

# 关于国有企业会计监督体系的构建思考

闫娟

(江苏金坛投资控股有限公司, 江苏 常州 213000)

**摘要:**国有企业是我国经济发展中的支柱,其发展情况会在很大程度上影响国民经济的发展质量。在国有企业会计工作中,会计监督是一个非常重要的环节,能够维护企业的经济秩序,在企业内部营造出稳定的财务管理环境,同时也能够保障国有企业会计信息的真实性和准确性,对于国有企业的发展意义重大。本文从国有企业会计监督的意义出发,分析了国有企业在构建会计监督体系过程中存在的问题,并就如何构建完善的会计监督体系进行了讨论,希望能够为国有企业会计监督工作的实施提供参考和借鉴。

**关键词:**国有企业;会计监督;体系构建

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.06.055

## 1 前言

新环境下,国有企业面临着转型发展带来的巨大挑战,想要更好的应对市场的发展变化,企业必须切实做好会计工作,将自身的管理优势充分发挥出来,借助完善的会计监督体系,实现运营效率的提升。会计监督是企业实施内部管理的重要工具,可以帮助国有企业权衡各方利益关系,合理分配利益资源,实现各部门的协调发展,也能够推动个人利益和团体利益的相互结合,帮助国有企业更好地适应现代化的市场环境。

## 2 相关概念

### 2.1 国有企业

国有企业指企业资产全部归国家所有的非公司制经济组织,不包括有限责任公司中的国有独资公司。国有企业是在社会化大生产环境下,为了弥补市场失灵,在制度、管理和目标等各个方面都具有特殊性的现代契约组织。国有企业同样具备一般企业的本质,从新制度经济学习的角度对国有企业进行分析,可以将之看作是市场的替代,借助国有企业,国家可以实现利益的最大化,规避昂贵的市场交易费用。国有企业具备现代企业的一般特征,包括大生产方式、大规模产销以及现代企业制度等,同时也拥有一般企业不具备的独特性质,其在制度特性、目标特性、管理特性都与一般企业不同,在产权构成特性、目标函数以及体制机制等的安排上,同样有着一定的特殊性<sup>[1]</sup>。

### 2.2 会计监督

会计监督是会计机构和会计人员依照相关法律法规的要求,借助会计手段,针对经济活动的合法性、合理性及有效性进行的监督,狭义层面的会计监督是会计工作的一项基本职能,也是单位内部会计监督的一部分,指会计人员按照国家相关政策法规的规定,对会计主体的经济活动进行全面监督和控制,确保其能够达到预期目标;广义上的会计监督同时包含了内部监督和外部监督。会

计监督可以防范以及制止违反财经法规的行为,保护国有资产和集体财产的安全性及完整性,其属于一种特殊的经济管理手段,最终目的是推动单位改善经营管理,提高经济效益。通过对单位经济活动合法性、合理性的监督,可以确保各单位的经济活动都能够在国家财经法规的范围内进行,能够很好地能满足单位计划、预算和经营管理的要求,促进单位经济效益的提高<sup>[2]</sup>。

## 3 国家企业会计监督的意义

在我国,多数国有企业都有着较大的经营规模,是市场经济的主体,在推动经济发展和城市建设方面发挥着非常重要的作用。会计监督是国有企业实施运营管理的重要工具,也是维护企业健康运营,提高企业经济效益的关键。当前,部分国有企业因为会计监督活动薄弱,导致了自身发展受到了很大限制,影响了企业发展战略目标的顺利实现。对此,国有企业应该对组织体系进行完善,对激励机制进行丰富,以此来加强会计监督工作,将会计监督的作用和价值充分发挥出来。借助有效的会计监督,国有企业能够切实保障自身的资产安全,针对国有资产采购到使用再到管理的全过程进行监督,有效避免了国有资产流失的问题;同时,会计监督能够强化国企员工的法律意识,对企业的生产经营活动和财务行为进行规范<sup>[3]</sup>。会计监督还能够为国有企业提供一个良好的创新发展环境,使得企业在技术方面实现创新突破,提升企业应对市场竞争的能力以及抵御风险的能力。

## 4 国家企业会计监督体系构建存在的问题

### 4.1 缺乏正确的观念认识

一些国有企业管理层存在着会计监督意识不到位的情况,没有能够将会计监督工作以及会计监督体系的建设自评为日常工作的重点来抓,影响了企业管理机制作用的发挥。当前,我国国有企业面临着市场化转型发展的特殊任务,企业需要具备更大的自主权,才能对会计监督体系进行有效建设。但是从实际情况分析,部分国有企业

对于会计监督缺乏正确的观念认识，工作人员行为方式的选择存在一定问题，在企业未来发展中，会计监督工作的实施很容易受到错误观念的影响<sup>[4]</sup>。最近几年，伴随着市场环境的变化，国有企业会计监督工作面临新的挑战，在会计监督意识薄弱的情况下，企业发展的稳定性会受到影响，发展效率较低，分析原因，主要是因为企业管理层缺乏对于会计监督体系的认识，在会计监督体系建设的过程中，缺乏相应的资金投入和技术支持，也没有关注体系的贯彻落实，无法获得各部门的工作支持。

