

# 试分析地质勘查行业实施全面预算绩效管理

杨远慧

(山东省地质矿产勘查开发局第一地质大队,山东 济南 250000)

**摘要:**近些年,伴随社会经济的繁荣发展,推动了我国地质勘查行业的全速发展,在国家工程建设以及开发矿产资源等方面,地质勘查行业可以说是功不可没的。在市场经济深入改革背景之下,预算管理在单位中的价值与影响力有了更加明显的体现。对此,为了有效提升财政资金的合理使用率,促进地质勘查行业的可持续发展,各大地质勘查单位就应该对预算绩效管理给予高度的重视,全面开展预算绩效管理工作,并在实践中确保其落到实处。就目前的实际情况来看,部分地质勘查单位在开展全面预算绩效管理工作时由于会受到一些干扰因素的影响,使预算绩效管理的执行效果不佳,长此以往必然会影响到地质勘查单位的健康发展。鉴于此,本文就重点围绕地质勘查单位全面预算绩效管理的具体情况进行了深入分析,并对此提出了一些可行性建议,旨在提升地质勘查单位的内控管理水平,为地质勘查单位的未来发展夯实根基。

**关键词:**地质勘查行业;全面预算绩效管理;必要性;干扰因素;有效建议

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.11.097

## 1 引言

就现阶段我国整体的经济发展形势来看,地质勘查单位大力开展全面预算绩效管理工作是提升其综合实力及风险抵御能力的重要途径。通过在地质勘查单位内部实施全面预算绩效管理工作,能够对单位内部的信息资、资金以及人才等重要资源进行有效的整合,从而发挥出各个部门的综合实力,实现地质勘查单位的资源优化配置,在满足当前经济发展趋势的基础之上,为地质勘查单位的未来发展方向明确出发展方向,是促进地质勘查单位健康发展的一把双刃剑。就目前来看,我国许多地质勘查单位都面临着管理环节的瓶颈,无法将全面预算绩效管理工作有序开展下去,为了有效改善这一问题,就需要地质勘查单位结合自身实际发展情况和需求,寻找出管理中的薄弱环节,并结合先进的管理理念及方法,构建出完善的管理策略,从根本上提升预算绩效管理工作的执行力度,从而更好的推动地质勘查单位的稳定发展。

## 2 全面预算绩效管理的基本特征分析

首先,我们应对全面预算管理的定义有一个初步的了解,所谓全面预算管理是指在对单位内外环境实施全面分析研究之后,将单位的发展战略作为根基,通过对单位内部各种资源实施优化配置,从而为单位的未来发展制定出科学完善的业务活动规划。在对单位各个阶段的业务活动进行规划设计时,应符合数字化、表格化以及清晰化特点,使预算管理贯穿于整个单位发展环节中。关于全面预算绩效管理的基本特征,我们可以结合以下几点分析研究:第一,全员参与性特征,全面预算绩效管理是一项统筹管理活动,不仅仅局限于某个阶段或者部门,它作为一项系统性极强的工作,需要单位内部各个管理部门的通力配合,只有这样才可以确保其预算绩效管理效果和目标能够达

到预期要求。第二,统筹控制特征,要想在单位内部顺利的开展预算绩效管理工作,就必须结合单位的实际运营情况,构建出合理的总指标和分项指标,并对管理工作的充分落实进行全面监督,避免某个环节出现纰漏,从而影响到整体的工作效果,同时还要对单位的财务支出情况进行合理把控,确保能够将财政资金的使用率控制在合理范围内。第三,系统性特征,全面预算绩效管理工作的开展是需要从横向和纵向两个管理层面来逐步开展其管理工作的,针对横向预算而言,就要求明确各个部门的工作职责,完善与优化部门之间的监管机制,从而在整个管理过程中,逐步强化其监督和相互制约力。针对纵向预算而言,则需要确保预算编制、预算执行、奖惩以及考核等关键环节的有效连接,构建一个完整的管理体系,从而更好的展现出预算绩效管理的全面性和完整性。第四,战略性特征,在单位内部开展全面预算绩效管理工作,其根本目的是为了稳步实现单位所规划的战略目标,因此,全面预算绩效管理工作可以看作是单位未来发展目标的一个延续和动力。

