

# 如何推进我国非公经济单位的社会保险扩面征缴工作

范亚玲

(建湖县职工社会保险基金征缴管理中心,江苏 建湖 224700)

**摘要:**社会保险的全覆盖是目前在社会保险工作当中各城市所努力的方向,也是完善我国社会保障功能的重要支撑。随着我国老龄化的加剧,社保资金缺口较大,如何实现社会保险的扩面征缴工作是非常重要的工作,同时也影响着社会整体的平衡与发展。在各个城市社会保险的扩面征缴工作也面临着一定的问题,需要找到合适的办法保证社会保险的整体征缴历程。本文针对社会保险扩面征缴工作中的相关问题进行了实际分析,然后对非公经济单位的社会保险扩面征缴工作的提升进行了对策分析,希望能够为保险的扩面征缴工作提供参考。

**关键词:**非公经济单位;社会保险;扩面征缴

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.05.145

我国在近些年重点进行了社会保障领域的改革,社会保险对于保障基层人民的基本利益,加强社会非公经济单位的社会保障需求具有重要的作用。社会保险的扩面征缴工作有利于社会保险的保值增值,因此应采取合理的方式,保证该项工作的顺利实施。

## 1 非公经济单位在保险扩面征缴工作中存在的问题分析

虽然在目前各个城市进行社会保险的扩面征缴工作过程中取得了一定的成绩,但是在其实际运行中仍存在着较多的问题。主要表现在以下几个方面:

### 1.1 新注册的非公经济单位参保率较低

随着我国经济建设的不断发展,很多小微企业应运而生,很多新注册的单位没有及时的进行保险的缴纳。虽然已经共享了工商部门的注册单位信息,并且也向非公经济单位发送了保险缴纳通知书,但是实际办理的保险登记手续在工商部门登记的单位数量中仍属于少数,这样就导致很多小微企业不能有效的受到保险制度的监管。因此,非公经济单位数量较多,是目前进行保险扩面征缴的主要对象。同时很多单位存在着拖欠保险或者少缴的问题,这也极大的影响了目前社会保险征缴的工作进程,给扩面征缴工作带来了一定的困难。

### 1.2 征缴部门强制力度不足

目前,很多社保部门作为社会保险征缴的主要管理机构,却并不具备相应的执法权与惩处权。因此,对于很多非公经济单位欠缴社会保险的问题,不能有效的进行监督与惩处,对于社会保险的强制作用也就不能很好的进行发挥了。目前社会保险管理机构行使的主要是通知缴纳和宣传的职能。如果企业存在着欠费的情况,社会保险部门是不能够进行强制征缴的。因此,在管理的过程中,其管理权限和执法权的问题导致了在社会保险扩面征缴的工作中存在着一定的限制。

### 1.3 非公经济单位的缴费基数不准确

在目前一些非公经济单位进行社会保险缴纳过程中,因为法律意识不强,存在着侥幸心理。通过瞒报、漏报缴费基数,使其存在着少缴社会保险的问题。同时,社会保险本应由单位统一进行缴付,而一些非公经济单位却改成个人缴费的方式进行缴纳,以此来降低企业缴费量,存在着少缴、漏缴的情况。不完整的工资基数和不透明的员工收入待遇给社会保险的征缴工作带来了很大的困难,使得非公经济单位的缴费基数不准确,影响着社会保险的扩面征缴工作。

### 1.4 灵活就业人员存在着断保的问题

一些下岗职工,不享受灵活就业人员就业补贴政策或者是没有纳入4050人员的这部分人群,对他们来说,存在着缴费困难的问题。这部分劳动者很多存在着劳动的季节性与不确定性,使得非公经济单位不愿意为他们缴纳短期的社会保险。同时,其个人的缴费意愿也不高,就出现了非公经济单位保险断缴的问题。还有很多人已经缴纳了15年以上的社会保险,认为已经达到了社会保险发放的基本要求,就不再继续进行缴纳了。目前随着一些人员享受三年补贴政策后,一部分人员不符合享受补贴条件,终止享受灵活就业补贴政策。由于他们的相应收入水平有限,也没有很大的意愿进行社会保险的补缴工作,导致了很多人灵活就业人员欠缴社会保险的问题的产生,从而使得社会保险的扩面征缴工作存在着很大的阻碍。

