

# 基层疾控重大公共卫生项目支出绩效评价管理探究

李德慧

(湖北省宜昌市长阳土家族自治县疾病预防控制中心,湖北 宜昌 443500)

**摘要:**近几年来,我国专项资金绩效评价管理工作的不断深入,绩效管理的广度和深度大幅拓展,项目支出绩效自评已经实现全覆盖,对指标体系、评价方法、操作规程、结果应用等方面提出了新的要求,就目前基层疾控中心重大公共卫生服务项目支出的绩效评价工作情况来看,还处在一个刚刚起步的阶段,根据各专项资金的特点,运用综合平衡计分卡法和关键绩效指标法,设计科学的、有效的绩效评价体系,提升专项资金的利用率,使专项资金的使用得到有效的管控。

**关键词:**基层疾控;重大公卫项目支出;绩效评价

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.05.043

## 1 引言

党的十九大“关于全面实施绩效管理”的决策部署和预算法的要求,预算绩效管理改革逐步深入,2018年《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》对预算绩效评价工作的方式方法和结果应用等提出了新的要求,基层疾控机构项目资金属于社会公益性项目,是党和政府的惠民工程,是落实“预防为主,普及健康”卫生方针的大事,项目的实施对人民健康、国家稳定和社会经济发展具有重大影响。项目补助资金绩效评价工作需要加以重视,对财政投入的资金做好绩效评价是落实政府预算资金绩效管理相关政策的需要。

## 2 基层疾控机构重大公卫服务项目资金的含义

根据《卫生部、财政部、国家人口和计划生育委员会关于促进基本公共卫生服务逐步均等化的意见》,通过实施国家基本公共卫生服务项目和重大公卫服务项目来实现这一总体目标,达到有效预防和控制主要传染病及慢性病,对城乡居民健康问题实施干预措施,减少主要健康危害因素,提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力。目前重大公共卫生服务项目的工作主要由基层疾控机构承担的项目有:国家扩大免疫规划项目、艾滋病防治项目、结核病防治项目、重症精神管理项目、传染病及突发公共事件报告和处理项目、地方病防治项目、职业病防治项目、重大疾病及危害因素监测项目、食品风险监测项目、农村饮用水监测等项目。这些专项资金的来源均为中央、省补助资金和市县财政配套资金和社会机构提供的,具有专门用途,需要单独核算,不能挪作他用,并需对该专项资金项目管理、项目产出、项目效果等方面进行综合评价。

## 3 基层疾控机构重大公卫项目资金绩效评价的目的

规范财政资金管理,提升重大公卫服务与疾病防治理念。由“治病”向“防控”思想转变,坚持预防为主,全面提高人民健康水平。加强疾病防治宣传,切实做好规范化

管理,优化健康服务,提高健康保障。做好公卫服务保障,降低重大疾病发生率,提高成功治愈率,科学、有序推进重大公卫事业健康发展。

## 4 建立基层疾控机构重大公卫项目支出绩效评价体系的意義

通过项目自评,可以提高政府资金透明度,接受公众的监督,保障政府资金使用的公信力。实现预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全过程预算绩效管理,给各项目绩效的设置提供政策依据。

## 5 基层疾控机构重大公卫项目支出绩效评价的现状和存在的问题

(1) 一些单位管理者对项目绩效评价的认识不是很到位,认为能按预算把项目的钱花了就已经完成任务,实施绩效自评是增加单位工作人员的工作量,自评工作存在走过场的现象,评价结果只说好的不说差的,让自评结果不能如实反应。

(2) 项目绩效评价的前提和基础是绩效目标完成情况,在实际工作中一些单位并未制定绩效目标方案,或虽制定有方案但制定的人不专业,设定的绩效目标不全面、不合理,给后续的自评工作造成阻力。

(3) 项目绩效评价指标的设计及赋予的分值不够合理,定性指标多,定量指标与资金量不匹配,指标设计没有科学的理论支撑,仅凭绩效评价工作人员的主观判断,指标间没有可比性,导致应用性能差。这些专项资金涉及的项目多,并具有不同类型,且资金数额大小不一,项目周期长短不一,差异较大,评价指标的设置大相径庭,给专项资金绩效评价工作带来了困难。

(4) 项目绩效评价范围未能实现全覆盖,仍有部分项目未能纳入绩效管理的范畴,导致项目资金使用效率低,到年末仍有大量闲置资金,没有清理历年的累计结转结余资金,以致资金到达结转年限被财政收回的现象。

(5)项目绩效评价没有刚性约束,没有落实奖惩机制,评价结果的好坏没有引起管理者的重视。导致绩效评价结果运用不足。

### 6 针对存在的问题,完善重大公共卫生服务项目绩效评价体系的建议

#### 6.1 项目绩效目标方案的制定一定要从实际出发

绩效目标的设定,设立的指标可量化、可执行,必须与资金安排相适应。在项目执行过程中,需对项目执行进展进行动态管理,如果遇到特殊情况无法完成绩效目标的,应及时上报卫健委和财政局,便于及时发现问题及时纠正问题,有效保障绩效目标最终能顺利完成。每个年度终了,按照财政部门的要求,及时完成绩效自评工作,运用科学的评价方法,保证评价结果的客观公正。