## 3 地质勘查行业开展全面预算绩效管理工作的必要性分析

全面预算绩效管理与市场发展有着非常密切的联系,通过对市场发展形势的预测和分析,可以及时了解到目前市场对单位发展的具体需求,不仅如此,全面预算绩效管理与单位的日常运营以及各种管理机制等也有着密不可分的关联,通过对单位发展战略目标的综合分析,在开展全面预算绩效管理工作时,能够结合实际情况,构建一个科学完善的数据处理体系,从而对单位内部各项经济活动的全面开展给予合理的调控,充分挖掘出预算绩效管理的重要价值。

### 3.1 巩固各个部门之间的协作关系

结合地质勘查单位的发展情况来看,伴随单位规模的不断扩张,单位内部的部门也在逐步递增,在业务活动方面,这些部门都存在相应的独立性特点,为了确保地质勘查单位发展目标的有序运行,就需要将这些部门进行有效结合,全面预算绩效管理工作的开展,可以最大限度的为单位创造出更丰厚的利润。因此换言之,通过该项工作的顺利落实,能够更好的巩固单位内部各个部门之间的有效协作,使各个部门之间达到平衡状态,使各个部门的职责更加明确,同时还可以有效减少部门之间的矛盾问题,从而提升地质勘查单位的运行和办公效率,实现资源运用效率的最大化,以此来达到提升单位经济效益的目的。

### 3.2 提升单位经营战略规划的决策能力

在地质勘查单位管理中可以了解到,开展全面预算绩效管理工作的主要目的是为了实现单位经济利益的最大化,这就需要单位在制定未来发展目标时,首先要对市场的发展趋势和实际情况进行全面深入的分析和掌握,并结合单位发展实况,构建出科学合理的预算方案,通过对有限资源的合理配置,来充分挖掘出各项资源的最大价值。因此,地质勘查单位在开展全面预算绩效管理工作时,可以有效的提升单位经营战略规划的决策能力,坚持以目标利润为核心来落实其中长期预算规划,对此,就需要单位管理层必须要保持开阔的眼界,并具备与时俱进的发展目光,从大局着手,通过科学预测来有效降低单位内部的资源浪费现象,构建出最合理的预算方案,降低决策的盲目性和主观性,从而提升地质勘查单位的风险抵御能力。

### 3.3 对单位各部门的运行情况进行有效控制

作为地质勘查单位内部控制的重要途径,全面预算绩效管理可以说在其中发挥着非常重要的作用,通过将预算作为各项业务及考核绩效的控制依据,来对各个部门的经济活动加以合理控制和制约,从而有效降低单位的财务风险。在实际的经营活动,单位还可以借助科学预算和分析的手段,来对单位管理中的薄弱环节进行及时的改善和优化,从而促进单位经营目标能够早日实现。

## 4 阻碍地质勘查行业全面预算管理工作顺利落实的干扰因素分析

### 4.1 对全面预算管理的必要性认识不足

新时期的到来,给地质勘查单位带来更多的机遇和挑战,部分地质勘查单位由于对预算工作的重要性认识不足,在决策中难免会有所忽略,从而影响到全面预算管理工作的顺利开展,甚至有些地质勘查单位并未设立专门的预算部门,而是将预算工作直接划分到财务部门的管理范畴,这种认知的不到位必然会影响到全面预算管理工作的实效性,单位工作人员由于受到这种错误认知的影响,在实际开展工作时极易造成工作的疏漏,并且在执行相关业务时,也无法完全严格遵照预算结果来落实,使全面预算工作的最终效果无法达到单位的实际要求。在经营管理中,虽然有些地质勘查单位对全面预算工作给予了相

重视,但是由于工作人员专业素质参差不齐,业务能力无法达到岗位的实际需求,在实际工作中,则无法避免会出现人为失误的现象,从而导致编制数据与实际情况出现偏差。另外,由于一些地质勘查单位内部欠缺预算组织机构,导致实际开展工作时,很多重要的环节无法得到有效连接,使其执行力大大削弱,比如说全面预算工作所牵涉到的预算调整、编制和考核等重要环节,这些都会影响到全面预算工作的完整性和系统性。

