

北京大中型企业研发投入分析及政策需求研究

王丽芳

(北京科学研究中心,北京 100089)

摘要:大中型企业的发展对整个经济社会的稳定发挥着举足轻重的作用,同时作为产业转型升级的“领跑者”和“风向标”,对行业的创新发展具有明显的支撑和拉动作用。文章在对北京地区大中型重点企业研发投入特征分析的基础上,通过企业调研和政策文献梳理研究,进一步挖掘现有政策存在的短板,结合理论和实践调研结果研究提出后疫情时期促进大中型重点企业加大研发投入提升创新能力的政策建议。

关键词:大中型企业;研发;政策

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.10.025

党的十九大报告提出创新是引领发展的第一动力,强调:“要瞄准世界科技前沿,强化基础研究,实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。要加强国家创新体系建设,强化战略科技力量。深化科技体制改革,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。”企业创新是各国经济增长的主要推动力,特别是大中型企业对地区经济社会稳定、科技创新能力提升、实现高质量发展等方面发挥着重要作用。北京地区大中型重点企业研发投入增速是政府重点关注的指标之一,近年来不断加大对企业创新的支持力度。2020年新冠肺炎疫情成为经济运行中突发的不可抗力事件,也给企业管理带来诸多影响和挑战。本文通过对北京地区大中型重点企业研发投入现状分析,结合现有支持政策,研究提出后疫情时期引导大中型企业加大研发投入增强科技创新实力的对策建议。

1 北京大中型企业研发投入特征分析

本文中大中型企业统计范围包括大中型工业法人单位、大中型信息传输、软件和信息技术服务业企业,以及大中型科学研究和技术服务业企业。其中大中型企业划分标准遵照执行国家统计局制定的《统计上大中小微型企业划分办法》。

1.1 研发投入相对平稳

在已出台政策的有效引导和宏观调控下,根据最新统计数据显示,2021年1-8月,北京地区大中型重点企业研究开发费用为2024.7亿元,比上年同期高出523.9亿元,与2020年全年整体增幅水平相比呈现迅猛增长态势。2016-2021年期间,北京地区大中型重点企业研究开发费用从2016年平均季度增幅95.5亿元跃升至2021年平均季度增幅804.2亿元,实现翻三番。

1.2 研发投入增速稳步提升

根据统计局调查数据,2021年1-8月,北京地区大中型重点企业研发经费同比增速达到27.7%,比2020年同

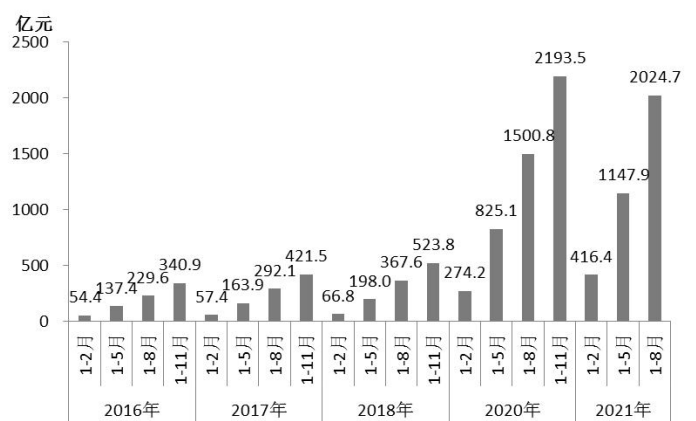


图1 北京地区大中型重点企业研发费用情况
(2016-2021年)

数据来源:北京市统计局

期增长10.1个百分点,是“十三五”初期同期水平的3.5倍,研究开发经费增速实现快速增长。2020年受疫情影响,全年研发经费增速均普遍低于2019年同期水平,2021年在政策有效调控下,经济回暖,大中型重点企业研发经费增速回升趋势明显。

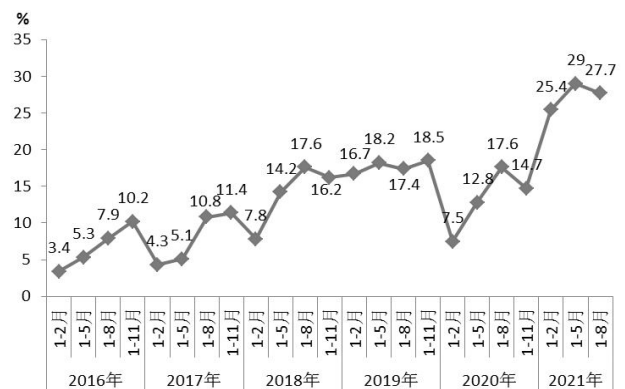


图2 北京地区大中型重点企业研发费用情况
(2016-2021年)