### 1.5 户口迁移问题影响着社会保险的征缴

在很多非公经济单位的扩面征缴对象中有很多是外地人员在当地进行工作。很多外来务工人员社保户口并没有及时的迁出,还在原户籍地当中。同时还有一些务工人员户籍地也没有进行社保的缴纳,这些户口迁移的问题也在一定程度上影响着非公经济单位职工的社会参保意愿,没能及时参加当地的社会保险。

### 1.6 不能有效的与扩面对象直接进行沟通与交流

在进行社会保险的扩面征缴工作中,应实现精准扩面

征缴的基本要求,在工作中应更多地与一线职工进行沟通,保证其对于社会保险重要程度和政策的相应了解。在很多非公经济单位中存在着较多的外来务工人员。基于这种情况,社区并不能及时有效地与外来务工人员取得联系,存在着人户不统一的情况,从而导致其在与扩面对象的基本联系过程中,不能进行良好的政策解读与沟通。很多参保对象没有了解当地实际的政策,也就无法理解社会保险对于参保职工老有所养、老有所依的基本社会保障优势。因此,缺乏相应的沟通,也是成为限制目前扩面对象进行参保的主要问题,应有效地增强基层社会保险扩面征缴工作的力度。

## 2 非公经济单位保险扩面征缴存在问题的原因分析

### 2.1 措施落实方面

一是城乡社会保险抢占了部分政策的高地。目前在很多城市主要有城镇职工养老保险和城乡居民养老保险两种保险类型。由于城乡社会保险相对缴费标准较低,很多人员因为经济条件有限,降低了缴纳城镇社会保险的意愿,更多地选择缴纳城乡社会保险。二是缴纳标准相对不合理。目前,很多非公经济单位认为社会保险的缴纳标准并不是非常的合理。城镇职工养老保险比例高达24%,再加上其他险种可以达到40%以上。较高的缴费标准,给非公经济单位和参保个人造成了一定的经济负担,导致了非公经济单位与个人缴纳社会保险意愿的下降,不愿意参加目前的社会保险。三是扩面征缴的强制性还不足。目前很多新注册的非公经济单位在注册过程中只是被告知需要缴纳社会保险,但是没有相应的法律和行政机关的强制约束与惩罚力度是很难进行实际推行的,导致了最终扩面征缴工作还不能达到预期。

### 2.2 企业与员工方面

一是存在着思想认知不足的问题。一方面,部分企业认为社会保险会加重其运营负担和成本,非公经济单位更多的是为了个人公司的利益,而使得个别单位逃避缴纳保险这项应有的社会责任。在另一个方面,很多非公经济单位是流动农民工较为聚集的场所,认为自己很难满足缴纳15年以上保险的基本要求。同时因为年龄也较大,退休已不满15年。因此,更愿意把缴纳社会保险部分转化为现金发放到自己手中,得到一些实惠,这导致了其在缴纳社会保险意愿上的不足。

二是企业存在着较多的制约因素。一方面,很多非公经济单位在注册过程中相对手续较为简单。因此,近些年增加了很多小微企业。然而,这些新建公司的参保意识较为薄弱,公司初期的员工也较少,非公经济单位更多的为了自身的生存和利益,认为缴费对于企业和员工双方都是较高的成本付出且难以接受。因此,更愿意与员工进行相应的谈判,将更多的保险部分转化为实际的工资进行发放,而不去进行保险的缴纳。另一方面,由于很多非公经济企业员工流动性较大,成员不稳定,因此很多企业主要以

