

基于强化监督视角的高校后勤财务管理模式分析

郭善宁

(烟台工程职业技术学院, 山东 烟台 264000)

摘要:后勤独立法人单位是高校的重要部分,近年来高校后勤社会化管理取得很大成效,高校不断加强财务管理,财务管理监督职能逐渐强化。后勤实体中心在社会上取得良好声誉,成为群众肯定的品牌。高校后勤社会化具有服务性,后勤财务管理主体内容方面具有特殊性,导致后勤财务管理成本核算等方面出现一些问题。后勤经济业务要考虑公益性,建立科学规范的后勤可持续发展的财务管理模式。本文研究概述高校后勤财务管理相关理论,系统分析高校后勤财务管理现状问题,基于强化监督角度提出后勤财务管理模式。

关键词:强化监督;高校后勤;财务管理模式

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.08.037

高校后勤是高校教育改革发展的产物,不同于部处院系单位,是高校的重要组织部分,其资产所有权为高校,生存法则依赖高校,高校从维护师生利益出发,要求后勤坚持服务宗旨,坚持社会效益优先经营原则。由于高校后勤是独立核算经济实体,经营中对成本费用精打细算,导致高校后勤财务管理出现一些问题。1999年上海召开高校后勤改革会议,掀起高校后勤改革的高潮,2000年高校普遍将企业运作机制引入后勤经济实体,高校后勤经营中要注重经营效益与公益性,目前高校后勤财务管理存在目标不明确等诸多问题,必须采取措施创新财务后勤管理,促进高校后勤改革发展。研究高校后勤财务管理对促进高校健康发展具有重要意义。

1 高校后勤财务管理概述

高校后勤是高教体系的重要部分,随着高教体制改革推进,高校后勤向独立核算、自我发展经济实体转变。后勤财务管理是高校财务管理工作的延伸^[1]。随着社会服务产业的发展,后勤管理体制转型中,传统财务管理模式难以适应后勤经济发展现代化需求。高校财务管理如何加强体制改革创新,兼顾高校后勤的公益性,更好地为高校教学科研等服务是后勤财务管理面临的重要问题。

1.1 高校后勤财务管理理论

财务管理是企业生存发展的重要部分,企业具备科学的财务管理机制才能在市场竞争中生存^[2]。我国企业财务管理目标包括利润最大化,企业价值最大化等。财务管理制度是关于财务工作规则方法制定规范性文件,对工作任务要求等进行全面规定,具体包括国家统一财务制度,企业根据财政部门制定内部财务管理制度,提供制度性约束指导。高校后勤财务管理制度是企业内部财务制度,大多数高校后勤部门不具备独立法人资格,财务管理制度主要包括财务组织制度,全面预算管理制度等。

非营利组织是国民经济发展的重要部分,涵盖科教文卫等各方面服务。非营利组织是以服务社会成员为宗

旨的服务机构,主要特征是建立营运动机不以盈利为目的,需要科学的财务管理制度实现资金收支,最终目标是承担社会使命责任,造福社会促进经济发展。非营利组织是为社会公益服务的独立组织^[3]。具有提高政府效率,完善社会福利等职能。经费主要由国家拨款,经营形式趋于多元化。财务管理机制主要建立在自我监管运营机制下,暴露出相关管理规定少的弊端。非营利组织是为社会公益事业服务组织,财务管理目标是获取使用资金实现组织社会使命^[4]。

1.2 高校后勤财务管理研究

高校后勤是通过引进企业经营管理方式,遵循教育市场规律,服务社会的特殊经济实体。后勤经济实体具有企业自主经营的特点,兼具公益性等特点^[5]。营利组织企业出发点是营利,企业财务管理目标与获利密切相关,非营利组织运行目的是满足社会成员的社会性需求。国务院印发《关于加快高校后勤社会化改革的意见》指出后勤服务经营人员建制从学校行政管理系统分离,组建自负盈亏的学校后勤经济实体^[6]。高校后勤社会化改革必须处理好经济与社会效益的关系,改革有利于减轻学校负担。