数据来源:北京市统计局

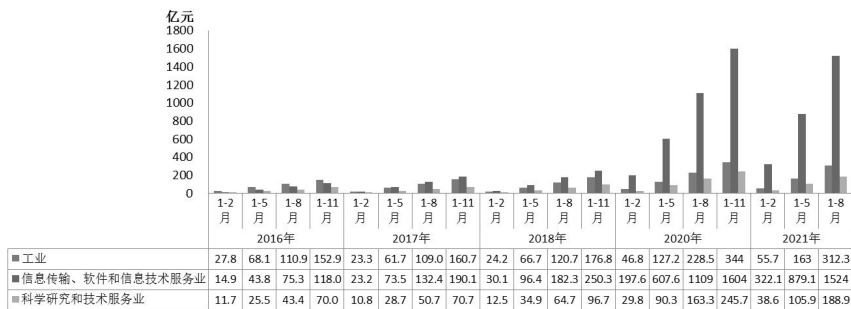


图3 北京地区大中型重点企业研发费用按行业分布情况 (2016-2021年)

数据来源:北京市统计局



图4 北京地区大中型重点企业研发费用增速按行业分布情况 (2016-2021年)

数据来源:北京市统计局

1.3 大中型信息传输、软件和信息技术服务业企业成为研发投入的主力

据统计局调查数据,从行业分布来看,2021年1-8月,大中型信息传输、软件和信息技术服务业企业研发经费支出1523.6亿元,占北京地区大中型重点企业研发经费投入总额的75.2%,是北京地区大中型重点企业研发经费投入的支柱产业;其次是大中型工业企业研发经费支出312.3亿元,占北京地区大中型重点企业研发经费投入总额的15.4%;大中型科学研究和技术服务业企业研发经费支出188.9亿元,仅占北京地区大中型重点企业研发经费投入总额的9.3%(图3)。

1.4 大中型科学研究和技术服务业企业研发投入同比增速相对乏力

从同比增速的行业分布来看,大中型信息传输、软件和信息技术服务业企业同比增速近年来保持在20%左右,除2021年1-8月低于大中型工业企业同比增速外,均远高于大中型工业、科学研究和技术服务业企业。2020年受疫情影响,大中型重点企业研发经费同比增速均低于常规年份,但大中型信息传输、软件和信息技术服务业企业降幅较小,而大中型工业、科学研究和技术服务业企

业影响较大,同比增速明显低于常规年份(图4)。

2 政策现状及企业需求分析

疫情对大中型企业经营影响严重,虽然短期内不会出现类似小微企业现金流中断、企业倒闭等问题,但由疫情蔓延引发的订单下降、固定成本负担过重、供应链中断,以及进而可能带来的信用和债务风险,都有可能给大中型企业带来非常严重的冲击。通过调研发现,目前企业更加聚焦在资金和政策方面的需求,一方面希望加大资金支持力度,拓宽资金支持范围,设立专项资金补贴等;另一方面希望加大高精尖产业固定资产投资补贴支持,加强相关部门组织科技创新政策培训、宣传和成果转化对接。

近年来,研发费用加计扣除政策成为国家支持科技创新的有效政策抓手,税收优惠力度不断加大,为激励企业增加研发投入发挥了很好的促进作用。十三届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出,实施更大力度的研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策。2021年的政府工作报告提出,延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,将制造业企业加计扣除

比例提高到100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。研发加计扣除政策的不断优化调整，使得享受研发加计扣除政策的范围更广、享受的时间更早、红利更多、核算更便利、口径更优化，通过减税激发企业增加研发投入、促进技术创新的积极性。2020年面临疫情等挑战和难题，北京市政府和北京市科委、北京市国资委、北京市经济和信息化局陆续出台政策，维持企业稳定发展，同时引导企业加强研发活动，促进企业可持续发展。