#### 4.2 缺乏丰富的监督手段

会计监督是保证国有企业财务工作质量的重要举措，但是就目前而言，部分国有企业存在会计监督手段单一的问题，影响了会计监督工作效率的提高，也容易导致会计监督职能的退化。在缺乏有效会计监督手段的情况下，一旦遇到财务问题，工作人员无法及时对其进行处理，这样会给国有企业带来很多不必要的损失，加重了企业的负担，阻碍了企业核心竞争力的提高。另外，信息化时代，会计监督的信息化已经成为了大势所趋，但是因为传统观念的影响，部分国有企业依然过分依赖人的作用，监督人员没有能够及时转变自身的观念和认识，导致了会计监督信息化程度不够，很多时候其功能仅仅停留在表面，应有的作用无法完全发挥出来。也有部分国有企业没有能够把握好经济发展形势，缺乏对内部机制的改革调整，影响了会计监督信息化与企业实际发展情况的结合，阻碍了国有企业的长远发展<sup>[5]</sup>。

#### 4.3 缺乏专业的工作人员

专业的工作人员是确保会计监督工作顺利实施的关键，想要构建起科学的会计监督体系，必须打造出专业的人才队伍，将人力资源的作用充分发挥出来。新的发展环境下，国有企业迎来了良好的发展机遇，对于工作人员的思想认识和专业能力也提出了更高的要求，而一些国有企业会计监督工作人员本身存在着专业素养不到位的问题，会计监督体系构建缺乏持续性的人才补给，在部分工作人员理论知识陈旧、知识储备不足的情况下，会计监督工作的整体效果受到了很大影响。另外，部分会计监督工作人员的知识结构单一，知识体系无法很好地适应时代发展要求，同时也缺乏自我学习和自我探索的创新特征，在思想观念和个人行为上存在因循守旧的情况，盲目的抱着传统的会计监督工作模式不放，忽视了对于大数据、云计算等现代信息技术的应用，影响了会计数据信息处理效率的提高。

#### 4.4 缺乏科学的监督主体

就目前而言，国有企业在实施会计监督的过程中，存在着主体作用无法充分发挥的情况，会计监督的主体除去企业本身，还包括了政府部门等。从国有企业本身的发展情况分析，会计监督工作的实施会受到内部各利益主体的影响<sup>[6]</sup>，不管是经营方还是债权人，都较难借助专

业化的手段实现监督，如果不能及时发现国有企业可能存在的粉饰财务报告、瞒报会计信息的行为，就会引发相应的监督失效问题。社会监督中，一些会计师事务所的专业资质存在问题，无法借助市场手段参与到国有企业会计监督中。

#### 4.5 法规机制有待完善

相当一部分国有企业在实施会计监督体系建设的过程中，缺乏完善的规章制度，影响了会计监督体系建设的效果，也在一定程度上反映出国有企业在顶层设计中存在问题。国有企业想要确保会计监督工作的顺利实施，需要有完善的规章制度和法规机制作为支撑。而结合实际情况分析，很多企业在会计监督中并没有完善的配套制度作为指导。从顶层设计的角度，完善的规章制度和法规机制是保障会计监督体系建设顺利进行的关键，也是其他任何手段都无法取代的。在缺少硬性保障的情况下，国有企业会计监督体系的完善和发展都受到了很大的约束，具备较大的人为可操作性。就目前而言，一些国有企业内部缺乏对于会计监督工作的制度指导，工作规定不够细致，不同环节之间的衔接难度较大，导致会计监督工作的实施存在各种阻碍<sup>[7]</sup>。

### 5 国家企业会计监督体系构建的有效策略

#### 5.1 增强观念认识

国家企业在构建会计监督体系的过程中，需要从思想观念上充分重视起来，真正认识到会计监督体系建设的重要性，以正确的思想来为行动提供指导，确保会计监督体系构建的效果。企业管理层应该对以往会计监督工作中存在的问题进行分析，采取有效的方法对问题进行解决。针对工作人员会计监督体系构建意识缺乏的问题，企业管理层应该加强对于会计监督体系构建重要性的宣传，通过构建会计监督体系的方式，保证国企发展的稳定性和安全性。工作人员应该积极学习相应的财务知识和管理理论，对会计行业的法律法规及运行准则进行深入研究，对照国有的企业的实际情况，制定出具备良好可行性的会计监督体系构建计划。应该对企业会计管理体系进行完善，使得国企能够在经济增长方面取得理想进展。从企业自身发展的角度，管理层和领导者都应该找准会计监督体系构建的突破口，加强与会计工作人员的纵向联系，提升其对于会计监督体系构建重要性的认识。应该利用信息化技术，打造相应的会计信息交流平台，保证会计监督体系建设的高效性及合法性，实现国有的企业的健康发展<sup>[8]</sup>。

#### 5.2 丰富监督手段

新的发展环境下，国家企业在实施会计监督体系构建的过程中，应该对会计监督手段进行丰富，引入信息化技术，提高工作效率的同时，减少人为失误，确保会计监督工作能够真正做到有据可依，提升工作的质量。提高会计监督的信息化程度，以计算机技术和软件技术为支撑，

