

# 研究新财税体制下基层财政的现状及其改革取向

封定秀

(黔西南州疾病预防控制中心, 贵州 黔西南 562400)

**摘要:** 本文为分析新财税体制下基层财政职能定位不够明确、基层财政结构不够完善、基层财政收支平衡难度有所增加等诸多问题,对新财税体制相关概念进行简单阐述。新财税体制下,基层财政职能从过去的维持保障型逐渐向服务发展型过渡,从收支管理过渡到支出监管等。基于此,对基层财政地位进行有效提升,对基层财政管理体制模式进行不断完善和优化,对基层财政收支平衡进行强化,以期来推动新财税体制下基层财政的改革和发展。

**关键词:** 新财税体制;基层财政;财政现状;改革取向

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2022.05.010

经济的快速发展,有利于推动各领域的改革和创新。发展在某种程度上可以被看作是解决各种不同类型问题的重要基础组成部分,尤其是新时期背景下,我国经济正逐渐朝着高质量趋势转变和发展。但是区域之间的发展缺少平衡性、不够充分,无形当中需要保证地方本级收入有所增加,同时还要促使地方政府的财政保障能力得到有效提升。但是结合新财税体制的应用现状,基层财政目前所面临的问题以及挑战相对比较多,对基层财政人员提出了全新的要求。由于基层财政管理与地方经济发展之间具有非常密切的联系,同时还会影响到基层的改革和创新发展,所以要将基层政府职能发挥放在首要位置上。在保证基层政府职能作用得到有效推进的同时,能够推动乡村振兴等一系列战略的实施。因此,在全新发展形势下,要想实现我国社会经济高质量、稳定发展,就必须将重点放在基层财政制度的改革以及创新发展中,这样才能够促使财政制度逐渐朝着现代化趋势转变和发展。

## 1 新财税体制概念

在现有财税体制使用基础上,可以被看作是一种有效过渡。财税体制改革对经济体制改革可以起到良好推动效果,特别是在营改增实施后,逐渐引发新财税改革,促使现阶段正处于使用过程中的财务体制,无法较好适应财税改革中提出的一系列要求。财税体制改革逐渐受到人们广泛关注和重视,在整个财税体制改革中,要结合目前经济社会发展中提出的一系列目标和要求,根据相关路线以及政策进行有效推进<sup>[1]</sup>。现阶段社会经济快速发展,财政体制改革正逐渐在基层进行有效实施,将社会发展作为财税体制改革时非常重要的参考依据和基本目标。结合目前现有一系列政策,促使其能够真正有效落实到实处。特别是在乡镇地区,对财政体制改革进行推进时,不仅能够推动整个农村经济的建设和发展,而且能够实现对接现有经济结构的不断调整和优化,以此来保证基层财政收支增长速度的提升。

## 2 新财税体制下基层财政的现状

### 2.1 基层财政职能定位不够准确

基层政府在某种程度上可以被看作是我国现有诸多政策体系以及相关措施在实施过程中必不可少重要机构,与人民之间具有非常密切联系,也可以被看作是财政职能履行时的基础组成部分。但是现阶段结合基层财政监管现状,部分基层财政在资金以及政策落实等各方面存在一些问题,无法促进地方经济发展。同时在基层经济关系调控等各方面,职能作用上逐渐被弱化,导致其自身的职能定位并不是很准确,很难将自身的作用和价值充分发挥出来。

### 2.2 基层财政体制结构有待完善

结合财税体制在应用时的作用和效果,财税体制主要是对基层资金提供保证,这样能够为基层政府各项工作的全面有序开展提供可靠依据作为支持。但是目前财税体制在使用时,存在一定问题,尤其是税务构成以及组织结构之间缺少平衡性,导致财税体制结构与财税资金管理之间存在不一致的问题<sup>[2]</sup>。因此财税体制在改革和创新发展中,要将其作为重点。结合目前财税体制应用的具体要求,将财税在整个政府财政资金当中的占比进行有针对性的调整和优化。另外,现阶段部分地方税本身存在税种老化等问题,甚至部分地区实行内外两套税种等情况。