高校后勤要追求社会与经济效益统一^[7]。意见未要求后勤同学校分离,经济实体强调后勤经济实体,后勤经济实体是经营单位,高校后勤中存在部分服务内容具有公共产品性质,后勤财务管理兼备非营利组织管理性质。高校后勤经济实体具有顾客群体特殊性,运行机制复杂性等特点^[8]。财务管理目标应服从于总体目标,后勤经济实体采用市场机制为改善办学条件。后勤是高校育人子系统,提供产品服务时要考虑经济利益。后勤经济实体员工收入水平低于教学管理人员,后勤经济实体财务管理目标应考虑员工利益,后勤经济实体适用会计制度不同,确定财务管理目标要考虑不同行业利益相关者特点。

2 高校后勤财务管理现状问题

我国高校后勤社会化改革始于1985年,《国务院关于深化交易改革的决定》颁布后,大部分高校组建校内后勤集团。高校后勤社会化改革前期存在一些问题,涉及到管理机制,人事分配等深层次问题,导致个别高校后勤改革弱化后退,高校后勤社会化改革尚未完成,不少高校后勤管理机制存在问题。

2.1 高校后勤财务管理模式

目前后勤对固定资产负有管理责任,学生公寓中心因提供相应管理工作,收取住宿费按比例划拨。货币资金在学校财务处,审计部门审核后项目经费划到后勤部门。少数高校后勤成立企业法人,无法人资格无法向金融机构贷款。有的高校后勤向财务处贷款,后勤集团其他筹资方式较少,个别学校采取与外单位联营等形式进行融资,无需支付利息。

由于后勤资金来源单一,资金管理投向受到较大局限。学校将货币资金通过财务处划到后勤集团账户,后勤集团在金融部门无独立账户,提供服务费用接受学校有关职能部门的监督检查。资金运作在学校统一管理下,后勤集团资金使用实行全程跟踪监督,通过考察招标确定商家等。学校后勤集团权力较大,后勤因缺少建筑维修资质等对外投资项目受到局限。有的学校只能在校内提供服务,后勤提供服务工程量较小。学校经费紧张下部分学校要求后勤集团上交利润,部分高校认为后勤集团为学校服务,不断提高师生服务质量,不要求后勤上交利润。后勤集团取得利润用于再生产,少部分用于提高职工福利待遇等。

学校与后勤经济关系分为注册法人集团与学校契约关系,后勤与学校为行政隶属关系,后勤纳入学校统一管理。契约关系后勤与学校经济关系明确,行政隶属关系的学校对后勤实行拨改付,后勤集团根据提供服务向学校收取费用,后勤使用水电免费,营运费用自筹。后勤与学校经济关系不明确,通常以开会协商办法解决上缴利润等具体问题。经营服务型后勤经济实体发生运营费用自筹,管理服务型后勤经济实体实行包干使用。

2.2 高校后勤财务管理问题分析

根据高校学校财务管理制度,高校财务管理目标包括资金预算管理等方面,高校财务管理中内部风险控制目标非常重要,按目前行政事业单位内控制度,高校业务层面要控制覆盖收支业务,资产管理等板块。在高校后勤集团社会化改革下,高校后勤财务管理体系发生变化,为促进自身发展参照企业管理机制,对财务管理进行调整,由于原有财务管理水平较差,后勤集团财务管理不能适应组织快速发展需求。后勤财务管理出现管理制度不健全,管理目标不明确,财务管理人员综合素质较低等问题。

高校后勤实行社会化改革后经营目标不确定,导致财务管理目标不能准确定位。高校后勤集团按照社会化

改革方式追求经济效益,部分人群指出高校后勤改革核心是提供低价服务,为学校科研提供保障。一些高校后勤财务管理运行中因目标不明确,管理人员缺乏创新意识,导致高校后勤财务管理矛盾得不到解决。目前后勤财务为高校财务二级核算单位,高校后勤缺少完善的财务管理制度,表现为会计核算制度不够健全,服务价格体系不够合理等。高校后期面临严峻的资金渠道单一问题,高校后勤发展受到资金局限。后勤集团财务很少有债务融资,主要由于缺乏独立融资条件,高校建立后勤公司并非经济实体,仅为下属独立核算单位,后勤集团仅有使用权,无行使资产出售处理权利。

