,还要考虑社会福利问题,确保经济和人们生活水平同步发展。

## 2 财政支出对经济增长的假设影响分析

### 2.1 模型设定

为了研究财政支出规模和结构对经济增长的影响,本文确定了变量,所解释的变数反映本地生产总值的实际增长率,并透过调整有关本地生产总值物价指数的价

格,计算实际本地生产总值,计算过程中的本地生产总值指数,首先根据《中国统计年鉴》(上年度=100)公布的本地生产总值指数计算,而以符号表示的国内生产总值指数(上一年=100),则表示以指数计算的国内生产总值,即国内生产总值的百分比。

### 2.2 变量选择

影响经济增长的因素大致可分为三类,第一类是从投入生产要素的角度进行分析,直接影响经济增长的因素主要是自然资源、劳动力和资本积累。丰富的自然资源可以满足社会生产的需要;足够的劳动力可以增加经济活动的人口红利;资本积累越多,扩大生产的可能性就越大,产出就越高。第二类是从技术进步的角度分析的,技术进步极大地提高了资源利用效率,促进了产业升级和经济增长方式的转变,以及有效促进经济增长。第三类是政策分析,财政政策可以通过重新分配人口收入来调节总需求、刺激投资和刺激消费;反过来,货币政策通过调节市场流动性有助于提高经济增长率。

## 3 预算支出对经济增长的影响

### 3.1 财政支出、税收和经济增长

行政费用、税收和经济增长。财政支出水平应对经济增长产生积极影响,这表明在积极的财政政策下,近年来的财政支出促进了经济增长,而增加公共开支可以通过乘数效应刺激经济增长。税收收入的增长,一方面是因为较高的税收会增加投资成本,减少投资,导致产出下降;另一方面,较高的税率又会减低市民的资产,从而可能导致市民审慎运用资金,以及市场投资者活动的减少。

事实上,行政开支必须对经济增长有正面的影响,而行政开支则一方面要有正面的影响,可以通过政府采购刺激经济增长。

### 3.2 生产要素和经济增长

劳动力增长率、固定资产投资增长率、能耗增长率均

为正,明显意味着税收制度改革开展以来,生产要素的贡献对经济增长起到了重要作用。劳动力增长率对经济增长有积极影响,因为劳动力增长带来了"人口红利"为生产提供必要的劳动力,固定资产投资可以有效地增加物质资本,增加产出,促进经济增长。能源消费的增长对经济增长有积极影响,能源消费的增长有力地推动了工业化进程,大幅度提高生产水平,促进经济增长。

### 3.3 技术进步和经济增长

外商直接投资水平、城镇化和市场化极大地促进了经济增长,成为中国经济增长的重要引擎,这也符合我们的期望。

外国直接投资水平对经济增长有积极影响。外国直接投资的增加提高了技术和管理水平,这无疑是促进了资源利用效率和经济增长。城市化对经济增长有积极影响,因为它使闲置劳动力从农村转移到城市,创造了劳动力来源。市场水平对经济增长有积极影响,市场改革通过完善激励机制,有效配置资源,提高生产效率,促进经济增长。

R&D 规模对经济增长产生了负面影响,并抑制了经济增长,尽管研发投资有所增长,但它们在如何促进经济增长方面仍然存在重大挑战,例如在经济活动中,研发成本的低效率使用,实际生产力转化效率低,科研经费不足,不能保证在科研中得到充分利用,缺乏规模经济会抑制经济增长。

### 4 行政事业单位财政支出绩效评价工作现状

我国基本建设资金占财政支出的比例一直很高,一方面,我们将大部分基建开支用于刺激地区经济发展,但其中一部分经费收益较小,经费支出使用效率较低,基建开支占财政开支的相对大部分,对财政支持效果的影响相对较大。另一方面,用于基础设施建设的部分资金用于生产建设,这反映在国内需求增加,而基础设施改善支出比例相对较低,进一步降低基础设施建设资金使用效率。财政投资是一种投资支出,是一种支出方式,用于改善对人民生活服务,可以说,财政投资是调动公共资源,它是社会发展的重要组成部分,需要加强财政投资监管。

