

# 行政事业单位预算绩效评价体系建设的路径分析

徐江华

(新疆阿勒泰地区财政局,新疆阿勒泰 836500)

**摘要:**行政事业单位的财务管理重要筹资来源一般为政府财政拨款,不同的筹资是行政事业单位各项业务正常运行的重要资金保障,在此期间科学评估资金的运用绩效非常关键。实际工作中,财政预算绩效评价工作还是需逐步健全,总体说这项工作对行政事业单位财务提高效率和改善服务管理水平能提供促进作用。本文通过对行政事业单位财务绩效评价系统的重要性展开剖析,分析了行政事业单位预算绩效评价系统面临的问题,并给出了具体的处理措施,希望可以推动行政事业单位预算绩效评价系统的合理建设。

**关键词:**行政事业单位;绩效评价体系;建设

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.05.097

## 1 引言

预算绩效评价制度在我国的发展历史上相对短暂,在2005年中国财政部出台相关绩效评价的政策和措施之后,许多绩效评价体系才在各企业和政府部门逐渐实施并普及。在今天经过了接近二十年的发展之后,我国政府行政事业单位绩效评价体系建设工作才凸显出了相对应的效益,并拥有了较为完善的评估准则和办法,这能够在很大程度上将行政事业单位的财务工作支出和收入进行客观的评价。但在此期间因为行政事业单位的财务绩效评价工作还是会受到诸多不确定因素的影响,所以说这一体系还是存在一些问题有待优化,如果不及时解决将在一定程度上阻碍事业单位的业务开展。

## 2 预算绩效评价体系的含义

行政事业单位预算管理系统中的绩效评价体系是建立在有关部门的基础上,先建立相对应的管理目标和准则,结合公平与公正的原则来做出科学合理的调查检验,查看预算所呈现出的信息是否符合预期目标。预算绩效评价制度的建设必须以实际为基础,根据国家政府提出的一些政策意见或者执行标准,在上级部门要求下客观的进行评价,以此发挥预算绩效评价体系的真正意义<sup>[1]</sup>。

## 3 行政事业单位预算评价体系建设的重要性

### 3.1 有利于实现单位发展目标

针对行政事业单位的财务管理工作落实绩效评价这项工作的最终目标就是要促进内部管控的水平,以达到行政事业单位发展建设的实际需求。因为这项工作所形成的系统可以在很大程度上显示出单位内部管控的效果,尤其是各项业务开展的信息,为决策者提出单位下一阶段的内部管理工作目标及其计划等提供重要依据。此外,单位绩效评价体系可以当做成一种监管的工具,帮助管理人员做好内外部监督管理职能,以此来完善相关的工作目标。

### 3.2 有利于提高资金使用率

在政府事业单位内控制度财务处理中,其开展绩效评价工作的主要目的是为了更有效提高政府其他事业单位在财务管理内部的管理制度和服务水平,以达到行政事业单位发展建设的实际需求。行政事业单位预算工作的绩效评价体系还可以有效显示出行政事业单位在某一阶段内工作完成的情况,并把信息真实反映出来,为决策者提出单位下一阶段的内部管理工作目标及其计划等提供重要依据。另外,单位内部绩效评价体系还可以作为政府事业单位内部财政管理的重要监测手段,进而推动单位内部优化机制,完成内部管控工作目标。

### 3.3 有利于实时监控评估

绩效考核与评价也是政府及其他事业单位财务预算管理工作的重点管理手段之一,其意义主要是政府能更合理地把控政府事业单位财务管理资金投入情况。对资金投入的监督中,绩效考核员不但关注于资金投入情况是否合规合法,同时还会比较关注于资金投入的实际使用效益。在具体实施资金投入把控过程中,一旦发觉单位资金投入的实际情况与预算管理规划上有所偏离,也应该适时做出修正和调节,以保证单位内部资金利用率始终保持在较高的水平。同时,通过单位绩效考核所形成的最后结论,还能够为单位内部编制财务预算和调节财务管理措施提供依据,进而推动单位资源优化,进一步提升单位资金利用率。

## 4 行政事业单位预算评价体系建设现状和存在的问题

### 4.1 应加强对绩效评价体系的认知

当前绩效评价体系的在我国起步和发展时间都比较晚,但在其蓬勃发展的十多年期间,关于预算绩效评价系统的有关学说已经不断地被发展完善,并获得了初步的成效。虽然中国市场经济飞速发展及其社会变革不断深入,但在行政事业单位当中的预算评价工作还是存在一定的问题。据相关研究表明,一些行政事业单位的财务部门所开展的绩效评价体系已经根据上级部门具体去

落实,因为已经构建了整体的框架与要求,所以有了很好的借鉴,但行政事业单位财务部门却不能根据实际情况来做出调整。在政府或其他事业单位中,由于部分人员并未进行过系统的学习和训练,也缺乏对绩效评价体系的掌握,这在一定程度上就会让一些管理者无法意识绩效评价工作的意义,严重的还会限制事业单位的各项财务工作和实际运营效益<sup>[2]</sup>。

