

区域政策对区域经济发展的影响探究

葛锦浩

(南阳师范学院,河南 南阳 473061)

摘要:我国政府针对区域经济发展不均衡问题提出多项区域政策,致力于打造区域经济新格局,构建高效高质量发展的区域经济体系。本文简要阐述了区域经济发展情况与问题,分析了不同区域政策对区域经济发展的影响,就如何充分利用区域政策、影响促进区域经济发展这一问题进行深入探究。

关键词:区域政策;区域经济;影响

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.11.001

进入“十四五时期”之后,“高质量发展”成为我国经济发展的主旋律;拉动区域经济发展,均衡各区域经济发展实力,是实现高质量发展的主要措施。在区域经济发展的实际过程中,区域经济失衡是主要问题。各区域之间由于地理位置、经济水平、历史发展与社会文化等综合因素影响,在资源、人才方面存在较大差距,从而出现区域经济发展失衡。针对区域经济发展问题,我国政府分别提出了“一带一路”、高层次大尺度城乡区域经济格局等倡议和政策,提出“把握新常态机遇,实现高质量发展”的号召,充分调动各区域经济主体积极性,进一步实现对区域经济发展的宏观调控与引导,为我国各区域经济均衡、高质量发展提供支持。

1 区域经济发展情况

纵观我国社会经济发展整体情况,可以发现,区域经济发展受到空间分布因素的影响,不同区域之间经济发展水平存在差异。现阶段区域经济发展情况可以体现为:(1)非均衡发展状态。区域经济发展受到地理位置、历史因素与政策因素的影响。在改革开放之后,我国政府将经济发展重心放在沿海地区,这就促使沿海地区经济发展获得先行优势。经过一段时间的发展之后,沿海区域经济发展水平逐渐提高,与内陆区域之间存在一定差异,出现区域经济发展不均衡情况。(2)协调发展原则。自上世纪90年代以来,我国政府认识到区域经济发展不均衡的问题,陆续提出区域政策,引导东部地区、中部地区经济发展;之后的“一带一路”倡议更是刺激了中西部地区的经济发展,各区域经济之间呈现协调发展趋势。(3)多尺度、统筹发展特征。不同区域经济的协同发展,就是统筹区域经济发展的有力手段。在“共同富裕”战略目标的驱动下,先行区域带动其他区域,再由经济水平较高的区域带动经济水平较低的区域,逐步实现了多区域协同发展目标^[1]。区域政策引导之下,各地区呈现跨区域、大

尺度的协同发展模式,比如:关中-天水经济圈、成渝经济圈等。

2 区域经济发展问题

区域政策的驱动之下,我国区域经济整体发展状态良好,呈现出协同发展、协调发展的趋势,但是在实际发展过程中仍然存在一些问题,具体如下。

第一,区域经济增长差异较大。区域经济发展不均衡问题并不是一天两天引起的,也不会由于一个政策的提出,就在短时间之内消失不见,区域经济不均衡问题仍然显著,主要体现为:不同区域之间资源配置差异较大、不同区域之间政策倾斜力度不同。比如:东部沿海地区的经济增长速度要高于中西部地区,西部地区的自然条件恶劣、交通基础设施水平较低,经济发展限制条件较多,增长速度缓慢。这与东部区域每年增长之间形成鲜明对比。再比如:东南部地区的人口密集,人才流入量较大,每年流入的资金、资源、人才大幅度增加。而西部地区的人才流入量较少,且每年呈现大量人才流失的情况;加之自身资源禀赋较弱,导致区域经济发展缺乏人才与资源支撑,加剧区域经济发展差距^[2]。

第二,产业结构缺乏特色。产业发展是区域经济发展的重要驱动力,不同区域由于其地理位置、历史发展、社会文化、自然气候不同,其产业结构、产业发展优势不同。但是从目前的区域产业发展情况来看,各区域之间的产业结构相同,缺乏区域产业特色,存在重复建设、过度竞争的情况,影响区域经济发展成果。

3 区域政策概述

根据现阶段区域经济发展外部环境,结合近两年政府提出的具有较强影响力的区域政策,本次主要从三个方面入手分析。

第一,“一带一路”倡议。“一带一路”倡议是统筹国内国外大局、构建对外开放新格局的重要战略决策。这一倡

议的提出不是针对于区域经济发展,但是其在实施的过程中,对区域经济发展起到了较强促进作用。“一带一路”实施之后,与沿线国家临近的中西部城市发展环境发生变化,在政策倾向、资源流入、人才引入、资源禀赋开发方面的力度明显增强。因此,本次将“一带一路”倡议作为区域经济政策进行分析。

