

# 经济新常态下事业单位财政税收管理策略

曲 娇

(烟台昆崙山国家级自然保护区财政评审服务中心, 山东 烟台 264112)

**摘要:**随着我国国民经济不断发展, 事业单位的发展愈发关键, 为了保证事业单位平稳运行, 建立完善的财政税收政策是必不可少的环节。由于我国事业单位的财政税收政策发展还不够成熟, 目前的税收政策难以完全满足市场发展需求。本文通过分析经济新常态下事业单位财政税收管理, 研究财政税收存在的问题, 并提出经济新常态下事业单位财政税收优化策略, 望借此对我国事业单位财政税收政策发展起到帮助作用。

**关键词:**经济新常态; 事业单位; 财政税收

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.15.011

## 1 引言

近年来我国经济不断发展改革, 财政税收政策也随之变化而变化, 为其带来发展机会的同时, 也出现了一些问题。事业单位如果处理不好财政税收的问题, 极易影响事业单位发展。这就要求事业单位从实际出发, 有针对性地解决财政税收问题, 提高对财政管理的控制, 为事业单位良好发展奠定坚实的基础, 促进事业单位财政税收工作良好发展。

## 2 经济新常态下事业单位财政税收管理

### 2.1 事业单位财政税收管理现状

结合我国经济的发展状况, 分析我国事业单位财政税收情况, 可以得出目前我国事业单位还在管理方式、资金模式以及税收方面存在一些问题。一些事业单位对于缴税方面还没有形成明确的认知。根据传统的纳税管理, 事业单位在改革前不进行缴税。同时事业单位较为复杂的管理模式也在一定程度上为自身及相关机构的税务监管增加了难度。一旦出现监管问题, 则会很大程度上阻碍事业单位继续发展的脚步。对于缴纳个人税的情况, 事业单位大多以自缴的形式为主, 税额较小, 无法投入更多的资源<sup>[1]</sup>。这都是目前事业单位财政税收管理的关键性问题。

### 2.2 事业单位财政税收管理的必要性

事业单位具有对社会提供公益服务的责任, 它在经营管理过程中不以发展经济指标为重点, 政府部门对其进行资金扶持。一方面, 事业单位可以为社会提供很多服务内容, 比如: 卫生援助、科研调研等, 为社会长期稳定发展作出巨大贡献。另一方面, 事业单位财政税收工作较为分散, 这就容易引发一系列税收问题。随着社会发展速度的不断加快, 事业单位变革的脚步也要随之加快, 要迅速掌握在财政税收中存在的问题, 采用针对性、合理的方式

进行高效处理, 促进事业单位财政税收管理进一步发展。

## 3 经济新常态下事业单位财政税收存在的问题

### 3.1 监管力度不足, 税收流失问题存在

一些事业单位的内部财政税收监督制度有待完善, 监督人员没有发挥个人最大价值, 监督作用发挥不足。在此基础上, 一些事业单位难以做到完全公开财政税收数据, 监督工作难以贯穿始终。与此同时, 一些事业单位没有建立健全的税收制度, 缺少针对性的财政税收制度, 使事业单位应缴税款流失。

### 3.2 缺少完善的预算编制机制

一方面, 一些事业单位没有依据相关编制规定建立有针对性的编制机制, 没有从自身出发, 结合实际发展情况, 部分编制人员只注重传统发展经验, 忽略了时代的发展性, 导致编制制度无法与实际工作相结合, 不适合事业单位发展趋势, 使其增加预算方面风险与失误, 也在一定程度上影响预算编制工作的合理性与准确性。另一方面, 预算编制时较为随意, 缺乏精准性。编制工作多由财务部门负责, 其他部门没有参与, 导致出现编制时任务复杂、时间不充足等情况, 影响最终预算编制机制的建立, 最终导致事业单位在执行预算机制时效率较低<sup>[2]</sup>。

### 3.3 缺少完善的票据管理

在传统事业单位发展中, 对于财政税收政策理解不够全面, 随着经济体系的不断改革进步, 财政税收政策也随之进步, 但还不能完全跟上经济发展脚步。事业单位部分财政税收工作人员缺少专业的基础知识和实践能力, 工作人员没有重视票据管理工作, 造成由人为引起的票据违规使用情况<sup>[3]</sup>。同时, 部分财政税收工作人员法律意识不足, 容易出现转借票据等风险行为。并且由于事业单位的财务票据管理的日常工作量大, 工作人员数量较少, 销毁