虽然现有政策对于支持全市经济加速复苏、推动重点产业稳步发展、带动相关产业加大研发投入等方面起到了积极促进作用，但是在对大中型企业创新激励的靶向支持政策相对缺乏，同时政策宣传力度相对不足等问题仍然存在。需要进一步紧密联系企业需求，形成政策合力，促进企业从政府方面得到帮助，得到政府提供的连续的行业指导。

3 进一步促进企业加大研发投入提升创新能力的政策建议

疫情之后，政府制定和实施的财政扶持政策，对于推动和发展大中型企业具有重要意义，但是针对推进大中型重点企业研发投入，加速引领产业转型升级，助力北京经济高质量发展方面的政策措施仍需加强，建议如下：

3.1 以更大力度落实政策措施，让企业享受更多政策红利

用足用好现有政策。现有政策中，研发费用加计扣除、研发补贴等系列政策，对企业研发投入有显著促进作用。建议积极落实税收优惠政策，会同税务部门进一步落实好研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等税收优惠政策。各区加大对相关政策的宣传引导，围绕重点企业，加强精准跟踪服务，提升企业研发投入力度。

3.2 加强市区政策协同，为企业创新发展助力

进一步强化与市国资委，以及重点区的工作合力，探索政策协同，加强数据信息共用共享，动态研判工作进展，及时协调存在问题，总结交流经验。加强沟通和服务对接，鼓励各区综合施策，与辖区企业建立沟通机制，指导企业加快恢复，加大研发投入。

3.3 发挥财政科研资金引导作用，带动企业加大研发投入力度

发挥财政科技计划的导向作用。聚焦“高精尖”产业，加大5G、人工智能、量子、脑科学、重大传染病防治、高端医疗器械、新能源、新材料等科技项目的实施和支持力度，培育创新型企业和高科技产业，突破关键核心技术，促进科技成果产业化，增强经济发展新动能。持续跟进大中型重点企业研发情况，了解研发动向及面临的困难，引导企业申报各类市级和国家级研发资助。

3.4 支持企业参与创新平台共建，发挥产学研深度融合

鼓励企业与高校、科研院所等共建研发机构和联合实验室，加强面向行业共性问题的应用基础研究。发挥企业在产学研深度融合发展中的作用，推动基础研究和应用技术研究工程化，解决企业在发展过程中面临的技术问题。鼓励企业积极参与新基建，加大科技基础设施投入，带动企业研发投入快速增长。

3.5 以应用为牵引拓展场景建设，加大政府采购新技术新产品力度

加快应用场景落地推广，积极推动5G、大数据、物联网、人工智能等先进技术在城市管理领域的深化应用。借鉴今年新冠肺炎疫情防控期间科研项目组织模式，探索公开张榜悬赏、谁能干谁上的揭榜攻关模式，广泛征集场景解决方案，依规遴选优秀解决方案。加大政府采购新技术新产品和政府购买服务支持力度，充分发挥重大建设项目的示范作用，以需求拉动创新，对处于技术初创期、市场培育期，特别是新兴产业领域初期投入大、短期效益不明显的新技术新产品，加大政策采购支持。

结束语

综上所述，在新冠肺炎疫情蔓延和经济下行压力较大的背景下，对企业经营管理带来巨大挑战，只有通过不断完善产业和税收等优惠政策，才能更好地引导和促进大中型企业加大研发投入，从而充分发挥其对经济社会发展的支撑和拉动作用，进一步巩固企业技术创新的主体地位。

参考文献

- [1]沈静琦,财税政策、研发投入与企业创新产出——基于战略性新兴产业的实证研究[D].2020.
- [2]王万丽等,疫情突发事件下企业创新发展路径分析[J].中国水运,2020(10),28-29.
- [3]龚茜莹.大中型工业企业要素投入对创新绩效的影响研究[D].上海工程技术大学,2020.
- [4]许彩霞.后疫情时代大连市科技型中小微企业开放式创新与供给侧改革耦合研究[J].对外经贸,2020(10),79-81.
- [5]崔娇娇,程鹏.突发公共卫生事件对我国制造业价值链的影响及对策[J].中国管理信息化,2020,23(15),176-179.
- [6]徐云飞.新冠疫情背景下创新驱动与企业竞争力提升[J].大陆桥视野,2020(06),80-82.

作者简介:王丽芳(1980-),女,河北省邯郸市,硕士,高级统计师,研究方向:科技统计与指标研究。