能够实现全方位无死角监督，最大限度地保障财务工作的实施效果。同时，国有企业应该积极吸收外部经验，不断总结，推动先进会计监督方法和会计监督信息化的紧密结合，带动会计监督体系的优化和完善。

### 5.3 提高人员素质

从适应新时期会计监督工作要求的角度，国有企业在构建会计监督工作人员队伍的过程中，一方面要求其必须具备良好的专业知识<sup>[9]</sup>，另一方面也需要加强其职业道德。会计工作人员应该自觉肩负起会计监督体系构建的责任，不断提高个人素质，结合国有企业的实际情况，打造出良好的会计监督体系，明确责任意识，提升职业道德修养，在处理会计工作中的各种问题时做到客观公正。想要真正提高会计工作人员的整体素质，不仅需要提高入职门槛，还需要定期对人员进行培训教育。具体来讲，一是应该加强对于会计监督工作人员的专业化和系统化教育，帮助其树立起终身学习意识，不断加快自我完善的步伐，确保工作人员能够掌握信息技术，提升信息处理的效率和效果；二是应该重视优秀人才引进，将人力资源的作用充分发挥出来，带动国有企业经济的发展，为会计监督体系的建设输入新鲜血液，做好后备人才队伍建设，为会计监督工作的实施提供良好支撑<sup>[10]</sup>。

### 5.4 明确监督主体

在对会计监督体系进行构建的过程中，要求所有的监督主体都能够将自身的职责和作用充分发挥出来，借助多元化的会计监督手段，实现对国有企业经济活动的有效监督。企业在实施经济活动时，应该发挥经营方和债权人的监督作用，对结算业务或者资金往来情况进行核查。政府及社会专业机构也应该将外部监督的作用发挥出来，以完善的审计机制为支撑，对国有企业会计信息进行审核，切实保证会计信息的真实性和完整性。会计师事务所应该加强与国有企业的沟通合作，充分发挥自身优势，提升会计监督的水平和效果<sup>[11]</sup>。

### 5.5 完善法规机制

有关部门应该重视会计领域相关法律法规的建设和完善，借助硬性的法规标准，为企业会计监督体系构建提供支持，保障会计信息管理的有效性。立法机构在立法环节，需要将会计工作的实际情况考虑在内，对工作人员的职责和权限进行明确，杜绝违法犯罪行为的发生。应该健全会计信息公开披露制度，杜绝会计监督工作存在的缺陷，保证国有企业生产经营行为的合法性以及会计工作信息的有效性。从国有企业的角度，应该拓展会计信息获取渠道，借助互联网技术和计算机技术，打造企业会计信息数据库，主动接受公众监督，扩大公众参与渠道，推动信息的公开化和透明化。同时，企业需要从自身的实际情况出发，更新会计监督及工作准则，对不明确的部分进行细化，确保会计监督工作能够具备良好的可操作性和可持续性，将会计监督体系的作用充分发挥出来<sup>[12]</sup>。

## 6 结束语

总而言之，在当前社会经济转型发展的大背景下，国有企业会计监督受到了越发广泛的关注。当前，国有企业会计监督体系存在一定问题，需要企业做好会计监督体系构建重要性的分析和研究，加强思想认识的同时，打造出完善的规章制度和高素质的工作人员队伍，将会计监督体系对于国有企业发展所具备的促进作用充分发挥出来，带动国有企业的稳定健康发展。

## 参考文献

- [1]林琳.大数据下国有企业会计监督体系的构建分析[J].质量与市场,2021(21):106-108.
- [2]唐思力.会计监督体系的国际比较与启示[J].中国内部审计,2021(09):93-95.
- [3]孙立家.关于强化会计监督的思考[J].中国乡镇企业会计,2021(09):157-158.
- [4]张成东.论国有企业会计监督体系的构建[J].全国流通经济,2021(23):181-183.
- [5]钟圣龙.完善国有企业会计监督机制的分析[J].商讯,2021(17):72-74.
- [6]李娜.VUCA 时代民营企业会计监督问题解析及对策[J].西部财会,2021(06):28-30.
- [7]宋丽颖.浅谈国有企业会计监督职能的落实与发展[J].商业文化,2021(02):60-61.
- [8]赵一鸣,王竹泉.中国会计监督的特色与发展[J].财务与会计,2020(23):8-11.
- [9]郭清先.新会计准则下如何完善会计监督体系[J].中国乡镇企业会计,2020(09):211-212.
- [10]周娟娟.构建国有企业“大监督”体系的几点思考[J].石油化工管理干部学院学报,2020(04):56-59.
- [11]要转丽.完善中小型国有企业会计监督体系[J].山西财税,2020(08):56-57.
- [12]邓平.企业会计监督体系的构建探析[J].中外企业家,2020(13):21.

**作者简介:**闫娟(1984,3-),女,汉族,江苏金坛人,本科,会计师,研究方向:国企财务管理。