短时期用工以及临时工等方式与员工签订雇佣合同,用工的不规范,也导致了保险扩面征缴政策的难以落实。这些都给非公经济单位社会保险的扩面征缴工作造成了很大的阻碍。

三是在劳动者层面,对于社会保险的认知还存在着很大的误区。一些员工认为,其已经满足了缴费15年以上的基本要求,认为没有必要再进行继续的缴费。而很多年纪较小的员工,因其离退休年龄较早,还处于观望状态,抱着目前多拿一些现金的想法。基于这些因素,在企业的实际工作中,并没有进行社会保险的缴纳。同时,低收入群体也认为更多的工资是比缴纳社会保险更为合算的事情。另外,在目前就业压力较大的情况下,很多职工只顾解决眼前的实际困难,在择业的过程中,即便很多企业没有将保险列入到其实际应有预算中,企业的员工也不会主动地去维护自己缴纳社会保险的权益。

## 3 非公经济单位保险扩面征缴的对策分析

通过以上对于非公经济单位在扩面征缴工作中存在着相应的问题与基本原因的分析。我们可知,目前较多的社会经济压力与保险缴纳政策影响着人们的参保意愿,因此应不断的进行相应的体系改革,健全社会保险收缴监督力度与惩处力度,这样才能有效地推进非公经济单位扩面征缴工作的实施。因此应在以下几个方面进行提升:

### 3.1 完善征缴政策体系建设

应充分利用目前社会保险、刑法等相应的法律体系,强制征缴的政策要求,在此基础上抓紧落实社会保险征缴的优化政策,通过健全法律法规,强化社会保险增长这一强制性的问题,强化非公经济单位在社会保险缴纳过程中应负的社会责任,使得在社会保险每个环节都能真正做到有法可依。通过社会保险的缴纳,稳定社会工作关系,保证其安全稳定运行。健全的法律法规体系是征缴机构较为坚实的基础,只有确立了征缴机构的权威性,对于其在社会保险征缴过程中的法律与执行地位才能有效的保证。在征缴过程中,加强对非公经济单位的强制执行力度,对于扩面征缴工作的良好促进与实施具有重要的作用。同时也应加强对于征缴单位的相应管控,保证其在实际的运行过程中,各项规章制度合理合法,取得社会大众的信任。

### 3.2 实行以奖代偿的政策

鼓励社会保险的扩面征缴工作在规范法律法规体系的前提下,应重点对企业拖欠保险的行为加大惩处力度,同时也应对参保缴费较好、遵守法律规定的单位进行良好的奖励机制建设,采取以奖代偿的基本方式,推动扩面征缴工作,加强非公经济单位在实际运行过程中的缴纳保险意愿。

一是为了提高社会保险缴纳工作的积极性。相应的征缴部门应扩大征缴范围,将征缴工作纳入到政府各职能部门的目标体系当中,将扩面征缴工作作为主要绩效。加强工作的力度,在经费和人员方面有所倾斜。

二是为了提高企业职工的参保意愿,应建立社会保险缴费的激励制度,进一步完善低收入群体的社会保险缴纳奖励机制,实现相应的惠民政策,让非公经济单位的灵活就业等人员保持良好的缴费意愿,解决其后顾之忧。

### 3.3 强化扩面征缴工作的联动机制

扩面征缴工作因涉及面广,因此不可能只是通过保险征缴机构来完成,各地方政府应串联多个职能部门联合行动。

一是在传统社会保险的征缴工作中,很多没有形成良好的联动机制,导致在征缴的过程中,存在思想不统一、各自为战的情况。因此应保证与征缴相关的税务、民政、工商等各部门通力配合,形成合力,逐步地推动社会保险扩面征缴工作建立良好运行体系。

二是要积极做好各职能部门之间的协调,各职能部门要与其他部门进行良好的配合。除了要做好社会保险缴纳的工作之外,力争做到政策统一,缴费标准与政策执行口径一致,彼此共同发展才能有效地促进实际社会保险征缴工作的良好实施。

三是应积极推动信息化功能建设,保证企业社会保险缴纳的基本信息在各个职能部门之间的共享性,实现互联网技术在社会保险扩面征缴中的基本运行力度与联动机制。

### 3.4 加强社会保险征缴机构的人员培训

社会保险征缴机构应加强新时期对于扩面征缴工作的主要运行力度与政策宣传培训。根据社会保险法的基本要求,保证抓好服务,维护参保人员基本利益,及时优化对非公经济单位的政策倾斜。公开信息保证参保对象对参保缴纳机构的服务认可,实现一站式的办理机构,减少在业务办理过程中,给非公经济单位带来的相应阻碍,减少工作当中的繁琐手续,保证参保单位和个人的便捷性。