财政支出是业务单位最基本的职能,在整个单位的资源分配决策中发挥了重要作用,确保整个单位正常运转的财政支出。财政支出是通过政府来实现的,政府帮助建设城市和公共基础设施,所谓的"民用物体"从税收收入中筹集资源,从支出中分配资源,以满足社会发展需要。财政开支是政府可供公众消费的款项,预算案是根据税收收入而制订的,政府通过拨款及透过拨款分配资源,履行其职责。

我国的财政支出对地方政府绩效评价实践的研究还

处于起步阶段,绩效评价不足且存在一些问题。地方政府,主要负责评估中央政府的财政支出,以便在地方一级规划财政支出,容易忽视了该地区的特殊情况,可能导致地方政府的支出存在困难。财政支出的评估是基于领导的重要性和内部人员的责任,缺乏关于活动目标的科学数据造成了报告不及时和不完整的问题,在评估财政开支成效的过程中,会有重复的说法,影响工作表现评估的质量。

由于重视收入和轻视支出的理念仍然存在,有时财政部门的绩效管理可能存在偏颇。在财政绩效管理的道路上,尝试引入第三方社会中介机构实施项目绩效评价,但由于专业水平较低,第三方经验不足,所以效率也相对较低,这使得有关专家难以就注重成果的项目提出有效的建议,一些项目管理人员对业绩管理缺乏重视,资金使用不力,使得评价工作无法多样化产出。

### 5 利用发达国家的管理经验评估财政支出绩效

由于绩效管理体系在国外发展的时间比我国长,而且有着更早、更丰富的经验,我们在发达国家成功经验的背景下研究我国绩效考核管理问题。在探索过程中,考虑到我国的实际情况,有必要结合我国的国情,建立符合我们国情的绩效评级管理体系,在预算编制中运用评价结果是评价政府绩效的一个重要问题。

绩效评估是一种更高层次的评估,我们可以确定下一级人员的构成是否合理取决于工作表现,并在绩效评估中找出发展的不足,这将有助于政府不断改善政策和监测当地的可持续发展。

### 6 政府财政支出绩效评价管理改进对策

现阶段,财政支出评价管理还存在一些问题,我们有必要不断加以改善,针对当前形势下行政单位财政支出管理存在的问题,需要结合国情和吸取先进经验,完善我国地方政府的财政支出管理制度。

#### 6.1 与有关专门机构建立某些联系

在整个财政投资项目的实施过程中,部分原因是对相关建设问题缺乏了解和领域的理解,因此,监察机构必须与有关专业建筑机构建立联系,这种联系既要追求短期利益,又要顾全大局,为公众利益服务,通过与专业建筑组织的互动,减少浪费财政资源,实现更有效的执行目标。

#### 6.2 严格执行内部管理评价制度

为了使考绩结果公开,必须建立一个法定的考绩制度,并提高数据的效率,以法律形式载于考绩报告,公布评估结果是确保公开控制财政支出的重要条件,国家机关可以向全国人民代表大会划拨评价经费,在公众的直接监督下,提高评价结果的应用效果。此外,确保预算单位最大限度地利用业绩评估的结果,并确保业绩评估的

结果激励有关工作人员,以鼓励他们工作,并确保各项措施得以有效执行。

在项目建设阶段,必须控制建设资金的可用性和管理,加强监管有助于防止有关单位或部门挪用建筑资金,以防止建筑单位或其他组织非法使用,然后利用这些单位进行有建设性的财政投资,在施工过程中,还应评估一些变化,防止未经批准对建筑物或其他要素进行更改,造成不必要的损失和损害。

### 6.3 审查加强管理类别的费用

由于财政开支中开支类别的管理费用增幅过大,建议提高审核管理类别财政开支的效率,优化员工行政管理费用,提高财政成本效益,在计划财政开支时,应合理厘定开支的比例,并根据有关部门的人手需求,进行结构规划,避免浪费工作人员的维持费用。通过加强支出控制,理顺财政支出结构,优化行政管理部门人员结构,行政单位进行专门的人力资源分配工作。规范高素质人才和一般管理人才的配置,提高行政事业单位干部使用率,进一步压缩优化管理类财政支出。