### 2.3 基层财政收支平衡难度越来越大

目前全球经济下行压力普遍比较大,特别是对于中小民营企业而言,其自身经济效益无法得到提升,甚至部分企业正面临着破产等严峻形势。另外目前整个投资速度越来越慢,房地产市场相对比较低迷。对于增值税以及企业所得税对应的减费降税政策出台的情况,对于地方税收而言,其自身增收压力普遍比较大,甚至部分地区基层政府目前面临的潜在债务风险相对比较多。另外,基层财政的刚性支出以及政府自身债务还本付息一直在不断持续性增长,导致收支矛盾冲突越来越严重。

## 2.4 基层财政预算管理水平的提升

对于现代财政管理制度建设和应用而言,预算制度可以被看作是其中必不可少重要核心组成部分。但是现阶段在整个基层财政预算管理中仍然存在很多问题,特别是预算管理理念无法得到及时有效的改革和创新,透明度并不是很高,缺少有针对性的监督管理,无法将公共财政目标进行全方位有效直观反馈<sup>③</sup>。尤其是部分基层财政工作人员自身缺少专业素养,在整个预算执行时缺少严肃性和可靠性,预算管理工作也无法体现出精细化特点。

## 3 新财税体制对基层财政带来的影响

### 3.1 从维持保障型向服务发展型过渡

新时期背景下,基层财政政策在提出和应用中,要加强对经费核算工作的重视程度,尤其是要不断提高监督管理力度。特别是基层财政建设资金量一直处于不断上升的趋势,所以要结合目前基层财政政策实施现状,对公共财政政策的具体执行力度进行强化。这样不仅有利于将其自身的职能作用充分发挥出来,而且还可以推动整个区域经济的建设和发展,这也是促使其可以注重从维持保障型朝着服务发展过渡的重要前提。

### 3.2 从收入管理过渡到支出监管

由于受到新财税体制的影响,对于基层地方税收工作而言,需要在实践中对其进行不断完善和优化,这样才能够达到事半功倍的效果。为保证基层财政监督管理目标能够得到有效推进,对于基层财政部门而言,要将现有行政区域范围内涉及到的财政资金具体应用情况作为出发点,促使监督管理工作能够得到有效推进,在实践中对其进行不断完善和优化。更为重要的是在新财税政策影响下,各种不同类型的财税体制可以实现有针对性的转型和升级,惠民工程以及乡村振兴等各种政策越来越多,现有政策可以在实践中得到不断完善和优化<sup>④</sup>。但是需要注意的是其也能够促使基层财政管理内涵得到有效拓展,促使其现有监督管理模式逐渐从收支管理朝着收支监管的趋势转变和发展。

## 4 基层财政在新财税体制下的改革取向

### 4.1 基层财政地位的提升

众所周知,基层财政是保证中央以及省、市、县(区)级政府相互之间建立有效连接的重要纽带,无论是在基层政权巩固方面或者是在公共服务提供方面,都具有非常重要的影响和作用。所以要及时转变现有思想观念,从思想角度出发,意识到基层财政的重要性。将政府与市场之间的关系作为出发点,对基层财政的基本职能进行客观分析,从地方政府的持续性健康发展方向作为出发点展开综合分析,保证政府职能能够得到及时有效调整。加强对基层政府管理的投入力度,促使基层财政信息网络管理系统能够在实践中得到不断完善和优化,这样才能够保证基层财政管理信息化建设水平的提升。在基层管

理工作展开中,要对符合要求的专业化队伍进行构建,保证财政税收队伍综合素质的提升,促使财税人员无论是在受重视程度上,还是在业务素养方面都可以得到提升。将其自身的责任意识落实,以此来体现出人的积极性以及主动性,保证财政资金整体利用率得到提升。