我国高校自1999年开始部署后勤改革,后勤实体组织形式,目标规模等外部环境等方面发生根本变化。大多数后勤管理参照企业运行机制调整,由于没有新兴行业财务管理制度,后勤财务管理出现一些问题。高校后勤财务管理问题受到多方面因素影响,体现在管理机制处于过渡状态,经济责任制落实不够到位,内控与审计有待加强,财务人员专业水平有待提高。高校后勤财务管理问题对财务信息使用者,国有资产使用者造成不利影响。

3 基于监督视角的高校后勤财务管理模式

高校后勤管理是学校开展教学科研工作的重要保证,后勤管理水平直接关系到学校师生工作学习。建国后高校建立形成独立后勤系统,后勤工作繁杂占用学校资源。后勤系统固定服务群体,不考虑经费来源容易造成低质量现象,高校后勤体系改革非常迫切。教育部颁布关于教育体制改革文件明确后勤社会化改革方向,高校成立后勤集团,但财务管理缺乏成熟理论。监督视角下高校后勤财务管理需要开创二级法人单位财务管理模式,优化后勤财务管理。

3.1 高校后勤财务管理创新构思

高校后勤要科学定位财务管理目标,多采用市场化运作模式。后勤在寻求经济效益最大化同时要满足教学管理部门要求,在定位后勤财务管理目标时需考虑多种因素,后勤财务管理目标定位要求以经济社会效益为指导,推进后勤财务发展。遵循先进性、层次性原则要求,财务管理目标应可计量,先进性是财务管理目标符合效率公平原则,发挥激励导向功能;层次性是目标分解落实,形成整体具体目标构成目标层次。高校后勤应注重相关者的利益,财务活动要兼顾均衡利益相关者的利益。

公益性是高校后勤的本质属性,后勤要坚持管理育人宗旨。财务管理作用任务要求形成高后勤财务管理模式,建立财务管理机制,树立良好理财观念。高校后勤财务管理发展目标是盈利,许多研究者指出利润最大化适合高校后勤财务管理目标,高校后勤发展目标是为了盈利,确定管理目标要选择适合高校后勤特点的管理目标。高校后勤应以实现利益最大化为基础目标,充分为后勤集团带来社会经济效益,有利于后勤进行有效财务管理,

全面提高学生的文化水平,有利于提升高校社会效益地位。

高校要在甲乙方管理格局基础上,深化后勤管理机制改革。后勤可将各部门划分为公共服务部门、经营服务部门。高校应制定深化后勤机制改革方案,高校应成立学校有关领导,后勤管理处等组成后勤社会化改革领导小组,领导小组负责审核深化改革具体方案,统筹协调各方面关系。学校有关行政部门应相互支持配合,保证后勤工作不受影响,共同做好高校后勤改革工作。高校后勤改革可将经营服务部门等单位社会化,成为自主经营的企业法人。

3.2 国外高校后勤服务财务管理借鉴

国外高校后勤管理社会化程度较高,财务管理模式具有先进性,我国高校后勤财务管理要结合实际借鉴国外高校后勤财务管理经验,提升后勤财务管理水平。德国高校后勤服务实行高度社会化管理,学校负责教学等相关事项,大学生餐饮等事务由政府举办服务中心负责。1971年通过联邦立法,将大学生服务中心定性为公益性社会团体组织,具有独立性、服务性特点。大学生服务中心实行企业化管理,中心工作任务是为学生提供餐饮住宿服务,按资助法进行政府资助费管理,承担政府委托专项调查等。英国高校实行服务与学生自助为主的后勤管理体制,高校学生后勤工作由学校自行管理,英国科教部设财务司进行学生后勤工作,部分高校办学经费实行自负盈亏方式。我国国情决定高校后勤社会化改革不能盲目市场化,必须遵循服务育人的宗旨,坚持教育经济规律,高校后勤财务管理要求政府明确后勤经济实体法律地位,通过经济杠杆对后勤经济实体监督。

