

对加强国有林场国有资产管理的相关探讨

苏 婕

(广西壮族自治区国有维都林场,广西 来宾 546100)

摘要:“十四五”时期,我国的生态文明建设进入了以节能减碳为重点,以促进社会经济绿色转型为目标,改善生态环境质量的关键节点,明确指出加快国有林场的改革创新,规范国有资产管理与资源配置,建立健全激励约束机制,不断提高国有资产的利用率和应用价值,夯实高质量发展的国有资产根基,优化联动发展模式,努力推动国有林场的产业转型与生态保障。基于此,本文围绕国有林场的发展现状展开研究,分析国有林场国有资产管理中存在的问题,探讨加强国有林场国有资产管理的有关路径,希望能为国有林场的生态建设提供一些可行的意见和建议,大力推动美丽乡村、生态乡村的建设进程。

关键词:国有林场;国有资产;管理

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.05.127

国有林场作为我国维护国土生态安全的重要组成部分,是促进国有经济高速发展的关键力量,一方面可以培育大量的森林资源,防止土地沙漠化、荒漠化、水土流失、大气污染等各类生态环境问题;另一方面可以为各行各业的发展提供动力,构筑坚实的生态安全屏障。然而受多种因素的影响,国有林场国有资产管理过程中仍存在一定的问題,如经营机制不够健全、政策落实不到位、功能定位不科学、管理机制不合理以及基础设施较为滞后等,使得民生问题和国有资源流失的问题存在,影响了国有林场的可持续发展。因此,为了改善这类问题,国家先后印发了《国有林场改革方案》《省国有林场改革方案》《国有林场(苗圃)财务制度》《关于深化改革加快林业发展的决定》,在深入贯彻国有林场改革的新形势下,制定长远的森林经营目标和木材战略部署,构建符合我国特色的国有林场基地,在保障国有资产安全的同时,充分发挥国有林场在生态环境建设中的价值和作用,为我国林业的高质量发展注入源源不断的生命力。

1 国有林场国有资产管理的相关概述

1.1 国有林场国有资产管理的内容

国有林场是负责培育森林资源,不以营利为目的、独立核算、维护国家生态安全的公益性事业单位,其中国有资产包括流动资产、固定资产、在建工程、长期投资、政府储备资金、无形资产以及公共基础设施建设,因所涉及的资产种类较多、内容较为复杂,相关的财务管理人员必须按照国家颁布的法律法规,正确处理国有林场发展需要与资金配置的问题,以此保障国有林场生态效益、经济效益、社会效益的多重发展。

1.2 国有林场财务管理的特点

由于林木的生长周期较长,需要耗费大量的人力、物力和财力,在日新月异的市场大环境下,财务人员很难精准预算林场资产的价值与数量,加上林木价格的不稳定,

极大地增加了国有资产管理的难度和工作量,尤其是近几年国有林场的经营模式改革,在依靠天然森林资源的基础上,因地制宜地开展了多种形式的经营种类,使得国有林场国有资产管理内容较为复杂。此外,国有林场的经营面积少则几十万亩、多则几百万亩,与其他行业的资产管理相比,国有林场资产管理的地域跨度较大,随时会因外界自然条件发生变化,如火灾、病虫害等,不利于合理评估国有林场国有资产的价值和增值。由此可见,国有林场资产管理普遍具有内容复杂、跨度大、周期长的特点。

1.3 国有林场资产管理的重要性

根据国有林场管理对象、内容和规模的实际情况,细致划分出了办公室、人教科、计划财务科、营林科、外造办、产业科、质检办、营销科、林政科、后勤科、安放办等部门。在实际的国有林场国有资产管理过程中,每个部门各司其职,共同处理林场的生产、经营,其中计划财务科对林场资金投放、运用、分配和筹集有着统一规划的重要作用,而后勤科负责全场的固定资产的管理工作。因此,只有提高计划财务科、后勤科的资产管理水平,运用现代化信息技术使资产管理趋于科学化、智能化和规范化,才能有效实现国有林场建设的效益最大化。

2 国有林场国有资产管理中存在的问题分析

2.1 对国有资产管理的认识不正确

现阶段,不少区域内的国有林场过于关注森林资源培育和后期管护,忽视了国有林场国有资产管理的重要性。因部分领导干部缺乏对国有资产管理的正确认识,使得内部的资产管理理念较为浅薄、管理职责较为分散,对国有资产的日常监督和管理力度不具备集中性和统一性,以至于国有资产流失、资产管理不够完善、资产闲置、管理空位的现象时有发生,在降低资产使用效率和国有资产价值的同时,影响了国有林场的资产安全。例如,有些国有林场财务人员在编制年度预算时,对市场调研和

国家政策变动的认识不足,缺少对各部门资产配置需求与资产存量状态的调查、评估,仍采用传统的财务报表进行编制,导致国有林场国有资产管理整体预算只存在于表面形式,与实际的资产数目、性能、品目存在较大的偏差,加上有些未规定配置的资产更换过于频繁,难以为国有林场的下一阶段的工作提供依据,极大地增加了国有林场资产管理的风险隐患。