第二,高层次大尺度城乡区域经济格局“348”新方案。高层次大尺度城乡区域经济格局的提出,是为了构建以省域为基础区域单元的,以大尺度自然系统区域为依据划分的城乡区域经济体系^[9]。其本质是对各区域的地带、流域、自然生态环境等进行整合,直接面对生态环境条件差距较大、资源禀赋差异明显等区域经济问题,提出了一系列的区域经济协调发展、区域资源均衡配置的战略方针。这一政策的提出对区域经济城乡高质量发展新格局的构建具有独特意义。

第三,“新常态经济发展阶段”经济政策。严格来说,新常态并不是一项区域经济政策,而是严格概念,表示我国经济发展已经进入了一个新的阶段。在新常态发展阶段,我国政府根据经济发展形式、社会环境、产业结构等提出了一系列的经济政策,提出了高质量发展等经济发展要求,形成了具有驱动效用的新常态经济发展模式,对我国区域经济发展具有直接影响。

4 区域经济政策对区域经济发展的影响

4.1 “一带一路”对区域经济发展的影响

“一带一路”倡议主要是针对于国内国外经济交互、经济往来提出的倡议。在一带一路倡议体系中,包含一些引领区域经济发展的内容,对我国各区域经济发展造成直接影响。具体可以体现为:

(1)“一带一路”倡议影响东部区域经济发展,有效提升了东部区域的对外开放水平。改革开放以来,东部区域经济在亚太经济合作体中占有重要地位,在“一带一路”倡议实施之后,东部地区经济地位再次提升,已经成为“海上丝绸之路”的重要枢纽。东部区域快速与各周边国家达成贸易合作,在更深层次对外开放的同时,为中部地区、西部地区的对外贸易合作、对外经济交流等提供成功经验^[10]。

(2)“一带一路”对中部区域经济产生影响,刺激中部区域经济活力。在“一带一路”倡议实施之后,中部区域各城市商业资源与市场资源重新组合,产业规模不断扩大,产业集聚潜力被激活,加之新常态下有关政策的扶持,中部区域经济主体愈发丰富,形成了新的经济关系。

(3)“一带一路”倡议驱动西部区域经济快速发展。相较于中东部区域,西部区域的经济模式较为传统,以农业

产业为经济发展主要力量。在“一带一路”倡议实施的过程中,东盟国家与我国贸易往来逐渐增多,为西部区域注入新的活力,促使西部地区农产品销路更加广阔,促使西部区域经济快速增长,且增长方式发生变化。

4.2 高层次大尺度城乡区域经济格局对区域经济发展的影响

高层次大尺度城乡区域经济格局经济有关政策,又可以归纳为“348”新方案,就是指构建上海都市圈,向北部区域、南部区域、西部区域形成三大通道扇形辐射,将八大省区域经济以“跨省”形态联系起来,形成跨省综合经济为核心的城乡区域经济新格局。这一方案提出之后,八大省共同面临的问题就是如何提出针对区域性重大问题的解决方法,如何利用跨省综合区域经济发展潜力,以此构建出跨省区域综合经济体系,完善现代社会城乡区域经济体系,有效解决区域经济失衡、区域经济产业结构同质化问题。在这一政策驱动下,各省区深入发掘自身潜力,以“协调”“协同”的理念互相解决问题,比如:针对西部区域的缺水问题,可以与黄河流域可持续发展问题相整合,实现跨区域水资源调配。这一过程中就会对有关产业、沿线城市造成刺激,从而带动区域积极的发展。

4.3 新常态战略对对区域经济发展的影响

新常态战略的提出对区域经济造成直接影响,各区域产业结构也发生变化。新常态背景下,政府充分考虑区域经济不均衡问题,结合东西部经济发展差异较大的情况,提出了具有针对性的区域发展战略,实施相应措施,比如:优化资源配置、各区域政府提出经济活动扶持政策等。再比如:政府提出了京津冀协同发展战略、长江经济带协同发展战略等,加快了各区域之间的交互速度,打破区域壁垒,进一步推进区域经济融合深度。

5 充分利用区域经济政策影响促进区域经济发展的措施

5.1 坚持“共同体”思想,以“去中心化”拓展经济环境
要想充分利用区域政策的影响作用,就要紧紧把握政策内容,坚持政策核心思想观念,在政府政策的引领之下开展经济活动,逐步实现区域经济结构优化、提升区域经济发展实力。在“一带一路”倡议驱动之下,建议要始终坚持“一带一路”中心思想——共同体思想,不仅要构建国内国外经济共同体,更要建立各区域经济共同体,拉近区域之间的距离,在内部实现“去中心化”。这样才能够真正实现资源优化配置,促使人才、政策、资金、自然资源等在各区域之间均衡配置,为各区域的协同发展奠定基础。通过加强区域之间的经济合作,大力开展各区域之间的基础设施合作建设项目,通过这种建设活动,刺激周边