### 4.2 基层财政管理体制模式的完善和优化

现阶段基层财政体制中存在的问题,不仅只是单纯体现在基层财政部门方面,而是目前整个基层政府需要引起足够关注和重视。基层政府在现有体制运作过程中,对于基层财政运转效率会产生直接性影响。所以从基层政府角度出发,应当给予足够关注和重视,基层政府需要根据自身实际情况,同时结合当地经济发展现状,对各种不同类型管理体制进行有效推进<sup>⑤</sup>。对于上级财政部门而言,要加强对下级财政的监督管理,同时要根据实际情况不同进行适当调整和控制,保证整个公共产品服务配置得到有效管控。另外,结合下级财政的现状以及特点,对不同管理方式进行有效推进,比如针对经济相对比较发达区域的基层财政而言,其自身经济条件相对比较好。现有资源丰富,所以比较适合以分税制为基础,实现有效处理。根据不同税种对其进行事权以及财产,反之则可以利用其他措施来进行有效推进。

### 4.3 基层财政收支平衡的强化

在整个基层财政管理工作展开中,要想保证基层财政在新财税体制下得到有效改革和创新,需要加强财政收入征管力度,对目前整个经济发展形势进行掌握和了解。对税源进行有效配置,促使税收收入得到提升,这样才能够保证其对基层财政收入贡献度得到提升。在保证能够严格有效落实减税降费相关政策的同时,要严格按照现有一系列法律法规,加强对税收征管的重视程度。同时要顺应时代发展要求,对先进技术手段进行引进和利用,通过对大数据技术的利用,对海量数据信息资源进行收集、整理和利用,从中找出税收的薄弱之处,对相关行业以及领域进行确定之后,实现税收治理等相关工作的有效推进,这样才能够保证整个税收实现稳定增长。除此之外,还要对非税收入潜力进行不断深入挖掘,对国有资本经营收入等进行深入的排查和分析,严格按照现有法律法规以及管理要求,不断加强管理力度,保证能够及时以足额方式入库。除此之外,要树立良好的思想观念,尽可能实现对一般性支出的有效控制,严格控制三公经费支出。对盘活存量资金进行有针对性的分类和统筹管理,上级转移支付或者本级自有资金等,可以根据实际情况不同,应用在急需支出的三保项目当中,以此来提供资金保障。

### 4.4 加强基层财政预算监督管理力度

对预算编制源头进行有效管理和控制,将先有预算后有支出的基本原则放在首要位置上,实现对临时预算追加的管控。对预算刚性以及决定性进行有针对性的维

护和管理,将三保底线真正有效落实到实处。首先要做的一点是对财政预算管理系统进行科学合理的构建和落实,这样做的根本目的是为了保证整个系统在运行时具有一定科学性和严谨性。同时在系统运作中,能够对预算编制执行以及监测等各项工作进行有效推进。其次,要加强对短期以及长期预算相互之间的高效结合,对符合要求的复式预算体系进行构建。同时在实践中对该体系进行完善和优化,促使国家复式预算以及资本性预算在实践中的整体实施范围得到有效拓展。结合目前现有国有资产管理以及社会保障预算等相关内容,实现有针对性的整合,将其直接应用在预算管理框架体系中。只有这样,才能够促使政府财政预算管理体系的改革和发展得到有效推动。除此之外,要对基层财政预算监督管理进行不断深化,对其中涉及到的运算核心要素进行掌握和了解,针对财政预算管理中存在的一系列问题进行客观分析。遵循“问题在哪,工作中心就在哪”的基本原则,对基层财政预算管理制度进行编制和落实,促使现有预算编制审核等相关工作能够在实践中得到不断完善和优化,这样才能够促使其逐渐朝着预算管理全过程监督管理等趋势转变和发展。推进中央对于地方已转移支付监管力度,同时加强对重大项目的执行监督管理力度,保证现有监督管理资源能够在实践中得到有效整合和利用。对财政以及审计等相关单位联合监管机制进行构建和落实,这样才能够保证基层预算管理水平得到有效提升。