2.2 国有资产管理制度的不够完善

就目前的情况来看,我国部分林场内部的管理制度不够完善,管理方面存在滞后性,如,未设置独立的资产监管部门。在日常的资产管理中,大多由办公室和财务管理部门共同监管,即使有专门的资产管理部门,其内部人员配置也只是一到两人,并且还需要兼职其他的岗位工作,一旦出现国有林场国有资产损失的情况,很可能会引发各部门互相推诿责任、资产管理归属不清晰、多头管理、职责交叉以及资产账目不精准的不良现象,对国有资产的保值增值以及资产管理效率十分不利。

2.3 国有资产管理模式与方法不够规范

在国有林场改革的新形势下,国有林场资产管理模式与管理方法已无法满足新时期的发展需求,存在资产验收不及时、入账未登记以及资产卡片未建立的情况,使得资产的品名、规格类型、性能等信息混淆。同时,在资产管理设备的使用过程中,没有遵循一物一卡一码的登记原则,增加了资产泄露、设备私自调换、资产编号、使用人不清晰的发生概率,不利于国有林场资产的统一管理。另外,由于国有林场的分布较为松散、资产数量与品目较多、核算工作量较大,而各个管护站设立于相对偏僻的乡村之中,相关人员无法及时对各管护站的资产进行日常维护和管理盘点,甚至会出现走形式的现象,增加了资产管理中的疏忽与纰漏,难以保障资产数据信息的真实性、完整性以及准确性。

2.4 国有资产监督控制体系不够健全

由于国有林场部分领导缺乏对资产管理的重视,认为资产管理是财务部门的管辖范围。在日常的工作中,关于国有资产管理方面的资金配置与人员配置较少,很多工作和制度只存在于表面形式,未能设置完善的国有资产监督控制体系和考核机制,无法有效约束林场资产管理人员的工作态度和工作行为,过于随意的管理状态势必会带来严重的资产流失,对国有林场国有资产管理的效率和效率造成了十分恶劣的影响。并且,受国有资产管理控制体系不健全的影响,在国有林场国有资产管理中,常会出现资产管理经营者与所有者管理权责划分不清晰、资产处置流程不规范的情况,一旦被不法分子发现这一管理漏洞,很大程度上会引发国有资产低价转让、资产公开挂牌出售或不合法竞拍的现象,导致国有林场国有资产的大量流失,进一步阻碍了国有林场现代化建设的整体进程。

2.5 国有资产风险管控意识较为薄弱

一般情况下,国有林场资产出租期限大致在5年以上,在出租出借的过程中,林场内部对出租资产的管理不足,缺少对出租资产的实时追踪和反馈,导致租金拖欠的情况屡见不鲜,使国有林场的投资收益效果并不理想。如果风险管控方面的意识较为薄弱、市场环境不景气、业务管理不妥当,很可能会增加资产亏损的概率。此外,由于林场国有资产管理部的人员配置较少,没有及时对各类资产进行盘亏、采集、整理、登记、编制和处理,尤其是申请、审批程序较为复杂、单位价值较大的资产,在短时间内难以快速处置,增加了数据被篡改和流失的隐患,不利于保证国有资产报表的质量。

3 加强国有林场国有资产管理水平策略探讨

3.1 强化对国有资产管理的认识与关注

针对国有林场国有资产管理中现存的问题与纰漏,各林场负责人必须转变管理理念,树立与时俱进、具体问题具体分析的思想观念,强化全体工作人员对国有资产管理的关注力度,明确国有资产管理工作重点与技术要点,不断提高对国有资产管理意义的正确认识,确保国有林场国有资产管理的质量与效率。首先,国有林场应以满足市场需求为目标,制定长远的战略目标与部署规划,坚持因地制宜的管理原则,合理优化林场的内部资源,拟定国有资产配置的品目、数量、性能和工程造价,及时组织林场财务人员、资产管理技术人员和进行验收登记,或召开专题会议研究编制。与此同时,确定国有资产处置审批的相关手续,在资产发生变动时,第一时间登记资产产权变动和核销手续,保证各项工作的开展能够有法可依、有章可循、违法必究。其次,加强对国有林场资源使用的管理力度,严格按照一物一卡一码的登记规则,及时处理资产的收入与支出。利用信息化网络技术,搭建信息业务管理一体化平台,帮助资产管理定期资产盘点,提高账目、资产登记信息的科学性和完整性,以便能够及时了解林场资产的盈亏状况,为管理者提供准确、可靠的决策数据。最后,建立健全国有林场国有资产管理信息系统,配置专业的管理人员和办公设备,明确各岗位人员的工作内容与工作职责,结合林场资产管理的实际情况,确立责任追究机制,在密切联系各部门协同合作的基础上,提升工作人员的责任意识,为国有林场国有资产管理奠定良好的基础保障。

3.2 建立完善的国有林场资产管理制度

在国有林场资产管理的过程中,想要保证国有资产的安全和完整,各区域的林场应设置专门的资产管理部门及资产管理队伍,高度重视国有资产管理的责任,完善的资产管理制度机制。根据本单位国有资产的实际情况,制定本单位国有资产管理方法与资产审批、登记、出租、转让、处置、核销等手续,在坚持定期清查、账卡相符管理原则上,细致划分内部的岗位职责与业务流程,