沿线城市市场,调动产业活力,带动更多的产业发展起来;同时合作的两个或者多个区域均能够在其中获得利益,拓展多区域协同的经济环境。

5.2 构建系统化高层次大尺度体系,促进东西向大流域经济发展

要想充分利用区域经济政策的影响作用,建议要加大力度构建“跨省区域综合经济体系”,实现各区域的有机整合。这一过程中,能够进一步联系中部区域、东部区域与西部区域,实现横跨中西区域大流域经济发展格局的构建。在实际实施的过程中,要充分认识到高层次大尺度经济发展的重要意义,认识到区域经济体中多层次体系、多层次功能、多层次合作的优势。要根据上海都市圈构建结构,为综合经济体中的各区域制定契合其实际情况的详细发展战略、经济发展规划、经济发展措施等,努力促进各区域经济的个性化发展,充分体现各区域经济特色与优势^[5]。举例分析,在综合经济体中,东北部区域为重工业城市居多,具有丰富工业发展历史与工业文化,此时可以深入发掘其中的工业发展过程,提取其中的老工业精神,以此为文化内涵大力发展现代化工业产业、现代化工业特色园区等;同时加强东部沿海区域城市与东北部城市之间的经济交互,以东北部工业产业发展为东部沿海的航运、交通、建筑等产业提供支持,以东部沿海城市的先进科技、大量资金为东北部城市提供支持。

5.3 构建区域经济发展战略空间,持续提升区域经济发展实力

要想充分利用区域经济政策的影响作用,建议构建不同区域经济发展的战略空间,整合区域经济发展要素,提升区域经济发展效率。一方面,建议构建区域经济的产业技术空间;在我国工业化持续推进之后,市场空间有所拓展,越来越多高性价比的工业产品流入市场,占据较大的市场份额。但是由于这些产品的生产企业自身存在技术空间狭窄的问题,会影响产品市场竞争力。因此,需要深入探索这一区域中的工业产业技术形态,根据现阶段技术水平进行创新与升级,形成内容丰富的技术战略空间,为工业企业的产品研发、产品优化提供技术支持,从而提高区域经中工业产业发展的经济效益,提高区域经济发展效率。

5.4 兼顾区域空间与法律保障,驱动区域经济健康发展
区域经济的空间协同是驱动区域经济发展的重要元素,而有关法律与政策则是区域经济发展的有力保障。一方面,新常态背景下要把握区域经济发展的空间布局契机,加强区域经济的空间协同作用,立足多个区域视域,制定整体经济发展战略,之后分解发展战略到各个区域

中,促使各区域经济通过协同发展共同达成总体目标。这样能够有效提升各区域之间的协同治理能力,有效弱化各区域之间存在的利益冲突,实现各区域之间的利益共享、目标相同。另一方面,要考虑区域经济协同发展模式的特殊性,立足新常态经济环境,制定与区域经济发展新趋势相契合的法律条例与政策要求,比如:如何协调各区域之间的合作关系,如何解决区域经济协同发展中的纠纷等。

5.5 充分发挥区域优势,响应政策号召实现高效发展

在各项区域经济政策驱动之下,要始终深入分析不同区域的特殊优势与区域资源禀赋。只有真正了解不同区域的资源条件,把握区域资源优势,才能够做到扬长避短,在响应政府区域政策的过程中实现高效、高质量发展。这一过程中,要始终关注本区域中优势变化,以动态的眼光看待区域禀赋,这样才能始终保证区域经济发展措施契合区域优势。

6 结束语

综上所述,随着我国社会经济发展状态的改变,如何提高整体发展质量,均衡区域经济发展水平,实现各区域经济协同发展、稳健发展、高质量发展,是政府提出区域政策的主要目的。目前我国政府提出的区域政策包含“一带一路”倡议、“高层次大尺度城乡区域经济格局”打造政策、“新常态时期”经济发展引导政策。不同区域政策对区域经济发展产生了不同的影响,比如:“一带一路”的提出带动了沿线城市的经济发展,提升了区域经济的“对外”水平等。在今后的发展中,要牢牢把握区域政策影响,根据政策要求调整区域经济格局、构建健全保障体系,从而促进区域经济的高效、高质量、可持续发展。

参考文献

- [1]朱林阁.新常态下区域经济发展的战略思维分析[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2021(12):46-48.
- [2]李梅.我国区域经济发展现状问题及其对策研究[J].商讯,2021(32):146-148.
- [3]刘勇,李仙.构建中国高层次大尺度城乡区域经济发展新体系[J].区域经济评论,2021(06):50-58.
- [4]潘保海.浅谈“一带一路”对我国区域经济发展的影响及格局重塑[J].中国集体经济,2021(34):18-19.
- [5]钟子其,毕诗柔.宏观调控与区域经济发展的关系研究[J].科技经济市场,2021(09):48-49.

作者简介:葛锦浩(1992-),男,河南南阳人,硕士研究生,助教,研究方向:国际市场营销、地方区域经济发展、企业管理、国际经济与贸易。