### 4.2 欠缺科学完善的编制模式和考评机制

就目前的实际情况来看,许多地质勘查单位都缺少科学先进的预算编制方法,传统陈旧的编制模式必然无法满足地质勘查单位的实际发展需求,从而无法充分挖掘出预算编制的重要价值。现阶段,我国地质勘查单位的预算编制方法主要有增量预算法、零基预算法和固定预算法等,这些方法本身都存在一定的限制。举例来说,增量预算法在实际应用环节中必须是以单位以往业务活动的合理性和必要性为前提的,通过该方法的合理运用可以进一步提升单位财务开支的合理化,但是这对工作人员的业务能力和专业水平有着一定的要求,而且在整个应用过程中要求工作人员必须要保持认真谨慎的工作态度。全面预算考核能够将单位内部的激励机制与约束机制的重要作用发挥的更好,单位各部门的绩效考核结果是依据预算指标的完成情况来决定的,但由于目前我国一些地质勘查单位考核机制的不够完善,使得考核指标的制定不严谨以及考核周期过长等情况难以得到有效的解决,从而制约了地质勘查单位预算工作的有序进行。

## 5 强化地质勘查行业全面预算绩效管理力度的有效建议分析

### 5.1 加大全面预算绩效管理工作必要性的宣传力度

全面预算绩效管理工作涉及了众多内容,无法单凭某一部门来完成和落实全部工作,结合全面预算绩效管理工作的参与性特征来看,就需要单位动员全体工作人员一起参与到这项工作中来,在单位内部通过加大全面预算绩效管理工作必要性的宣传力度,来使单位各个部门都能够对其引起高度重视,从而实现信息共享和资源的优化配置,在进行编制预算工作时才能够更好的保障各个部门的通力合作。为了更好的确保单位部门之间数据信息传递的正确性和有效性,让编制人员可以更加深入的了解到预算指标,就需要单位为工作人员组织定期的专业培训课程,实现单位内部工作人员预算编制技能的进一步提升,以此来规避预算汇总环节中出现信息偏差的问题。除此之外,为了更好的提升全面预算绩效管理工作的成效,单位还应结合实际情况,设立专门的预算管理委员会,由总经理及财务总监等共同负责,同时还要进一步优化和完善预算管理制度、审议预算奖惩制度等,对各项权责进行明确细化。另外,管理委员会还可以安排专门人员来负责监督管理,确保预算相关事宜的顺利落实,为全面预算绩效管理工作的

正常运行打下坚实的根基。

### 5.2 构建科学完善的预算考核机制和编制模式

首先,地质勘查单位应结合单位自身的实际情况,对预算方法做出合理选择,在具体落实中,地质勘查单位应对各种分项预算方法进行全面了解和区分,充分掌握多种方法的结合方式,比如说税金和变动费等,由于会受到业务收入的影响,在具体的预算编制中就可以通过弹性预算法进行解决,针对编制预算执行力突出的地质勘查单位来说,零基预算法适宜运用在日常费用的预算环节中。此外,地质勘查单位还应该不断提升自身的预算修正能力,构建科学完善的全面预算考核机制。针对单位内部的预算组织机构而言,则应该明确各级的权责,一旦全面预算工作环节中遇到预算增减项情况,工作人员则需要严格依照相关权责来进行审批,一旦编制基础发生改变,地质勘查单位则应该及时对其进行科学调整,使其能够始终满足市场环境的发展需求和单位的发展目标。不仅如此,为了进一步提升单位预算的执行能力,地质勘查单位还应进一步优化和完善其预算考核管理制度,构建预算管理委员会,使其全权负责单位的全面预算考核工作,并结合实际规划出合理的考核时间和考核指标等。与此同时,单位还应逐步完善和改进预算工作考评制度,使预算考核结果成为工作人员绩效工资的重要参考依据,充分调动工作人员的工作积极性,从而实现其工作效率和水平的进一步提升,为地质勘查单位的可持续发展提供坚实的基础保障。