手段没有更新,导致审核票据时无法做到细心核查,风险较大。最后,部分事业单位内部没有建立完善的惩罚机制,没有及时对有失误及违法行为的员工进行惩罚。

### 3.4 部分财政税收人员综合素质较低

随着经济体系不断改革,我国事业单位发展程度不断提高,提高服务质量是事业单位财政管理工作的必要环节。财政税收管理对工作人员要求越来越高,由于一些事业单位内部缺少专业人才,阻碍了自身税收管理工作进步的脚步。并且个别财政管理人员没有受过专业培训,对与时俱进的税收政策更是陌生,一些单位内部没有制定适合内部发展的培训计划和准则,无法实时更新财政管理人员的思想与知识结构。此外,在招聘时没有着重引进更专业、素质高的人才,导致财政税收管理员工队伍缺乏关键人才,影响其后续发展。由此,财政管理工作人员专业素养需要进一步提升,要做到专业理念随着经济发展不断更新,增加专业能力。在财政管理工作中提高服务质量,为事业单位的发展起到带动作用。

## 4 经济新常态下事业单位财政税收优化策略

随着我国经济水平不断提高,事业单位税收问题不断浮现,例如在事业单位运行机制、财政政策、资金产生模式等方面都存在一定问题。事业单位发展的主要资金以财政拨款为主,由于事业单位属于特殊单位机构,所以在政策改革前没有对其进行征税,加上传统发展经验的影响,一些事业单位并没有意识到在经济发展中征税的重要性,导致个别事业单位工作人员缺乏及时纳税的意识。一些事业单位没有在财政管理工作中投入相当的人力物力,导致其在财政管理工作中出现盲区。以下是对事业单位存在问题的具体解决办法:

### 4.1 完善依法监管体系,提高税收工作透明度

为了保障财政税务管理工作的有效进行,建立并完善依法监管体系是事业单位的首要任务。事业单位所公开的税务信息相对不够全面,数据信息没有全面透明化。这一问题的出现离不开事业单位财政管理处理信息速度较慢、全面公开信息工作制度不够完善等。这要求事业单位必须建立健全的监管制度,通过技术手段提高监控制度的创新性,可以参考短信、微信、相关网站、报刊杂志等方式进行财政信息透明公开,还要设置对税收监督的监管小组,很大程度上促进税收管理工作的透明化、合理性的提高,提高缴税人员及国家的信任程度。与此同时,事业单位要不断健全监督奖惩政策,让全体群众参与到监督工作的一环也是提高税收透明化的手段之一,合理的监督事业单位财政工作,比如群众可以通过微博、微信、

小程序等平台发布自己的想法,管理人员根据意见进行调整,从而提高监管体系的准确性与科学性<sup>①</sup>。

与此同时,事业单位的管理人员还要意识到沟通反馈的重要性,加强与财政税收管理人员的沟通,观察税收监管工作是否有效落实,及时发现工作中的问题并有针对性地解决。为了提高财政税收管理的科学度,事业单位要邀请专业管理人员进行培训宣讲,分享管理经验,根据以往事例吸取科学经验,以此运用到实际管理工作中,提高监管工作的质量与效率,明确事业单位自身的税收情况,进而增强员工的缴税观念,促进事业单位财政税收管理工作长久发展。

### 4.2 建立完善的预算编制

预算编制机制是事业单位财政税收政策的关键,这就要求事业单位不同部门进行高效配合,保证预算机制的准确性和合理性,但仍存在部分事业单位缺少完善的预算编制机制。事业单位年度季度奖金的考核主要以预算执行情况为主,但部分事业单位预算编制制度不完善,导致出现资金管理不全面、执行制度效率低,缺乏高效执行性等问题,制约事业单位财政税收工作进步发展。同时,一些事业单位没有全面的奖励惩罚制度,对工作不积极的员工缺乏管理制度。从而员工对自己没有明确的要求导致工作效率较低,无法认真地完成相关财政工作。

根据以上情况可以看出,提高事业单位财政税收管理质量的前提是建立完善的预算编制。我国事业单位在预算编制方面存在一定问题。由此,事业单位要精细化的管理预算编制工作,建立更适合自身发展的预算流程,保障预算编制工作的准确性与完善性,使预算编制工作满足事业单位的发展目标。在预算编制工作进行中,事业单位其他部门要与其配合,保证预算工作贯彻全面,相关部门提高工作积极性,提升预算编制工作的准确度。另外,事业单位可以把预算编制工作进行划分,在不同的财政税收管理工作中设置不同的预算目标,便于工作顺利完成。预算编制工作收尾阶段,管理人员要进行工作审核,保证预算资金的准确性。与此同时,事业单位的管理部门要在关键时刻参与决策环节,以免发生预算数额变动大,从而影响整体预算编制工作的消极问题。