3.3 高校后勤财务监管模式优化

高校后勤管理模式基础包括人员与体制基础,高校要实行统一领导财务制度,核算中心人员需要熟悉后勤实体中心经营环节,确保财务人员与后勤无依附关系。建立科学有效的财务管理模式,需要构建后勤管理体制。后勤部门职能包括非营利公共部门与具备公益性的幼儿园等。后勤二级法人单位根据特点分为公益性与企业化集团等模式,综合考虑相关因素,根据后勤管理体制确定适应的财务规章制度。

后勤独立法人单位内控工作是盲点,与财务部门应成立联合工作小组,使决策与监督权相互分离。将后勤内控工作成果纳入学校内控手册,达到流程管理岗位化,建立提高经济事项办事效率的高校总体内部控制体系。高校后勤二级法人单位财务管理模式需要加强会计核算,资金管理与审计监督。新财务管理模式中财务预算实行高校财务处集中编制模式,一级单位编制高校预算结合二级单位财务管理目标编制,方便一级单位对预算差异进行调整。高校后勤二级单位核算业务具有经济业务营利性,核算偏向企业会计制度,需要将后勤经费以项目形

式管理。

近年来高校后勤二级法人单位私立设小金库情况存在,需要从源头防范经济风险。传统资金分散管理模式不能满足高校资金管理规模体系要求,高校后勤核算中心要将后勤资金管理分为内部资金往来结算部分,每日登记和后勤现金日记账。建立后勤财务管理模式,学校管理层要重视二级法人单位审计监督工作,内部审计人员要具有正直诚信的职业操守,结合后勤管理特点树立源头意识。学校通过内部审计等监管方式加强对财务收支审计等,根据审计情况规范财务核算。

4 结束语

后勤纳入学校财务管理适合高校教育事业目标的发展,高校后勤社会化改革要坚持以学校教学服务为宗旨。本文概述高校后勤财务管理理论,分析高校后勤管理特殊性,指出目前高校后勤财务管理存在的问题,提出高校后勤财务管理创新构思与监管模式。当前高校后勤财务管理存在许多问题,高校后勤要从实际出发,不断发现问题,逐步实现深化改革走向独立。高校后勤财务管理模式可以更好地服务于高校发展,改革相应的财务管理模式,为师生提供良好服务保障。

参考文献

- [1]李德传,杨玉亭,程松.构建高校后勤财务管理体系的对策实践研究[J].高校后勤研究,2021(09):19-21.
- [2]郭华.高校后勤企业社会化改革中的财务管理模式分析[J].财经界,2021(22):123-124.
- [3]卢乃超.对高等学校后勤财务管理相关问题的思考[J].财经界,2020(19):159-160.
- [4]刘宗彬,庞金香,艾桂芳.高校后勤财务管理研究[J].经济师,2020(03):94-95.
- [5]赵蕾.强化监督视角下高校后勤财务管理模式探索[J].行政事业资产与财务,2020(01):100-102.
- [6]马玉晶.委托代理方式对高校后勤财务管理的影响分析[J].黑龙江教育(理论与实践),2019(Z2):40-41.
- [7]李中华,曹兆霞,袁媛.浅议高校后勤财务管理存在的问题及对策[J].吉林广播电视大学学报,2019(05):42-43.
- [8]林琴珍,孙思惟,黄振胜.新形势下高校后勤财务管理模式的转变及思路[J].商业会计,2019(01):119-121.

作者简介:郭善宁(1982-),女,山东烟台人,副研究馆员,本科,研究方向:高职院校后勤工作、数据研究、档案管理。