强化资产管理、财务管理、预算管理的有效衔接。借助互联网、云计算、大数据等新兴技术,搭建业务、资产一体化的在线管理平台,实时管控国有资产的配置、使用和处置。通过详细的资产引进计划和资产处置方案,严格把控国有资产的流动走向。此外,国有林场应根据资产配置标准与计划要求,建立资产管理责任机制与资产管理档案室,由专业的资产管理对林场的现有资产进行整理、分类、编号、登记、入账和归档,也可以由办公室、财务部门的技术人员对已登记在册的国有资产进行定期盘查,尽可能做到事前申请、全面控制、责任到人,从源头上防止以权谋私、徇私舞弊、贪污腐败、责任不明等问题,最大程度地保障国有资产管理的有效性和实用性。

3.3 创新、优化国有资产管理模式与方法

为进一步提升国有资产管理的水平,必须加强对林场国有资产的日常管理,深入落实国有资产使用时的内控制度与购置流程,完善资产领用、交回手续,创新、优化国有资产管理模式与方法,简化资产使用的业务流程。在实际的管理工作中,各科室需及时上报购置的资产数量、品目、金额,由资产管理经常务会研讨之后,再上报至主管部门审批,一切审批流程结束后才可开展公开招标,需要注意的是资产的使用必须秉承公开、公正、公平的原则,从而努力推进国有资产管理的规范化和标准化。另外,针对国有林场出租、出借和对外投资的经营性资产,林场需要构建专项管理体系,将出租出借期限控制在五年以内。通过对项目的持续跟进和控制,保证管理层掌握最新的盈亏状态,以便能够灵活调整战略规划与决策方案,实现国有林场经济效益、社会效益、生态效益的多重发展。

3.4 构建信息化国有资产监督控制平台

基于“互联网+”的时代背景,国有林场国有资产管理应紧跟时代发展的步伐,利用网络技术优势,搭建信息化国有资产监督控制平台或国有资产信息监督控制系统,加强与外部机关单位的业务衔接。同时,结合具体的国有资产管理事项,建立动态化的国有资产数据信息库,帮助资产管理进行网上办公。通过线上与线下相结合的管理模式,加快国有资产报告的编制传输与信息共享,使林场国有资产使用、配置、处理方面的问题得以及时处理,在保证国有资产管理信息真实、可靠、准确的基础上,提高国有资产的循环利用率,进而为国有林场带来更好的经济效益。

3.5 增强国有资产管理人员的风险意识

面对日新月异的市场竞争环境,想要加强国有林场国有资产管理,必须增强资产管理人员的风险意识,加强国有产权转移的控制力度,建立各类资产权属管理档案。根据不同时期的资产管理需求,加大信息技术在资产管理环节中的应用力度,创设风险管控体系与风险预警机制,组建专业的审计小组,从多个方面监督国有资产

的流动情况,避免出现挪用公款、低价出售国有资产的现象,一旦发现违法违规行为,应迅速上报上级司法部门和主管部门,防止因管理漏洞造成的资产流失,从而不断提高国有林场的资产管理水平。除此之外,林场管理人员可以搭建线上内控平台,完善各项财务收支的审批机制和审核程序。通过设置独立的国有资产实物管理部门与监督管理体系,使林场资产管理过程向智能化、信息化、现代化转变,在完善国有林场资产管理工作的过程中,努力推动国有林场的可持续发展。

4 结束语

综上所述,加强国有资产管理对国有林场的长远发展有着极其重要的意义,国有林场不仅仅是我国应对气候变化和改善生态环境的关键力量,还是促进国家可持续发展的重要动力。随着生态文明建设工作的不断推进,国有林场应抓住“十四五”时期的政策优势,正确认识资产管理中的不足之处,加大制度政策的宣传力度,优化内部的资源配置。在实际的资产管理工作中,通过建立完善的资产管理制度与监督控制机制,制定科学、合理的战略规划和管理目标,明确各岗位人员的工作内容与工作职责,规范国有资产管理模式,改革管理方法与管理途径。根据不同阶段的资产管理状态,以市场环境的发展需求为导向,以维护林场的生态效益为基础,及时调整各部门的资产配置。并且,还需要注重对资产管理人员专业素质与技能的培养,不断提高工作人员的知识储备和计算机应用能力,使其能够尽快适应新时期国有资产管理的岗位要求。另外,在国有林场未来的发展中,应适当增强现代信息技术的广泛应用,为林业产业转型提供有力的技术支持,助力国有林场的全面发展与进步。

参考文献

- [1]吴稳珠.加强国有林场国有资产管理的思考[J].绿色财会,2020(01):18-20.
- [2]张满水.国有林场经营性资产的运营管理问题和对策[J].绿色科技,2018(01):29-30+33.
- [3]许弋.国有林场资产管理探析[J].纳税,2017(32):92+95.

作者简介:苏婕(1988,7-),女,汉族,广西灵川人,学历:本科,研究方向:资产管理。