另外,建立完善的预算编制还要注重绩效原则。对于上级部门下发的财政资金要合理使用,重点支出部分进行目标制定,财政资源进行分享及整理,使有限的资金发挥最大的经济价值。例如在事业单位内部进行支出预算时,要先有专业评估机构进行预算分析,预算目标合理后进入内部数据库,未进入数据库的财务项目整理放入备

用数据库,进行流动化管理。事业单位内部对所有支出项目进行绩效评价及分析,对于评价结果较低的项目,采取减少甚至取消预算的方案。

#### 4.3 加大票据管理力度

税收票据是事业单位财务管理的一个重要收支凭证,它对财务税收审核数据信息起决定性作用。事业单位不仅要保障财政税收的有效进行,还要保证税收票据依法办理、审核及销毁。近年来,我国经济新常态的体制不断完善,但也出现了一些问题,如事业单位财务管理中的票据管理体系不够完善,出现相关财政管理的数据信息精准度较低等问题,最终导致事业单位财政管理工作效率不高。

对于事业单位财政税收管理工作,票据管理是不可缺少的一项。票据管理可以提高财政工作数据的可靠性,因此,财政工作人员必须重视票据正确使用的重要性,保证票据使用的合理性,使数据能够真实的代表事业单位财政工作情况。预算编制工作结束后,各部门相互配合,对财政税收工作提出意见,明确重点,促进票据管理工作的有序进行。事业单位要正确合法地使用财政管理部门、上级管理部门发放的票据,与发票相结合,提高财政税收工作的合法性以及规范性,使财政管理工作体系更加健全,进一步促进事业单位财政管理工作发展。

同时,财政人员要明确税收工作的责任。财政管理工作需要明确责任主体,这样才能避免税收混乱问题的出现。这就需要事业单位财政税收人员明确自己的工作责任,要清晰地掌握自己的工作负责的所有内容,将责任落实到每个工作人员上。以此,财政税收管理工作才可以秩序性地进行,管理人员相互配合不冲突,使财政工作有效的、高质量地完成,避免出现责任不明确,影响事业单位税收工作的进展。

#### 4.4 财务人员提高综合素养

通过经济新常态的发展,事业单位必须从内部进行改革,健全内部管理体系。在进行财政税收管理工作时,事业单位必须意识到提高财务人员综合能力的必要性,这样才能使财政工作有质的飞跃。事业单位在确认税收责任主体后,要及时组建基层财务工作人员培训活动,明确税收体系,提高有关财政税收法律政策的学习能力,不断提升其他管理业务的处理能力。通过相关培训实践活动,提高财政税收工作人员的个人价值,保障事业单位财务管理活动更好的发展以及为其日后发展作出巨大贡献。

与此同时,事业单位要加大财政税收的宣传力度,所

有部门对税收管理提出合理意见,并为建立良好的管理机制、监督机制等作出贡献。传统的事业单位部门组织结构的互动性较差、内部管理机制不够完善,为了解决这一问题,事业单位应健全财政税收信息流动体系、实施数据汇总制度以及建立监督分享平台。为了更加符合经济新常态的财政要求,事业单位要全面贯彻可持续发展原则,保证内部财政税收管理审核和控制可以全面性进行。事业单位在面对重要项目或重要税收事项时,单位内外要联合监督,把重要的审计工作交给第三方部门,为审计工作的准确性及安全性提供保障,规避税收风险,解决自身发展问题。最后,事业单位的财政税务管理工作要做到公开化、透明化、合理化,这要求事业单位要及时公开税务信息,让公众起到监督作用,保证事业单位税务工作合理发展<sup>[9]</sup>。

#### 5 结束语

承担社会公益服务是事业单位不可推卸的责任,为了使事业单位财政税收政策良好发展,就要建立合理的相关管理制度,制定科学性的财政税收体系,从根本上加强事业单位内部管理能力,完善税收管理体系,促进事业单位更好的跟上经济发展脚步,保障我国公益服务行业的平稳运行。

#### 参考文献

- [1]朱洪芬.经济新常态下事业单位财政税收存在的问题及优化[J].低碳世界,2021,11(08):212-213.
- [2]朱春风.经济新常态下事业单位财政税收现状及完善措施[J].纳税,2020,14(18):20-22.
- [3]孙鲁新.论经济新常态下事业单位财政税收存在的问题及优化策略[J].商业文化,2021(09):90-91.
- [4]毕晓鹏.论经济新常态下事业单位财政税收存在的问题及优化策略[J].中国储运,2020(10):165-166.
- [5]刘琴.论经济新常态下事业单位财政税收存在的问题及优化策略[J].商讯,2020(13):175.

**作者简介:**曲娇(1988-),女,汉族,大学本科,山东烟台人,科员,职称:中级经济师,研究方向:财政税收。