### 5.3 定期组织业务培训活动

对此,我们可以结合以下几点着手完善:第一,为了更好的推进全面预算绩效管理工作的顺利落实,单位就应该定期组织一些业务培训活动,并且还要加大其宣传力度,调动工作人员的积极性,积极参与到财务部门绩效管理策略的宣传活动之中,对各种策略加深了解,以便在日常工作巾积极配合相关部门来落实预算工作。第二,广泛吸纳其他单位先进的绩效管理经验,来突破单位自身管理工作中的瓶颈问题,鼓励各部门的工作人员在日常工作中建立有效的沟通与交流,取长补短,从而获得工作效率的共同提升,确保各部门之间信息资源的有效性。第三,提升工作人员的绩效意识,运用科学先进的绩效理念来更好的投入到实践工作之中,对绩效管理人员的专业素质提出更高的要求,充分运用工作责任制来确保各项工作能够落实到位,对绩效评价人员而言,单位则应该将其工作成果和日常表现共同纳入到年度考核之中,从而更好的提升绩效工作人员的工作责任感和使命感。

### 5.4 确保全面预算编制的科学合理性

针对全面预算管理工作而言,预算编制处于根基位置,而预算编制的科学性则对后续预算管理工作的有效性有着非常重要的影响。对此,地质勘查单位就必须对全面预算编制工作给予高度的重视,在该环节中,除了要保障编制方法的合理性之外,还应注意以下几方面:首先,在进

行全面预算编制工作时,工作人员应始终秉承上下结合的工作原则,以预算管理部门为基础,通过对单位各部门的整体规划,来对预算管理的总目标加以明确。其次,全面预算管理人员应对预算目标给予全面深入的了解研究,并依据地质勘查单位的实际运营情况来对目标进行科学分解,使分项目标全面落实到各个部门,对预算编制工作的各项内容进行明确细化并强化落实,以此来提升预算编制工作的科学性。最后,在遇到特殊情况时,应对预算编制方法进行及时调整,比如说,遇到预算项目中差旅费相对稳定的情况时,则可以选择固定的预算方式,而针对和地质勘查相关的业务预算时,则应该选择适宜的预算编制方法,以此来确保预算编制的科学性和合理性。除此之外,为了从根本上提升全面预算绩效管理的执行力度,不仅要对工作人员的权责进行明确,还应充分发挥出激励机制的重要作用,提升整体工作人员的办公热情,从而在日常办公中始终坚持认真谨慎的工作态度,借此来提升全面预算绩效管理的执行力度。另外,还应依据地质勘查单位的运营情况,加强对信息技术的科学运用,提升全面预算绩效管理工作的信息化水平,为数据信息的精确性和有效性提供坚实的技术保障,从而更好的落实各方面工作,以此来推动地质勘查单位的健康发展。

## 6 结束语

总而言之,地质勘查单位在单位内部全面落实预算绩效管理工作,一方面可以实现单位的资源优化配置,另一方面可以为单位带来更加丰厚的利润,从而为地质勘查单位的全面发展打下坚实的根基。因此,在我国市场经济的繁荣发展背景下,地质勘查单位就应该顺应时代的发展需求,结合单位自身的运营情况,对预算绩效管理工作给予高度的重视,并合理规划单位内部的日常运营,完善和优化单位的管理章程,为单位的未来发展规划出发展目标,加大各个部门之间的有效协作,尽全力提升地质勘查单位对经济活动的管控力度,充分挖掘出预算绩效管理的重要作用,为地质勘查单位的可持续发展夯实根基。

## 参考文献

- [1]刘雅婷.关于地质勘查行业财务内部控制措施的探讨[J].财会学习,2021(30):197-198.
- [2]景宝和.福建地质勘查行业实施全面预算绩效管理的研究[J].中国总会计师,2019(12):160-162.
- [3]陈晓芸.地质勘查单位成本管理探究[J].财富生活,2019(20):57-58.
- [4]刘秀峰.关于地质勘查行业财务内部控制措施的探讨[J].经济管理文摘,2019(17):124-125.
- [5]刘慧.地质勘查项目专项资金预算管理研究[J].中国国际财经(中英文),2017(16):148-149.

**作者简介:**杨远慧(1983-),女,汉族,山东济南人,本科生,会计师,研究方向:会计。