#### 4.2 应建立完善的预算绩效评价体系

对绩效评价体系的建设和,往往设置绩效的目标是最先要展开的工作,不过在具体的工作中,由于总预算编制时间并不充足,而且员工也常常要求在短期内制定三至五年内的工作目标,所以往往会产生过于随意以及目标表述不详尽,以及实质内涵的总预算目标等问题。在这样的绩效体系目标中,既不可以确定单位资金的具体使用,也无法达到事业单位的最大化效益。也因为绩效目标的不确定,在具体工作的责任发生时无法落实到个人,造成计划的实施困难。相对于其他部门而言,财务部门的绩效指标设置往往存在着专业化要求高、涵盖范围广泛等特征,这也是行政事业单位整个管理工作的难题。在单位财务的绩效指标设定中,往往会出现这样一些问题,由于财务人员的具体行业缺乏认识造成了目标设定的不合理,行政事业单位财务中的预算绩效评价工作一般是由财务人员进行,一些人员缺乏足够的业务知识,导致目标操作性较差。绩效目标设定中由于有关人员绩效参与度较少,使得所设定的目标较为单纯,并不可以起到相应的考评效果。

受自身要求的影响,部分行政事业单位财务的定性指标和量化指标往往在整个绩效体系框架中的所占比例不够恰当。在事业单位财务的整个指标体系框架中往往定性指标的比例占比较大,但是衡量定性指标是不可以用具体的数值方法来进行的,可以通过描述性的语言来加以解释。预算绩效评价中,过多的运用定性指标会间接导致预算绩效评价的评估标准难以掌握,绩效评价人员的个人主观因素也很容易影响到评估结果。另外,由于定性指标所注重的是过程评估,对于产出与成果的整体评价仍然要求相应的衡量方法。但是,一些行政事业单位的财务管理工作在制订个人指标体系的过程中相对简单,往往缺乏特异性和相关性,因为工作岗位职责各有不同,且业务范围也较为宽泛,在订制个人指标体系时需要兼顾到不同的评估对象。部分行政事业单位财务不能根据企业的实际状况,对项目缺乏更多的沟通与研究机会,使得制订的个人指标体系缺乏科学性与客观性,又或者存在着订制的个人指标体系与企业预算绩效目标脱节的状况。

#### 4.3 绩效评价结果要能够有效应用

行政事业单位预算绩效评价的最终目标是更有效的利用绩效评价结果来完善工作,在目前的绩效评价体系

发展中,绩效评价成果运用时缺乏相应的机制保证,与机关事业单位内部预算和其他环节的管理工作脱节,无法发挥相应的监管功能。一些行政事业单位进行绩效评价之后,却不能将评估结论进行公布,使得评估结论公信力受损,具体的绩效评价工作在发布评估结论以后就完成了,不能对评估结论做出分析和进一步的研究,难以从评价结果中吸取经验和教训。预算绩效评价制度进行分类评价的基础是评估标准,预算绩效评价制度中,评估标准一般是按照各级政府颁布的项目规范来制定的,其中部分定性准则因为缺乏统一的参考规范,只能依靠预算评估工作人员以往的经验来做出客观评估,使得预算评估标准有很大的个人主观性。事业单位预算绩效评价体系存在问题多数是因为没有科学性的评估体系,对资金的运用也难达到高效率。所以,需要形成完备的行政事业单位预算绩效评价体系,如果事业单位的预算编制中出现了不合理的现象,在计划的实施过程中就会缺少监管能力。绩效评价的指标编制中基本上都是事业单位是为了申请财政资金,计划目标的实际实施过程中,可能存在随意性较强的问题,容易产生误差,导致财政资金的耗费,项目支出分配后目标的落实存在误差。事业单位财务因为项目总体较为分散,基层没有设立专门的预算管理人员,对分配后的项目总体目标较难正确的规划,所以容易发生财政资金未能根据编制的计划使用,财务人员在实施预算绩效评价过程中对财政资金无法把握<sup>[3]</sup>。

### 5 行政事业单位预算评价体系建设的有效路径

#### 5.1 完善相关法律法规及制度

法律与法规是一切经济活动的基石,尤其是在财政金融方面,政府财务管理工作应当严格地依据法律与法规实施。完善的法律与法规可以推动政府财务工作的有序进行,也为预算绩效评价体系提出了保证。所以,行政事业单位提高预算管理评价的水平,需要完善相关的规章制度。事业机关必须针对自己的发展状况,对预算绩效评价体系加以调整,形成有利于自己发展的约束体系。

#### 5.2 缩小预算绩效管理的执行偏差

完善预算绩效评价工作的有关制度当中,行政事业单位财务应当把项目的前期论证工作和预算绩效评价相结合,进行项目接触前的管理,进一步优化项目数据库管理系统,提升项目管理质量,以便更有效促进预算管理水平。认真做好对预算绩效评价过程的监测,发现问题及时指出整改意见,预算绩效评价体系是行政事业单位内控制度在管理工作的中心环节,事业单位内控制度要在认真做好预算绩效体系的执行基础上,充分调动工作人员积极性,提升预算绩效实施力度,绩效评价机关要随时密切监测绩效评价的实施情况,在监测过程中发现问题指出并改正。行政事业单位内控制度中对重点工程要做好分解,使责任具体化,预算绩效评价系统的专业化要求提高,财务管理部门要把绩效评价工作分解到各职能部门,