#### 4.5 加强基层财政预算管理力度

基层财政预算管理工作在开展中,工作是否健全、完善等,会直接影响到基层财政资金的整体使用情况。尤其是在目前现有新财税体制的改革以及应用背景下,要根据实际情况不同以及基本需求,对基层财政预算管理体制进行完善和优化,以期来推动财政工作的全面有序开展。基层财政资金利用率的提升,有利于缓解财政困难等诸多问题,预算管理工作的全面有序开展,需要政府根据实际要求,对预算进行改革和创新,同时促使其与收支之间有效结合关系,加强对基层预算的管理力度。

#### 4.6 基层财政职能的强化

由于受到新财税体制的影响,要将基层财政职能作用进行不断强化,遵循目前科学发展的基本原则,将基层财权以及财政体制等真正有效落实到实处,促使其增收具有一定的自主性。对目前现有的基层财政职能进行不断完善和优化,保证农村基层财政工作在实践中全面有序开展。对与其相关的财政监督管理机制进行编制和落实,同时还要将各级政府划分的财政资金、集体经济收入等全部都纳入到基层财政的监督管理领域当中,这样才能够保证预算执行工作在实践中全方位有效推进。

#### 4.7 基层财政科学化管理水平的提升

基层政府在维持预算管理权以及财务审批权等不变的基础上,通过对乡财乡里县监督管理的模式,在整个区

域范围内可以实现对乡镇政府预算编制工作的高效执行,根据实际情况进行适当的调整和优化。针对目前乡镇政府预算单位财务采取统一有效的管理对策,对专项资金进行分析,同时还要从社会保障金等诸多角度着手,以此来保证预算管理工作的全面有序开展。这样不仅有利于实现综合性的管理服务,而且还可以为农民提供可靠的服务作为支持。

#### 4.8 基层转移支付管理的完善和优化

基层公共服务一般都是以均等化分配的基本原则来进行操作,将激励性以及定向性的原则放在首要位置上,部分财政收入如果无法满足基层基本支出要求,需要结合实际情况,对部分支付额进行有效转移。针对目前具有一定生态建设影响的乡镇,给予对应的转移支付倾斜,同时还要对各基层的财政保障能力进行均衡管理。

### 5 结束语

基层财政机构在改革和发展中,要对新财税体制改革带来的一系列影响进行客观分析,将新财税体制改革的作用、及其在财政管理中的价值充分发挥出来。只有对新财税体制改革实施现状有所认识 and 了解,才能够找出有针对性的改革和创新策略,对现代化财税管理体系进行不断完善和优化。这样不仅有利于保证财税管理的科学性、合理性,而且还可以保证财政税收体制在应用时的效率、水平得到提升,对民生也可以起到良好的改善效果,以期推动整个地方经济的稳定、可持续发展。

#### 参考文献

- [1]吕桂娥.做好新形势下基层国库工作服务财政经济新格局的思考[J].纳税,2021,15(26):97-98.
- [2]李逸洋.新常态下加强基层财政税收建设的探讨[J].中国集体经济,2021(24):103-104.
- [3]陈雷.地方财政事权划分的法治进路:法理逻辑与基准塑造——兼议民法典立法精神与财政治理的协调性[J].西南民族大学学报(人文社会科学版),2021,42(07):134-142.
- [4]河北省改革战略研究会课题组.河北省“十四五”经济体制改革重点领域改革研究[J].经济论坛,2020(05):5-13.
- [5]邱鹭.基层单位财政管理存在的问题及完善对策[J].企业改革与管理,2019(21):166-167.

作者简介:封定秀(1978,9-),女,汉族,籍贯:贵州省兴义市,本科,中级经济师,主要从事财务工作。