### 3.5 加强社会保险参保宣传

针对目前很多非公经济单位和个人参保意识淡薄的问题,应有效的加强宣传力度,让职工主动地去维护自身的权益,应明确社会保险在职工自身权益保障中的作用。一是政府应发挥主导作用。在宣传过程中,加强社会保险重要性的宣传工作,保证宣传力度,在社会范围内实现良好的扩面征缴工作的舆论,提高全民社会保险意识,减少社会保险征缴过程中存在的阻碍。对于良好的非公经济单位参保条件应予以正面宣传,对于存在漏缴、少缴的非公经济单位应及时进行曝光和一定的惩处,加强社会保险这一重要的职工保障条件的实施。二是社会保险机构应与各媒体进行相应的结合,通过公众号、微信、线下讲座等多种形式,为居民讲解社会保险扩面征缴工作的重要性,使各居民能够明确缴纳社会保险的重要性和维护自身权益的有效要求,让社会保险的缴纳深入人心,保证其在社会保险缴纳过程中的重要宣传作用。

### 3.6 加强协理员的业务培训,增强员工素质

协理员是目前在扩面征缴工作中的主要宣传人员,也是与基层社保工作人员通力合作,不断增强工作效果的工作人员。但是目前很多基层的协理员存在着专业素质不足,对于保险的业务政策了解不太全面的问题。因此,在协理员队伍的建设过程中,可以从以下几点进行考虑:

一是在协理员选拔阶段,应把优质的人才留在基层,保证社会保险政策能够得以有效地贯彻宣传。二是应加强协理员的岗前培训,通过严格的结业考试制度,保证其业务水平能够达到实际的要求。三是在实际工作中,应加强不定期的培训,使其理论与实践能够完整的结合。加强业绩考试,适当的增加一线人员的奖励力度,保证其在实际工作当中能够始终坚持不怕困难,勇于为非公经济单位员工争取自身利益。

## 4 结束语

社会保险对于保障基层人民的基本利益,加强社会非公经济单位的社会保障需求具有重要的作用。在目前社会保险扩面征缴工作中仍存在着一定的问题,如在制度建设方面和政策宣传等方面,使得很多扩面对象不能够有效地了解目前的政策与强制性要求。同时,社会保险缴纳机构也存在强制力度不足等方面的情况。因此,社会各界、地方政府应通力合作,保证在扩面征缴工作当中的联动机制,有效地实现与扩面对象对接,加强扩面征缴工作的实际运行,为提升我国社会保险的实际应用创造良好条件。

### 参考文献

- [1]汪延泉.城乡居民社会养老保险档案信息化管理策略分析[J].黑龙江档案,2020(06).
- [2]张灵佳.地方经济发展水平对养老保险参保结构的影响[J].四川劳动保障,2019(01).
- [3]宋麟龙.浅谈如何强化企业养老保险管理工作的思考[J].纳税,2019(11)
- [4]杨健,郝双庆.我国个税递延型养老保险的试点探索与改革方向[J].中国市场,2020(34).
- [5]何航平.关于老龄化背景下养老保险基金可持续发展的思考——以湖北省X市为例[J].农村经济与科技,2020(23).
- [6]孙修平.企业职工基本养老保险扩面工作存在的问题及对策[J].中国经贸导刊(中),2019(08).
- [7]翁明秀.武夷山市企业职工养老保险扩面问题和对策[J].就业与保障,2018(23).
- [8]郝晓燕.企业养老保险扩面征缴工作的难点及对策[J].人力资源管理,2015(08).
- [9]张晋梅.企业养老保险基金征缴与管理存在的问题及对策[J].经济师,2014(09).

**作者简介:**范亚玲(1987,1-),女,汉,江苏大丰人,大学本科,中级经济师(人力资源管理),研究方向:人力资源经济、社会保险、机关事业单位财务管理。