确定各部门的岗位职责,并指导具体实施,同时还要针对已制订的目标作出更详细的细化流程,并将其落实到位。

### 5.3 提高对绩效评价体系的重视

行政事业单位如果想更好地促进职能时效性,一定要增强人们对绩效评价体系的了解,在行政事业单位内部领导干部要充分重视绩效评价工作,发挥好带头作用推动预算绩效评价工作在单位内部的有效进行,加大对国家预算企业绩考评工作的宣传,保障单位内部职工全员参与进与其他部门和所有工作人员之间的互相融,确保合理的预算绩效评价目标实现。除此之外后,行政事业单位可选用适当的时间和方式组织人员开展技术培训,增强政府工作人员对绩效评估机制的了解,为预算绩效评价体系管理工作开展提供技术支撑。

### 5.4 构建完善预算绩效评价体系

完善政府及其他行政事业单位内部的有关管理制度,因为预算绩效评价体系的建设和我国的发展仍处在初期,所以需要更加注重加强完善绩效评价相关的管理制度建设。可以制定相关政策法规来确定绩效评价工作的主要范围和主体程序等具体内容,确保预算绩效评价工作在相应的执行流程中有法可依,有章可循。行政事业单位也必须确保预算绩效评价工作与政府预算编制、实施和监管的各环节挂钩,以避免脱节现象。制定科学合理的绩效目标,科学合理的绩效目标是促进预算绩效评价体系建设必要的环节,对行政事业单位而言,制订合理的预算业绩目标需要全面地认识单位的具体性质,并对单位未来发展方向作出规划,这过程中还特别要注意预算目标的可操控和有效性。在预算目标的制订前期,相关部门工作人员需要进行全面的思考和探讨,建立合理的指标体系框架。绩效指标体系的选取上,对其困难程度必须加以合理的把控才能确保绩效评价工作过程更加合理,如果绩效评价指标体系难度较低,那么将很容易达到这一目标,其意义也会大打折扣,但如果绩效评价指标体系难度较高,则在具体的工作执行过程中就可能难以实现,失去了绩效的原本意义。此外,关于行政事业单位的绩效评价体系的设定也必须采用通俗易懂的方式,因为其中所涉及到的项目和学科领域出现了一些比较不易掌握的专业术语,非专业人士往往不能够对其了解和掌握,因此在任务发布后会形成很大的认知困难。绩效评价体系的建立中,需要注意确定各环节的具体负责主体,确保在发生问题时可以顺利查找责任人员。

### 5.5 促进绩效评价结果的有效应用

在行政事业单位财务的预算绩效评价体系建设工作中,其终极目的并没有进行绩效评价,只是想要通过采取绩效评价这种管理手段来获得评估成果,通过运用评估成果推动单位发展。对绩效评价成果运用主要可让单位内制定具体的管理工作办法,提高绩效评价成果运用的规范性。行政事业单位财务必须在绩效评价事后对有关

评估成果进行深刻的剖析,及时发现其产生的问题并找出成因,同时把有关责任落实到个人,确保问题得以有效处理,尽量减少的投资浪费。对单位内的绩效评价结果,应该加以全方位的披露,因为政府事业单位财务的特殊性,它需要受到社会各界的全方位监督,增加财政投入使用的透明度<sup>[4]</sup>。

## 6 结束语

总体来看,行政事业单位的预算绩效评价管理工作是行政事业单位预算外管理的重要一部分,对行政事业单位资金的使用状况有着直接的影响作用,也对行政事业单位财务的发展进一步发挥有着重要促进作用。尽管在我国预算绩效评价发展得相对短暂,预算绩效评价体系的建设工作也仍面临着许多的问题,但行政事业单位财务机构必须迎难而上,增强全体职工参与度,将预算绩效评价管理工作贯彻到单位管理的各个环节上来积极落实内控制度的财务管理机构,做好各部门之间的交流合作,并根据各预算绩效评价特点来制订具体的运行标准,以推动预算绩效评价工作的效益发挥。

### 参考文献

- [1]伏湘.行政事业单位政府采购内部控制建设探讨[J].中国管理信息化,2021,24(24):25-26.
- [2]李川,张劲刚.行政事业单位部门预算绩效管理的难点及改进建议分析——以公共医疗机构为例[J].中国管理信息化,2021,24(24):29-30.
- [3]黄晖雁,高广京.作业成本法在行政事业单位运用探析[J].国际商务财会,2021(17):86-89.
- [4]穆冬枚.行政事业单位预算与绩效评价[J].财会学习,2021(34):71-73.

**作者简介:**徐江华(1977,5-),女,籍贯:江苏省赣榆县,民族:汉族,学历:本科,职称:高级会计师,研究方向:绩效评价。