#### 6.2 评价指标体系的设计:平衡记分卡绩效评价指标体系

(1)利用平衡记分卡法确定维度分层指标:平衡记分卡(Balanced Score Card,BSC),由哈佛大学商学院教授罗伯特·卡普兰于1992年提出的一种绩效测评模式,被广泛应用于企业管理,它将组织的使命和战略转换为具有全面性的一系列绩效衡量指标,由此为战略测量和管理系统确立一个框架。基于“平衡记分卡”的四个维度设计一级层面指标,然后通过关键绩效指标法。从四个一级层面指标提炼用于综合评价的关键指标,参照财政部《项目支出绩效评价管理办法》中的项目支出绩效评价指标体系框架,结合基层疾控项目工作的特点,将产出指标、效益指标、满意度指标调整为项目资金管理、业务效果、

服务对象、学习与发展四个维度。根据各层指标的权重比例参照财政部《项目支出绩效评价管理办法》中的权重执行。

(2)根据项目方案设置的总体绩效目标,在BSC层面指标下,采用关键绩效指标法细分二级、三级指标,结合项目的特点制定项目绩效评价指标框架体系,各项目的指标因各个项目周期的目标任务不同,应结合自身实际情况,调整绩效评价指标。如表1。

(3)绩效指标分值的确定:评价指标尽量选用定量指标,可以避免人为因素造成评价的不公正结果,定量指标衡量标准的确定方法,我们选用减分的方法来确定指标标准,这种方法适用于目标任务比较明确,技术比较稳定的项目。具体如表2(以结核病防治项目为例)。

### 7 绩效评价体系的信息系统实施

通过集成管理信息系统来实施让信息共享,建立以财务管理为核心的信息平台,涵盖其它业务系统,业务办理的整个流程都可在系统中查询,各种业务的办理从始到终都在系统中有记录,很多指标可以自动取数,并对指标进行计算分析。具体如表3。

### 8 完善信息化保障机制

运用现代化信息手段,加强大数据处理技术、统计分析技术、互联网技术等现代信息技术在绩效评价中的应用。将绩效评价结果向社会公开。

### 9 加强业务学习,创新评价方法,保证绩效工作全面深入的开展

加强业务培训,掌握绩效评价的基本内容和方式方

表1 设计C县疾控机构重大公共卫生服务项目BSC层面指标

BSC层面指标	指标含义	对应财政部绩效体系框架一级指标	权重
项目资金管理	项目资金使用情况	产出指标	10%
业务效果	根据各项目方案设定的目标效果	产出指标+效益指标	80%
服务对象	服务对象满意度	满意度指标	5%
学习与发展	健康开展情况、人员培训情况	效益指标	5%

表2 结核病防治项目

BSC层面指标	KPI二级指标	KPI三级指标	分值
项目资金管理(10分)	资金使用	资金使用率	10
业务效果(70分)	产出数量	发现任务完成率	10
	产出数量	病原学阳性率	10
	产出数量	病原学阳性可疑耐药送检率	10
	产出质量	活动性肺结核病患者治疗成功率	10
	产出数量	转诊追踪总体到位率	10
	产出数量	菌阳肺结核病患者密切接触者筛查率	10
	产出质量	艾滋病病毒感染者结核病筛查率	10
服务对象(5分)	满意度	服务满意度	5
学习与发展(15分)	产出数量	学校重点人群宣传活动次数	5
	产出数量	督导次数	5
	可持续影响	对乡医、村医结核病防治人员培训	5

表 3 指标分析

指标名称	权重	分值	评估标准
资金使用率	10%	10	资金使用 100%为满分 10 分, 每下降 5%减 1 分
发现任务完成率	10%	10	完成率 100%为满分, 每减少 5%减 1 分
病原学阳性率	10%	10	完成率 100%为满分, 每减少 5%减 1 分
病原学阳性可疑耐药送检率	10%	10	完成率 100%为满分, 每减少 5%减 1 分
活动性肺结核病患者治疗成功率	10%	10	完成率 100%为满分, 每减少 5%减 1 分
转诊追踪总体到位率	10%	10	完成率 100%为满分, 每减少 5%减 1 分
菌阳肺结核患者密切接触者筛查率	10%	10	完成率 100%为满分, 每减少 5%减 1 分
艾滋病病毒感染者结核病筛查率	10%	10	完成率 100%为满分, 每减少 5%减 1 分
服务满意度	5%	5	满意度 100%为满分, 每减少 5%减 1 分
学校重点人群宣传活动次数	5%	5	完成规定次数为满分, 每减少 1 次减 1 分
督导次数	5%	5	完成规定次数为满分, 每减少 1 次减 1 分
对乡医、村医结核病防治人员培训	5%	5	完成规定次数为满分, 每减少 1 次减 1 分

法,建立专业的技术团队,开展定期自查,对发现的问题及时改进,形成自查报告,并提交至考核实施机构。

#### 10 落实监督管理,保证评价全过程有据可查

加强绩效跟踪的监督力度,强调对其全过程、全覆盖的绩效评价,要想做到事前、事中、事后有监督,应当建立对评价中发现问题的整改机制,深入分析问题产生的原因,采取有效措施,防止类似问题再度出现。制定项目的年度目标、项目实施细则、项目绩效考评实施方案和督查考评办法,考评的结果及时公开。

#### 11 结束语

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,项目单位在项目实施过程中,应

强化主体责任意识与风险防控意识,提高项目资金使用的安全性、规范性,保障切实提高财政资金使用绩效,有效促进公共卫生服务均等化、实效化。

#### 参考文献

- [1]何桂菊.高校财政专项资金绩效评价研究——以“双一流专项资金”为例[J].商业会计,2019(7):77-79.  
[2]张娟娟,王仕会,张强.高校我专项资金绩效评价指标体系设计[J].新会计,2021(7):45-47.

作者简介:李德慧(1972-),女,土家族,湖北长阳人,本科,职称:会计师,研究方向:绩效评价。