### 6.4 改进财政成本管理,提高使用效率

政府应制订适当的规例,规管工作表现评估,使每一个有关的工作人员都了解他们的工作,并使业绩概念得到广泛的接受。此外,有必要将责任问题纳入工作评价进程,加强各方的积极性,至于财政开支项目,包括大型项目,应按季进行业绩监察,为防止进一步出现偏差,并就此类偏差提出纠正措施,在复杂的情况下,政府工作人员必须按照既定程序订定活动目标,针对财政支出结构存在的公共资金不足的问题,建议改善财政支出管理机制,进一步提高资金使用效率,促进经济社会发展。加强资金使用监督,特别是在农业发展和教育发展方面,为农业科技的发展提供适当的支持,以促进农业的经济发展。规划边远地区教育卫生财政支出,调整地区财政支出结构,优先发展人力资源,促进社会发展,提高社会发展效益,严格规范社会保障、环境保护等方面的财政支出。

### 6.5 积极参与建筑设计变更

在工程建设过程中,工程变更较为普遍。尽管设计上的改变可能会导致项目成本的变化,在适当的预算调整下,可以更好地控制设计变化的负面影响,这就要求预算人员及时跟进设计的变化,项目变更后,首次对变更前后定量信息的变更进行了综合分析,结果得到了预算制度调整的内容,在这样做的过程中,预算人员必须确保预算调整数据的计算准确,最终,反映项目变更前后费用变动情况。因此,基于项目变更的预算调整后续行动可以更加合理、规范,这将避免由于设计变化而导致的无法控制的成本增长。开发一个综合管理信息系统,利用现代互联网技术向公众提供信息,并建立一个平台,它将受到普遍控

制,以便能够作为一种公共监督工具。许多政府项目可以在一个信息平台上公开,在这个平台上可以公开信息,同时,要建立行业自我评估机制,对超出预算的每个项目进行自我评估,加强监察检查工作,鼓励政府部门进行工作表现评估。

### 6.6 利用信息化技术建立一套综合管理信息系统

采用先进的互联网科技手段,形成一套综合管理信息系统,让公众可获得相关资讯,并建立一个普遍监督的平台,使之成为社会监督的工具。许多政府项目可以在一个信息平台上公开,在这个平台上可以查阅公开信息,起到社会监督的作用,同时,要建立行业自我评估机制,对超出预算的每个项目进行自我评估,加强监督检查工作,及时改进工作。

## 7 结束语

绩效管理的核心是确保适当使用预算资源,财政支出需要综合和深入研究绩效管理方法,同时考虑到最佳做法,这将有助于对财政支出绩效管理作出有效反应,预算支出总体审批过程的改善,极大地影响了预算支出真正目标的实现,由于各种因素的影响,在支出过程中出现了一些问题,需要监督机构进行管理,审查和加强对财政支出项目的监督。鉴于财政支出绩效评价工作正处于起步阶段,仍需我们不断研究,我们要把评价成果合理运用到各个部门,千方百计完成工作,提高项目执行率,及时纠正发现的问题,未来财政支出评估研究将更加广泛。

### 参考文献

- [1]何蕊.事业单位财政支出绩效评价的问题与对策研究[J].经济师,2021(05):85-86+89.
- [2]王翠玲.关于财政支出项目绩效评价工作的思考[J].大众投资指南,2021(09):43-44.
- [3]熊为峰.绩效预算与财政项目支出绩效评价探究[J].中国产经,2021(08):35-36.
- [4]龙亚君,陈勇.大数据背景下财政支出绩效评价体系的优化研究[J].商讯,2021(12):153-154.
- [5]张海燕.我国财政支出绩效评价体系构建与应用研究[J].全国流通经济,2020(32):108-110.
- [6]廖楚晖,余可.地方政府公共支出结构与经济增长——基于中国省际面板数据的实证分析[J].财贸经济,2006(11):41-45.
- [7]杨宝剑,颜彦.地方财政支出结构优化的实证研究——基于东部、中部、西部的省级面板数据分析[J].财贸研究,2012(4):91-97.

**作者简介:**崔国印(1981,2-),男,山东曹县人,本科,职称:高级经济师,研究方向:财政与税收。